

**ДЕТАЛИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН**  
пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции в сфере антимонопольного регулирования

№	Задача	Меры реализации/действия	Срок реализации	Исполнитель	Индикаторы	Ожидаемый результат
<b>Коррупционная зона № 1: Формирование и ведение Государственных реестров субъектов естественных и разрешенных монополий в КР</b>						
<b>Коррупционный риск: Сговор между ответственными сотрудниками ГААР при ПКР и хозяйствующими субъектами при формировании Государственного реестра субъектов естественных и разрешенных монополий КР</b>						
1	Проанализировать товарный рынок определенного товара, работы, услуги для включения/исключения из Реестра хозяйствующих субъектов, а также определить методы регулирования их деятельности.	<p>1. Составлять планы по проведению анализа товарных рынков на ежегодной основе. Опубликовать ежегодно планы по проведению анализа товарных рынков на официальном сайте ГААР.</p> <p>2. Опубликовать на официальном сайте ГААР результаты проведенных анализов товарных рынков до принятия решения антимонопольным органом.</p> <p>3. Опубликовать на официальном сайте ГААР решения принятых по итогам проведенных анализов товарных рынков.</p>	<p>С августа 2016 г. и далее ежегодно</p> <p>по завершению анализа</p> <p>по завершению анализа</p>		<p>На основании Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» и в соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики «О Государственном агентстве антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики» от 17 мая 2013 года №271 и «Об утверждении Порядка формирования и ведения Государственного реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики» от 20 мая 2015 года №304, исключены из Государственного реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики:</p> <p>- ЗАО «Южно-Кыргызский цемент» (приказ Госагентства от 5 февраля 2018 года №3), в связи с уменьшением доли на рынке цемента;</p> <p>- ГП «Служба специальной связи» при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики (приказ Госагентства от 19 февраля №8). Оказываемая Службой специальной связи услуга по перевозке национальных паспортов может быть заменена услугой ГП «Кыргыз почтасы», предоставляющая услуги почтовой связи на всей территории республики.</p> <p>На основании Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике», в соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики «О Государственном агентстве антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики» от 17 мая 2013 года №271 и «Об утверждении Порядка формирования и ведения Государственного реестра субъектов естественных монополий Кыргызской Республики» от 14 июля 2015 года №488, приказом Госагентства от 19 февраля №9 ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» включено в</p>	<p>Минимизация фактов необоснованного включения /исключения в/из план (а) проведения анализа товарного рынка определенного товара, работы, услуги.</p> <p>Проведение анализа в строгом соответствии с Правилами по анализу и оценке состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ГААР №113 от 5.12.2011г.</p> <p>Система «Единого окна» в первую очередь направлена на минимизацию контактов между сотрудником, проводящим анализ, и представителями субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность.</p>

				<p>Государственный реестр субъектов естественных монополий Кыргызской Республики.</p> <p>ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора», предоставляет услуги водопроводной воды и канализации (стоки) в условиях естественной монополии.</p> <p>Приказом Госагентства «Об утверждении Плана проведения анализов товарных рынков ГААР при ПКР на 2017 год» от 19 января 2017 года №14 был утвержден План проведения анализов товарных рынков на 2017 год .</p> <p>При этом, в целях повышения качества анализов товарных рынков, выработки предложений и принятия соответствующих мер по развитию конкуренции на товарных рынках, приказом Госагентства от 31 марта 2017 года №60 создана Комиссия по рассмотрению результатов анализа состояния конкуренции на товарных рынках Кыргызской Республики (далее – Комиссия).</p> <p>Одновременно с этим, утверждено Положение о работе Комиссии. Деятельность Комиссии направлена на обеспечение прозрачности деятельности Госагентства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- при проведении анализа состояния конкуренции на товарных рынках;</li> <li>- при формировании Государственного реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках;</li> <li>- исключения возможности коррупционных проявлений при принятии решения.</li> </ul> <p>Так, согласно вышеуказанному Плану проведения анализов товарных рынков, в течении 2017 года запланировано проведение 27 анализов товарных рынков, которые были исполнены в установленные сроки.</p> <p>Так же анализы размещены на официальном сайте Госагентства (<a href="http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_cat&amp;id=29">http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_cat&amp;id=29</a>).</p> <p>Так же в целях выработки предложений о принятии соответствующих мер по развитию конкуренции по результатам оценки состояния конкурентной среды приказом Госагентства от 15 января №03 утвержден План проведения анализов товарных рынков Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики на 2018 год.</p> <p>С вступлением в силу нового антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, в частности,</p>	
--	--	--	--	---	--

					Законов Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» и «О конкуренции» с 12 февраля 2017г., под регулированием со стороны антимонопольного органа остались только субъекты естественных монополий. Понятие разрешенных монополий исключено. В связи с чем, утверждены приказами ГААР Реестр субъектов естественных монополий и Реестр субъектов, занимающих доминирующее положение. Субъекты-доминанты не регулируются государством, за их деятельностью осуществляется только экономико-статистическое наблюдение. С момента утверждения указанного реестра, решений ГААР по итогам проведенных анализов товарных рынков по внесению изменений и дополнений не принималось.	
		4. Внедрить систему приема и выдачи документов по принципу «Единого окна», в целях оптимизации процесса приема документов для анализа и позволяющую проводить процедуры анализа в электронном формате (предоставление необходимых первичных и дополнительных материалов без прямого контакта).	Декабрь 2016 года		<p>Госагентством была проведена работа по исполнению данного пункта, по итогам которой сделан обоснованный вывод о невозможности внедрения принципа «единого окна» при проведении анализов товарных рынков. О чем информация была представлена Аппарат Правительства КР, Секретариат Совета обороны КР (письма № 11/35, 11/36 от 19.01.2017 г., № 10/340 от 30.08.2017 г., 10/473 от 04.12.2017 г.).</p> <p>Отсутствует готовый продукт, который выдавался бы на руки субъекту по принципу «Единого окна».</p> <p>По этому вопросу было также проведено заседание Общественного совета Госагентства 20 декабря 2016 года, по результатам, которого, Общественный совет Госагентства пришел к выводу о нецелесообразности внедрения системы «Единого окна» при проведении анализов товарных рынков ввиду невозможности применения данного принципа.</p>	
Коррупционная зона №2 :Осуществление государственного регулирования деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий в Кыргызской Республике						
Коррупционный риск: Сговор между ответственными сотрудниками ГААР при ПКР и хозяйствующими субъектами при определении методов государственного регулирования естественных и разрешенных монополий						
Коррупционный риск: Получение субъектами естественных и разрешенных монополий сверхприбыли за счет включения в себестоимость не подтвержденных						

расходов и как следствие необоснованное завышение цен на товары и услуги						
2	Проанализировать представляемые хозяйствующими субъектами, регулируемые государством расчетные материалы при осуществлении государственного регулирования деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий.	5. Разработать, утвердить и внедрить ведомственным нормативным актом типовые стандарты и обязательные формы представления расчетных материалов (уточнение содержания документов, представляемых для рассмотрения).	Ноябрь 2016 года		<p>Типовые стандарты и обязательные формы представления расчетных материалов утверждены приказом Госагентства № 188 от 30.11.2016 г.</p> <p>В отчетном периоде на рассмотрение поступили расчетные материалы на услуги “абонентская плата за пользование телефоном” и “предоставление доступа к сети связи общего пользования (установка)”, оказываемые ОАО “Кыргызтелеком”. Рассматриваются в установленном порядке.</p>	<p>Минимизация возможности включения в себестоимость расходов, не подтвержденных расшифровками, либо не предусмотренных законодательством Кыргызской Республики при проведении анализа материалов, представляемых хозяйствующими субъектами, регулируемые государством, на соответствие требованиям Положения о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.02.2013 г. №83</p>
		6. Опубликовывать на официальном сайте ГААР результаты проведенных анализов материалов, представляемых хозяйствующими субъектами, регулируемых государством, до принятия решения антимонопольным органом (за исключением информации, являющейся коммерческой тайной).	постоянно, по мере поступления материалов			
		7. Опубликовывать на официальном сайте ГААР решения принятые по итогам проведенных анализов материалов, представляемых хозяйствующими субъектами, регулируемых государством (за исключением	постоянно, по мере поступления материалов			

		информации, являющейся коммерческой тайной).				
<b>Коррупционная зона № 3: Согласование тарифов для государственных и муниципальных органов</b>						
<b>Коррупционный риск: Получение государственными органами и органами местного самоуправления прибыли за счет необоснованного завышения тарифов (цен) на оказание государственных и муниципальных услуг (работ)</b>						
3	Проанализировать представляемые государственным и муниципальными органами расчетные материалы при согласовании на оказываемые ими услуги.	8. Разработать, утвердить и внедрить внутриведомственный нормативный акт, определяющий четкий перечень дополнительных документов, необходимых для согласования тарифов (в соответствии с пунктом 3.1 ППКР № 637).	Октябрь 2016 года		<p>Разработан и утвержден приказом ГААР № 144 от 13.09.2016г. Перечень дополнительных документов, необходимых для согласования тарифов в соответствии с пунктом 3.1 «Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы)», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 октября 2000 года №637.</p> <p>Кроме того, в МЭ направлено предложение об инициировании соответствующих поправок в ППКР № 637 от 26.10.2000 г. о включении вышеуказанного дополнительного перечня документов. Принято решение Правительства от 11 апреля 2018 года № 198 о внесении соответствующих поправок в вышеуказанное постановление Правительства КР № 637 от 26.10.2000.</p> <p>На основании «Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года №85, в соответствии с «Порядком определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы)», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 октября 2000 года №637:</p> <p>- Приказом Госагентства №13 от 5 апреля 2018 года согласован прейскурант тарифов (цен) на работы, выполняемые территориальными органами Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики.</p> <p>- Приказом Госагентства №15 от 16.04.2018 года согласован прейскурант тарифов (цен) на платные, оказываемые Государственным учреждением Президентский камерный оркестр “Манас” при Управлении делами Президента и Правительства Кыргызской Республики;</p>	

					<p>Рассмотрены расчетные материалы на платные медицинские услуги, оказываемые Национальным центром кардиологии и терапии имени академика М.Миррахимова. По итогам рассмотрения, было возвращено на доработку с целью приведения расчетных материалов в соответствие с действующим законодательством.</p> <p>На рассмотрении расчетные материалы на платные медицинские услуги, оказываемые:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Кыргызским научно-исследовательским институтом курортологии и восстановительного лечения при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики;</li> <li>- Национальным центром онкологии и гематологии при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики;</li> <li>- Республиканской клинической инфекционной больницей Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;</li> </ul> <p>По программе “электронное согласование” – расчетные материалы не поступили.</p>	
<b>Коррупционная зона №4: Проведение проверок на предмет соблюдение антимонопольного законодательства</b>						
<b>Коррупционный риск: Составление календарного плана проверок хозяйствующих субъектов, государственных и муниципальных органов</b>						
4.	Регламентировать формирование календарного плана проверок субъектов предпринимательства на год, полугодие и квартал	9. Разработать и принять ведомственный нормативный документ, регламентирующий порядок формирования плана проверок субъектов предпринимательства (с учетом их степени рисков – ППКР от 18.02.2012 г. №108), с учетом субъектов занимающих доминирующее положение на рынке. При необходимости утвердить его соответствующим ППКР.	в течение года с момента вступления в силу закона о внесении поправок в Закон КР «О конкуренции».		<p>В связи с изменениями в национальном законодательстве, в рамках приведения в соответствие с законодательством ЕАЭС в сфере антимонопольного регулирования, субъекты предпринимательства, занимающие доминирующее положение на товарных рынках, составляющие основную долю хозяйствующих субъектов, не подлежат регулированию со стороны антимонопольного органа. В настоящее время проводится работа по внесению поправок в Закон КР «О конкуренции», позволяющие проводить проверочные мероприятия в отношении субъектов-доминантов. После принятия соответствующих поправок будет основание для разработки и принятия соответствующего ведомственного нормативного документа, регламентирующего порядок формирования плана проверок субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке.</p> <p>В отношении субъектов естественных монополий применяется ППКР №108 от 18.02.2012г., так они все являются субъектами предпринимательства с высокой степенью риска.</p>	Минимизация фактов необоснованного включения /исключения в/из план (а) проверок субъектов предпринимательства.

		10. Ежеквартально опубликовывать на официальном сайте ГААР список субъектов предпринимательства, в которых предполагается проведение проверки.	постоянно		Ежеквартальные планы проверок субъектов предпринимательства на постоянной основе размещаются на официальном сайте Госагентства. Информация о Плате проверок субъектов предпринимательства на 2 квартал 2018 года размещена на сайте <a href="http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_material&amp;id=2627">antimonopolia.kg</a> <a href="http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_material&amp;id=2627">http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_material&amp;id=2627</a>	
5.	Регламентировать формирование календарного плана проверок государственных и муниципальных органов на год, полугодие и квартал.	11. Разработать и принять ведомственный нормативный документ, регламентирующий порядок формирования плана проверок государственных и муниципальных субъектов (с учетом их степени рисков – ППКР от 18.02.2012 г. №108). При необходимости утвердить его соответствующим ППКР.	в течение года с момента вступления в силу закона о внесении поправок в Закон КР «О конкуренции».		В соответствии с предложениями, предоставленными территориальными подразделениями, разрабатываются методические рекомендации по формированию плана проверок с учетом степени рисков, согласно ППКР от 18.02.2012 г. № 108 по субъектам предпринимательства и органам государственных и муниципальных предприятий и учреждений. Принят приказ от 15.12.2017 г. № 232 «Об исполнении Детализированного плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в сфере антимонопольного регулирования при назначении проверок государственных органов, их структурных и территориальных подразделений, государственных и муниципальных учреждений, оказывающих государственные и муниципальные услуги, а также образовательных организаций (учреждений)».	Минимизация фактов необоснованного включения /исключения в план проверок государственных и муниципальных субъектов.
		12. Ежеквартально опубликовывать на официальном сайте ГААР список государственных и муниципальных органов, на которых предполагается проведение проверок.	Ежеквартально		Ежеквартальные планы проверок органов исполнительной власти, их структурных подразделений и учреждений, оказывающих платные услуги на постоянной основе, размещаются на официальном сайте Госагентства. Информация о Плате проверок органов исполнительной власти, их структурных подразделений и учреждений, оказывающих платные услуги на 2 квартал 2018 года размещена на сайте <a href="http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_material&amp;id=2635">antimonopolia.kg</a> <a href="http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_material&amp;id=2635">http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_material&amp;id=2635</a>	
Коррупционный риск: Проверка субъектов предпринимательства, государственных и муниципальных органов						
6.	Ввести автоматизированную систему учета движения материалов проверки.	13. Разработать техническое задание по электронному учету движения материалов проверки для минимизации необоснованных	февраль 2017г.		В реализацию данного пункта в установленном порядке был проведен конкурс на закупку услуг по разработке ПО электронному учету движения материалов проверок, победителем определено ОсОО «Скрин». Указанным ОсОО проводится работа по разработке обозначенного ПО совместно с сотрудниками соответствующего структурного подразделения.	Введение автоматизированной системы учета движения материалов проверки позволит снизить коррупционные риски, в части возможности



		бюрократических процедур и предотвращения умышленного внесения изменений в акты проверок.			Проводится соответствующая работа по внедрению программы, а также проведена работа по доступу к системе через облачное хранилище, розданы логины начальникам территориальных подразделений по «Системе электронного учета движения материалов проверок». Кроме этого, было дано поручение осуществить перевод на государственный язык программы и инструкции пользователя «Системы электронного учета движения материалов проверок».	необоснованного нарушения сроков проверки, внесения изменений в составляемые акты по итогам проверки, оказание внешнего влияния на результаты проверки.
		14. Разработать и внедрить автоматизированную систему учета движения материалов проверки, начиная с принятия календарного плана проверок и заканчивая вынесением решения Коллегией ГААР при ПКР (с указанием предмета проверки, выявленных нарушений, принятых мер, итогов воздействия, устранения нарушений, направление материалов проверки в правоохранительные, судебные и иные органы и т.д.)	Май 2017г.			
7.	Минимизировать коррупционные риски при проведении анализа предоставленных в ходе проведения проверки документов, ведение расчетов и составление акта проверки.	15. Разработать и утвердить внутриведомственным нормативным актом методическое руководство по проведению проверки и анализу результатов проведенной проверки.	Ноябрь 2016г.		Разработано методическое руководство по проведению проверки и анализу результатов проведенной проверки, утвержденное приказом Госагентства от 29 ноября 2016 года за № 183. За апрель месяц проведена плановая проверка по субъектам предпринимательства в количестве – 1. По органам исполнительной власти и образовательным учреждениям выдано 3 направления на проведение плановых проверок, 1 проверка завершена, по 2 проверкам срок окончания в мае. Все проверки проведены в установленный срок, соблюдением нормативно-правовых актов и данного методического руководства.	
		16. Этим же нормативным актом обязать сотрудников ГААР строго придерживаться обозначенного методического руководства.	Ноябрь 2016г.		Результаты проверки считаются реализованными только после того, как будет вынесено решение Коллегии Госагентства, соответственно и анализ произведен по этим	



					показателям.	
		17. Повысить и внедрить квалификационные требования к кандидатам, претендующим на замещение вакантных должностей в соответствующем структурном подразделении. Ввести систему повышения квалификации, подготовки и переподготовки специалистов по проверке субъектов предпринимательства и государственных объектов.	Сентябрь 2016 год		<p>В соответствии со статьей 14 Закона Кыргызской Республики "О государственной гражданской службе и муниципальной службе", постановлением Правительства КР от 29 декабря 2016 года № 706 утверждены новые Типовые квалификационные требования к группам административных должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы. Данное постановление вступило в силу 24 января 2017 г.</p> <p>На основании указанных Типовых требований разработаны, согласованы с ГКС КР и утверждены приказом директора Госагентства (приказ № 70 от 13.04.2017г.) квалификационные требования к административным государственным должностям Госагентства.</p> <p>При этом, были доработаны и квалификационные требования к государственным административным должностям соответствующего структурного подразделения.</p> <p>При собеседовании с кандидатами на вакантные государственные административные должности в соответствии с требованиями законодательства в обязательном порядке ведется видео и аудио запись, с которой в последующем участник конкурса имеет право ознакомиться.</p>	
8.	Внедрить систему ответственности и контроля, мониторинга деятельности сотрудников по результатам проведенных проверок.	18. Разработать внутриведомственный нормативный документ, регламентирующий порядок предоставления сотрудниками отчетов по проведенным проверкам (с введением количественных и качественных показателей).	январь 2017 года		<p>Принят приказ № 7 от 16 января 2017 года «О предоставлении ежеквартальных отчетов по проведенным проверкам». Данный приказ и форма отчета разработан в целях внедрения системы ответственности и контроля, мониторинга деятельности сотрудников по результатам проведенных проверок.</p> <p>Анализ проведенных в 1 квартале 2018 г. представлен директору Госагентства служебной запиской № 06/155 от 10.04.2018 г.</p>	Введение механизма контроля по результатам проведенных проверок и мониторинга деятельности сотрудников, проводящих проверку позволит снизить коррупционные риски, в части возможности необоснованного нарушения сроков проверки, внесения изменений в составляемые акты по итогам проверки,
		19. На ежеквартальной основе проводить анализ (на основе данных автоматизированной	Июнь 2017 года		<p>Решения по результатам проверок по хозяйствующим субъектам за 1 квартал 2018 года не было.</p> <p>Результаты принятых решений по органам исполнительной власти и их подведомственных учреждений, оказывающих</p>	

		системы учета итогов проверок) с внесением предложений, по оптимизации регламента проведения проверок, на имя руководства Агентства.			государственные платные услуги за 1 квартал 2018 года, опубликованы на сайте Госагентства: <a href="http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_material&amp;id=2663">http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_material&amp;id=2663</a>	оказание внешнего влияния на результаты проверки.
		20. Опубликовывать на официальном сайте ГААР результаты проведенных проверок. <i>За исключением информации составляющей коммерческую тайну</i>	постоянно с момента принятия решения			
		21. Опубликовывать на официальном сайте ГААР решения принятых по итогам проведенных проверок. <i>За исключением информации составляющей коммерческую тайну.</i>	постоянно с момента принятия решения			
<b>Коррупционный риск: Проведение внеплановых проверок</b>						
9.	Сократить количество внеплановых проверок	22. Внедрить систему проведения камерального анализа (документальная проверка) объектов и субъектов подпадающих под низкий и средний уровень рисков.	Декабрь 2016 года		Принят приказ № 143 от 13 сентября 2016 года «О проведении камерального анализа (документальная проверка) объектов и субъектов предпринимательства, подпадающих под низкий и средний уровни риска. В отчетном периоде камеральный анализ не проводился.	
<b>Коррупционный риск: Оказание воздействия на результаты проверки со стороны руководства ГААР при ПКР</b>						

10	Минимизировать факторы воздействия со стороны руководства ГААР при ПКР на итоги принятого решения сотрудником, проводившим проверку.	23. Внедрить в ГААР при ПКР механизм направления акта проверки (в случае выявления нарушений антимонопольного законодательства) напрямую в секретариат Коллегии ГААР при ПКР для рассмотрения по существу, минуя руководство Агентства.	Август 2016 года		<p>Принят приказ Госагентства № 134 от 30.08.2016 г. «Об исполнении Детализированного плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в сфере антимонопольного регулирования».</p> <p>Данным приказом предусматривается, что Акты проверок с материалами, по которым выявлены нарушения антимонопольного законодательства, после окончания плановой проверки передаются непосредственно в секретариат Коллегии Госагентства. В свою очередь секретарь Коллегии Госагентства регистрирует в установленный срок Акты проверок в «Журнале регистрации материалов проверок».</p> <p>За апрель месяц проведена плановая проверка по субъектам предпринимательства в количестве - 1 субъект, материалы переданы в секретариат коллегии ГААР. По органам исполнительной власти и образовательным учреждениям выдано 3 направления на проведение плановых проверок, 1 проверка завершена, материалы переданы в секретариат коллегии ГААР, по 2 проверкам срок окончания в мае.</p>	<p>Данный механизм позволит снизить коррупционную составляющую, в виде возможности дачи неправомερных указаний по изменению итогов проведенной проверки со стороны руководства ГААР при ПКР.</p> <p>А также повысит ответственность сотрудника ГААР при ПКР проводившего проверку.</p>
<p><b>Коррупционный риск: Заведомо необоснованное решение Коллегии ГААР при ПКР по результатам проверки</b></p> <p><b>Коррупционный риск: Проведение проверок со стороны территориальных подразделений ГААР при ПКР</b></p>						
11	Повысить прозрачность и объективность принятия решений со стороны Коллегии ГААР при ПКР	24. В целях принятия объективных и прозрачных решений пересмотреть состав коллегии с обязательным включением представителей не заинтересованных сторон.	Июль 2016 года		<p>В настоящее время МЭ КР инициировал проект постановления Правительства КР о внесении поправок в некоторые решения Правительства КР, в том числе в Положение о Госагентстве, в соответствии с которыми в состав коллегии Госагентства вводятся представители указанного Министерства. Проект согласован Госагентством в установленном порядке.</p> <p>Вместе с тем, по указанному проекту постановления Правительства КР МЮ КР было дано заключение, которое препятствует дальнейшему</p>	<p>Введение в состав коллегии ГААР при ПКР представителей других, не зависимых и не заинтересованных сторон позволит повысить объективность принятия решений.</p> <p>Исключение практики единоличного</p>

		<p>25. По итогам анализа внести предложение о составе Коллегии ГААР при ПКР в Аппарат Правительства КР. (В случае принятия решения о расширении состава коллегии ГААР при ПКР внести соответствующие изменения и дополнения в Положение о коллегии ГААР при ПКР, в Распоряжение ПКР № 379 от 5 августа 2013 года об утверждении состава коллегии ГААР при ПКР и в ППКР от 17.05.2013г. №271 Положение о ГААР, п. 13 по количеству состава коллегии).</p>	<p>декабрь 2016 года</p>		<p>продвижению проекта.</p> <p>На рассмотрении Аппарата ПКР находится проект, предусматривающий внесение поправок в Закон КР «О конкуренции», в части уточнения функций Госагентства, после принятия указанных поправок, будет осуществлено дальнейшее продвижение проекта Правительства КР, направленного на уточнение функций Госагентства, в том числе, включение в состав коллегии Госагентства представителей Министерства экономики КР.</p> <p>Госагентство сообщало в предыдущих отчетах обозначило, что в настоящее время, в составе коллегии Госагентства имеется представитель незаинтересованной стороны, лице представителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики и включение других лиц будет противоречить действующему законодательству Кыргызской Республики. О чем информация была представлена Аппарат Правительства КР, Секретариат Совета обороны КР (письма № 11/35, 11/36 от 19.01.2017 г., № 10/340 от 30.08.2017 г., 10/473 от 04.12.2017 г.).</p>	<p>рассмотрения актов проверок начальниками территориальных подразделений.</p>
		<p>26. Рассмотреть возможность рассмотрения актов проверок в территориальных подразделения ГААР с участием представителей правоохранительных органов (по аналогии с Положением о Коллегии). В случае положительного решения внести соответствующие изменения в Положении о территориальных подразделениях ГААР при ПКР.</p>	<p>декабрь 2016 года</p>			

Коррупционный риск: Наличие дискреционных полномочий при определении размера штрафа за нарушение антимонопольного законодательства						
12	Устранить противоречия в части определения размера штрафов, определенные постановлениями Правительства КР и Кодексом КР об административно й ответственности	27. Внести поправки в пункт 23 Положения о порядке определении цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством, утвержденное постановлением Правительства КР от 18.02.2013 № 83;	ноябрь 2016 года		Поправки в постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о порядке определении цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством» от 18.02.2013г №83» внесены постановлением ПКР от 20.01.2017 г. № 36.	Проводится работа по исключению норм, позволяющих назначать различные размеры штрафов за административные правонарушения.
		28. Внести поправки в пункт 9.5 Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работ), утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республик от 26 октября 2000 года N 637.			Также, Госагентством подготовлен проект постановления Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства КР «Об утверждении Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работ)». Принято постановление Правительства от 16 февраля 2017 года № 106.	
Коррупционная зона № 5: Осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства о рекламе в пределах своей компетенции						
Коррупционный риск: Проведение мониторинга всех видов рекламы и дальнейшее привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о рекламе						
13	Регламентация процесса проведения мониторинга всех видов рекламы и дальнейшего привлечения к административно	29. Внесение поправок в Закон КР «О рекламе», предусматривающих понятие мониторинга рекламы, выдачи предписаний по итогам проведения указанного мониторинга.	Декабрь 2016 года		Разработан и направлен в МЭ КР проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рекламе» в части внесения в указанный Закон понятия «мониторинг рекламы». Законопроект одобрен постановлением Правительства КР от 29.09.2017 г. № 624 Закон КР от 26 марта 2018 г. № 31 11 апреля 2018 года данный Закон вступил в силу...	Регламентация обозначенных процессов позволит сделать их чётким и прозрачными, что в свою очередь приведет к принятию обоснованных и правомерных решений.

й ответственности за нарушения законодательства о рекламе	30. Разработать, утвердить и внедрить ведомственный нормативный акт, направленный на регламентацию порядка проведения мониторинга всех видов рекламы, в котором, также, предусмотреть положение о выдаче предписаний по итогам проведенных мониторингов. <i>При необходимости утвердить его соответствующим ППКР</i>	Декабрь 2016 года		Разработана и утверждена Инструкция по проведению мониторинга наружной рекламы приказом директора Госагентства от 27 января 2016 года за №09. В реализацию данной Инструкции в отчетном периоде проведено 4 мониторинга наружной рекламы, путем выезда на места визуального осмотра и фиксации нарушений с помощью фото-устройств.	Функционирующая электронная база позволит отслеживать динамику роста нарушений в сфере рекламы и деятельность инспекторов ГААР по мониторингу, что скажется на минимизации рисков не привлечения нарушителей к административной и иной ответственности.
	31. Разработать и утвердить внутриведомственные нормативно правовые акты об утверждении форм протоколов и постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере контроля за рекламой.	Декабрь 2016 года		Разработана и утверждена приказом Директора Госагентства от 30 декабря 2016 года за №213 «Инструкция по составлению протоколов об административных правонарушениях и о рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также постановлений по делу об административных правонарушениях и формы протоколов и постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере контроля за рекламой». Руководствуясь данной Инструкцией, в отчетном периоде в отношении 3 хозяйствующих субъектов применены меры административного взыскания на общую сумму 150 000 сом, из них к настоящему времени исполнены постановления на сумму 100 000 сом.	
	32. Создать электронную базу данных по наложенным административным взысканиям.	Декабрь 2016 года		Ведется электронная база данных о наложенных административных штрафах Госагентства за нарушения законодательства Кыргызской Республики «О рекламе» соответствующим структурным подразделением. В отчетном периоде выдано 3 постановления, в рамках рассмотрения дел в соответствии с КоАО КР.	
	33. Опубликовывать на официальном сайте ГААР результаты рассмотрений по делам	Август 2016 года		На официальном сайте Госагентства опубликованы результаты рассмотрений по делам об административных правонарушениях в сфере контроля за рекламой, ссылка <a href="http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_material&amp;id=">http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=view_material&amp;id=</a>	

		об административных правонарушениях в сфере контроля за рекламой.			2533	
<b>Коррупционный риск: Дискреционные полномочия ГААР при ПКР при осуществлении контроля за исполнением законодательства о рекламе.</b>						
14	Устранить противоречия в части определения размера штрафов, определенные Законом КР «О рекламе» и Кодексом КР об административной ответственности.	34. Внести поправки в статью 31 Закона КР «О рекламе» в части исключения размера штрафов, налагаемые за административные правонарушения	декабрь 2016 года		Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс об административной ответственности, Закон Кыргызской Республики «О рекламе»)» от 29 декабря 2016 года № 227 внесены соответствующие поправки.	Исключение норм, позволяющих назначать различные размеры штрафов за административные правонарушения
<b>Коррупционная зона № 6: Использование внебюджетных средств</b>						
<b>Коррупционный риск: Фонд развития и материального обеспечения ГААР</b>						
15	Внедрить порядок использования средств Фонда развития и материального обеспечения ГААР.	35. Внести изменения в Положение «О Фонде развития и материального обеспечения ГААР при ПКР» утвержденного приказом ГААР при ПКР от 15.11.2011 года № 107, в части определения Порядка использования обозначенного фонда, в строгом соответствии с Законом КР «О естественных монополиях».	январь 2017 года		Принято постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о Фонде развития и материального обеспечения Госагентства» от 25 октября 2017 г. № 700	Регламентация порядка образования Фонда, четкие критерии по распределению средств фонда, исключающие возможность использования средств не по целевому назначению. Отсутствие четко регламентированной процедуры использования обозначенных средств может привести к их неправомерному использованию.
<b>Коррупционный риск: Своевременность и полнота перечисления платежей за нарушение антимонопольного законодательства в республиканский бюджет</b>						
16	Своевременно и полностью	36. Внести изменения и дополнения в Закон КР	ноябрь 2016 года		Изменения внесены Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты (в Законы КР «О	Своевременность и полнота перечисления



	перечислять платежи за нарушение антимонопольного законодательства в республиканский бюджет	<p>«О естественных монополиях КР, в части того, что порядок образования и использования средств специального счета уполномоченного государственного органа определяется Правительством КР. С последующим утверждением Правительством соответствующего положения о средствах специального счета.</p> <p>37. Внести изменения в Положение «О Фонде развития и материального обеспечения ГААР при ПКР» утвержденного приказом ГААР при ПКР от 15.11.2011 года № 107, в части регламентирования сроков (на ежемесячной основе) перечисления платежей за нарушение антимонопольного законодательства в республиканский бюджет.</p>			<p>естественных монополиях в Кыргызской Республике», «О конкуренции»)» от 15.07.2016 г. № 118.</p> <p>При этом, приказом от 27 января 2017 года № 18 внесены изменения в приказ Госагентства от 15.11.2011 г. № 107 «Об утверждении Порядка использования Фонда развития и материального обеспечения Госагентства» в части приведения его в соответствие с вновь Бюджетным кодексом КР.</p>	денежных средств полученных в виде платежей за нарушение антимонопольного законодательства в республиканский бюджет позволит снизить риск неправомерного использования денежных средств коммерческим банком в целях извлечения прибыли, с возможным «откатом» представителем ГААР при ПКР за возможность использования данных средств
<b>Коррупционная зона №7: Управление персоналом</b>						
<b>Коррупционный риск: Прием, назначение, перевод, ротация кадров</b>						
17	Усовершенствовать и оптимизировать системы отбора, назначения, продвижения и увольнения	<p>38. Внести предложение по приему и назначению сотрудников на службу в ГААР при ПКР с определением:</p> <p>– Проанализировать квалификационные</p>	Октябрь 2016 года		<p>Работа по исполнению данного пункта проводилась в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственной гражданской службе и муниципальной службе", который был принят в 2016 году.</p> <p>В реализацию данного Закона были приняты подзаконные акты, в частности постановление Правительства КР от 29 декабря 2016 года № 706, которым утверждены новые</p>	Сокращение коррупционных проявлений при назначении сотрудников ГААР при ПКР

	кадров	<p>требования для должностей (в случае возникновения необходимости, квалификационные требования к отдельным должностям повысить, с учетом стажа работы и профессиональных навыков);</p> <p>– при собеседовании на вакантную должность обязательно вести видео- и аудио - записи;</p>			<p>Типовые квалификационные требования к группам административных должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы.</p> <p>Вступили в силу 24 января 2017 г.</p> <p>На основании Типовых требований разработаны, согласованы с ГКС КР и утверждены приказом директора квалификационные требования Госагентства.</p> <p>При собеседовании с кандидатами на вакантные государственные административные должности в соответствии с требованиями законодательства в обязательном порядке ведется видео и аудио запись, с которой в последующем участник конкурса имеет право ознакомиться.</p>	
18	Проводить кадровые ротации в целях предупреждения возникновения коррупционных связей.	39. Разработать и утвердить внутриведомственным нормативным актом перечень случаев и ситуаций по которым имеется риск возникновения коррупционных связей, а также утвердить перечень коррупциогенных должностей в системе ГААР при ПКР.	Январь 2017 года		<p>Указанный Перечень утвержден Советом от 07 июля 2017 года за №32.</p> <p>В 2018 года в соответствии с утвержденным графиком ротации в целом планируется проведение ротации 4-х сотрудников.</p>	<p>Сокращение коррупционных проявлений при назначении сотрудников для проведения проверки «нужных субъектов» по усмотрению руководителя, а также для устранения последствий и предупреждение сговора субъектов с должностными лицами ГААР.</p> <p>Минимизация возможности «сращивания» отдельных начальников территориальных подразделений с курируемыми субъектами проверок.</p>
19	Создать резерв кадров, резерв кадров на руководящие	40. Обеспечить публичный и прозрачный процесс формирования резерва кадров	Ноябрь 2016 года		Резерв кадров формируется в соответствии с Положением «О порядке формирования и функционирования внутреннего резерва кадров государственного органа», утвержденным постановлением ПКР от 29.12.2016г. №706	Сокращение коррупционных проявлений при назначении сотрудников

	должности среднего звена.	41. Создать публичную, прозрачную и ответственную систему отбора резерва кадров для назначения на руководящие должности среднего звена.	Ноябрь 2016 года		из числа: - служащих, занимающих административные должности в данном органе, рекомендованных по результатам годовой оценки деятельности; -лиц, освобожденных от должности в связи с реорганизацией орган, сокращением штата, продолжительной нетрудоспособностью по состоянию здоровья; - служащих, а также других лиц, участвовавших в конкурсе на замещение вакантной должности, показавших высокие результаты, но не рекомендованных к назначению. Внутренний резерв по итогам годовой оценки будет сформирован по итогам оценки 2017 года, так как Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР, регламентирующее указанные процедуры вступило в силу в марте 2017 года. В отчетном периоде внутренних конкурсов не проводилось, также по итогам годовой оценки во внутренний резерв включены 2 сотрудника. В отчетном периоде внутренних и открытых конкурсов не проводилось, в связи с предстоящим сокращение штатной численности ведомства.	ГААР при ПКР
<b>Коррупционный риск: Оценка деятельности сотрудников</b>						
20	Оптимизировать существующий порядок оценки деятельности сотрудников ГААР	42. Размещать результаты проведенной оценки деятельности сотрудников по итогам года на официальном сайте ГААР.	Декабрь 2016-январь 2017 года		Оценка деятельности сотрудников по итогам года проведена в конце декабря 2017 года. Результаты будут размещены на официальном сайте Госагентства. В соответствии со статьей 29 Закона КР «О ГГС и МС» утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года за №131 Положение о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, где регламентированы все процедуры, связанные с проведением оценки. Указанное постановление вступило в силу с 24 марта 2017 года.	Сокращение коррупционных проявлений при проведении оценки деятельности сотрудников ГААР при ПКР.
		43. Провести анализ существующих процедур по оценке деятельности сотрудников Агентства.	в течение I-го квартала 2017 года		В соответствии с указанным Положением, учитывая, что Госагентство не входит в Перечень госорганов, на которые распространяется предусмотренная указанным постановлением система оплаты труда, разработано и утверждено приказом директора Положение Госагентства о порядке проведения оценки деятельности госслужащих,	Возможный коррупционный риск – завышение оценки по итогам года и как следствие неправомерное присвоение очередного классного чина или продвижение по службе.
		44. На основании проведенного анализа разработать и утвердить соответствующие правовые акты исключающие возможность внешнего	Апрель 2017 года			

		и внутреннего влияния на оценку деятельности сотрудника.			адаптированное к существующей системе оплаты труда, утвержденное приказом Госагентства от 11.04.2017 г. № 66. Оценка деятельности сотрудников по итогам года проведена 19 января 2018 года. В результате оценки: - 11 сотрудникам присвоены классные чины «Младший инспектор государственной гражданской службы»; - 6 сотрудникам – «Инспектор государственной гражданской службы 3 класса»; - 9 сотрудникам – «Инспектор государственной гражданской службы 2 класса»; - 1 сотруднику – «Инспектор государственной гражданской службы 1 класса»; - 9 сотрудникам – «Советник государственной гражданской службы 3 класса»; - 4 сотрудникам – «Советник государственной гражданской службы 2 класса»; - 2 сотрудникам – «Советник государственной гражданской службы 1 класса»; - 2 сотрудника включены во внутренний резерв кадров; - 8 сотрудников рекомендованы для поощрения ведомственной наградой; - 6 сотрудников рекомендовано направить на повышение квалификации за рубеж. Результаты годовой оценки размещены на официальном сайте Госагентства.	
<b>Технические меры</b>						
21	Обеспечить прозрачность деятельности ГААР при ПКР	45. Модернизировать официальный сайт ГААР.	Декабрь 2016 года		Сайт Госагентства был модернизирован, были добавлены следующие разделы: - раздел «МУКЦ»; - раздел «взаимодействие с ЕЭК» со следующими подразделами: 1) международные договоры; 2) нормативная база ЕЭК и КР; 3) основные направления и взаимодействие, также с 3 подразделами: а) состав Консультативного комитета по естественным монополиям; б) защита прав потребителей и реклама; в) состав Консультативного комитета по конкуренции и антимонопольному регулированию, ценовом	
		46. Проводить обновление сайта ГААР на ежемесячной основе	Сентябрь 2016 г. и далее на постоянной основе.			
		47. Опубликовывать наиболее значимые результаты по противодействию коррупции на официальном сайте Правительства	Сентябрь 2016 г. и далее на постоянной основе.			

		Кыргызской Республики.			регулированию и государственным (муниципальным) закупкам; - «электронное согласование».	
		48. Повысить информированность общественности об антикоррупционной деятельности ГААР КР. Указать в отчете количество информационных сообщений (в разрезе печатных, электронных СМИ и ТВ), демонстрирующих результаты реализации данного Плана.	Сентябрь 2016 г. и далее на постоянной основе.		На официальном сайте Госагентства <a href="http://www.antimonopolia.kg">www.antimonopolia.kg</a> функционирует блок «Антикоррупционные меры», где на постоянной основе обновляется информация. Так, ежеквартально/ежемесячно размещаются отчеты: - исполнения Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы; - исполнения внутриведомственной Программы и плана противодействия коррупции; - исполнения Детализированного плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в сфере антимонопольного регулирования. Также, на сайте постоянно обновляется информация о деятельности Госагентства, так за отчетный период было размещено <b>58</b> материалов о деятельности Госагентства, из них:	
		49. Разместить и постоянно обновлять на сайте максимально возможную информацию о принимаемых Агентством решениях, в том числе отчет по исполнению Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ГААР.			<ol style="list-style-type: none"> <li>1. В разделе “Территориальные подразделения” – 33 материала;</li> <li>2. В разделе «Антимонопольное законодательство» - 2 материала;</li> <li>3. В разделе “Повышение правовой культуры” – 8 материалов;</li> <li>4. В разделе “Мониторинг цен” – 4 материала;</li> <li>5. В разделе “Правовые работы” – 4 материала;</li> <li>6. В разделе “Анализ рынка” – 1 материал;</li> <li>7. В разделе «Гос.органы» - 1 материал;</li> <li>8. В разделе «Государственные закупки» - 1 материал;</li> <li>9. В разделе «Медицинские учреждения» - 1 материал;</li> <li>10. В разделе «Общественный совет» - 1 материал;</li> <li>11. В разделе «Приказы» - 1 материал;</li> <li>12. В разделе “Антикоррупционные меры” - 1 материал;</li> </ol> <p>Вместе с тем, за отчетный период в адрес Госагентства поступило всего 41 электронное обращение, из них:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. На официальный сайт Госагентства – 38 обращений;</li> </ol>	

					<p>2. Из различных информационных порталов – 2 обращения;</p> <p>3. На электронный хостер “Priemnaya.kg” – 1 обращение.</p>	
		<p>50. Разработать, и внедрить и исполнять регламент работы с интернет-обращениями граждан на сайт ГААР и по электронной почте.</p>			<p>Регламент работы с обращениями граждан на сайт Госагентства и по электронной почте закреплен в Регламенте работы с документами в Госагентстве от 24 апреля 2015 года за № 73.</p> <p>Всего за отчетный период на официальный сайт Госагентства поступило 7 обращений, на электронный хостер “Priemnaya.kg” – 2 обращения. Все обращения рассматриваются в указанном порядке.</p> <p>Ответственность за работу с интернет-обращениями закреплена за советником директора.</p>	
		<p>51. Незамедлительно направлять в органы прокуратуры КР обращения граждан и юридических лиц, в которых сообщается о фактах коррупции и иных нарушениях антикоррупционного законодательства в строгом соответствии с законодательством Кыргызской республики. На постоянной основе запрашивать сведения о результатах рассмотрения данных обращений, с обсуждением их на заседаниях антикоррупционных комиссий (как превентивная мера по противодействию коррупции).</p>	Постоянно		<p>Таких обращений в отчетном периоде не поступало.</p>	
<b>Управленческие меры</b>						
22	Разработать и	52. Разработать и внедрить	Ноябрь 2016		Разработан и утвержден приказом директора Госагентства	Сокращение

	внедрить систему мотивации сотрудников ГААР при ПКР	механизмы по мотивации сотрудников ГААР при ПКР	года		за № 1 от 10.01.2018 года План повышения квалификации сотрудников Госагентства на 2018 год. Обучение сотрудников будет проводится в соответствии с указанным Планом. Также организуется обучение сотрудников в других министерствах и ведомствах, а также в странах ближнего и дальнего зарубежья. Кроме того, в целях мотивации сотрудников, повышения инициативности и творческого отношения к труду, разработан и утвержден приказом № 37 от 3 марта 2018 г Порядок установления премии к знаменательным и праздничным дням.	коррупционных проявлений за счёт создания системы управления персоналом основанной на оценке фактических показателей результативности работы. Стимулирование сотрудников работать на результат.
		53. Обеспечить возможность профессионального роста, прохождение курсов по повышению квалификации.	постоянно			
23	Усилить контроль и мониторинг за работой территориальных органов и принимать меры строгой дисциплинарной ответственности за нарушения.	54. Разработать механизм систематического внутреннего контроля по выявлению и пресечению коррупционных проявлений (например, в виде скрытой перепроверки результатов, проведенных плановых и внеплановых проверок) путем принятия мер ответственности вплоть до увольнения из системы ГААР и передачи материалов в правоохранительные органы.	Октябрь 2016 года		Относительно настоящего пункта сообщаем, что Госагентством ранее была представлена информация (письма № 11/35, 11/36 от 19.01.2017 г. в Аппарат Правительства КР, Секретариат Совета обороны КР), согласно которой механизм скрытой перепроверки подразумевает повторное изучение материалов и документов, характеризующих результаты деятельности проверяемого субъекта за определенный период. При этом, при проведении проверки, сотрудник кроме описания результатов деятельности в акте проверки, должен приложить материалы и документы, подтверждающие сделанные им выводы. Таким образом, проведение скрытой перепроверки на основе приложенных к акту проверки документов не имеет смысла по причине того, что приложенные документы и материалы будут подтверждать выводы проверяющего.	Данная мера позволит предотвратить коррупционные проявления и повысит качество оказываемых услуг сотрудниками ГААР
24	Разработать и внедрить порядок регламентирующий обязательное направление материалов проверок на хранение в центральный архив ГААР	55. Разработать и принять ведомственный нормативный акт, обязывающий начальников территориальных подразделений направлять все итоговые акты проверок для хранения в ЦА	Август 2016 года		Принят приказ Госагентства № 132 от 26.08.2016 г. «О направлении территориальными подразделениями всех итоговых актов проверки для хранения в архиве Госагентства». За отчетный период представлены материалы проверок: Ошская городской отдел – 6; Таласский областной отдел – 8; Иссык-кульский областной отдел – 6.	Обеспечение внутреннего контроля за деятельностью структурных и территориальных подразделений ГААР при ПКР



		ГААР при ПКР.				
<b>Институциональные меры</b>						
25	Снизить коррупционные риски, возникающих из-за не совершенства нормативно-правовой базы.	56. Осуществить полную инвентаризацию действующих нормативных правовых актов регламентирующих деятельность ГААР при ПКР на предмет наличия пробелов в законодательстве, коллизий и т.д.	Декабрь 2016 года		Проводилась работа по устранению коллизий Закона Кыргызской Республики «О статистике», Налогового кодекса с Законом Кыргызской Республики «О конкуренции» (в части представления антимонопольному органу конфиденциальной информации в разрезе хозяйствующих субъектов). Соответствующий проект Закона был направлен в МЭ КР, однако его продвижение приостановлено. Были внесены поправки в постановления Правительства КР от 18.02.2013 г. № 83 и 26.10.2000 г. № 637, в целях приведения в соответствие с Кодексом об административной ответственности.	Минимизировать коррупционные риски, возникающие из-за не совершенства нормативно-правовой базы.
		57. По итогам проведенной инвентаризации внести предложения о внесении изменений и дополнений в действующие НПА	Декабрь 2016 года		Кроме того, приказом Госагентства была создана рабочая группа по инвентаризации, действующих НПА, регламентирующих деятельность Госагентства (№ 153 от 28.09.2016 г.). В МЮ направлено письмо от 17.11.2016 г № 11/2385 о противоречии действующему законодательству в сфере государственных услуг постановления Правительства Кыргызской Республики от 17 января 1996 года № 25. Разработан проект ППКР «О внесении дополнений в некоторые решения ПКР», который предполагает внесение дополнение: 1. В ППКР «О Государственном агентстве антимонопольного регулирования при ПКР» от 17.05.2013 г. № 271 в части приведения в соответствие функций Госагентства; 2. В ППКР «Об утверждении Порядка формирования и ведения Государственного реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках КР» от 20.05.2015 г. №304. Указанный проект поступил на согласование в Госагентство, однако некоторые нормы, предложенные Госагентством, были исключены из проекта, с связи с чем,	

					<p>в МЭ КР были направлены замечания и предложения.</p> <p>На основании заключения МЮ, МЭ было принято решение о продвижении в качестве самостоятельного проекта решения Правительства КР «Об утверждении Порядка ведения экономико-статистического наблюдениями контроля за хозяйствующими субъектами».</p> <p>МЭ КР в настоящее время проводит процедуру согласования указанного проекта решения ПКР с министерствами и ведомствами.</p> <p>Разработан проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О конкуренции», в направленный на приведение данного Закона в соответствие с Модельным законом «О конкуренции».</p> <p>После принятия указанных поправок, будет осуществлено дальнейшее продвижение проекта Правительства КР, направленного на уточнение функций Госагентства, в том числе, включение в состав коллегии Госагентства представителей Министерства экономики КР. (письмо в МЭ КР № 10/1261 от 01.06.2017 г. в ответ на письмо № 18-1/6820 от 18.05.2017 г.).</p>	
27	Внедрить антикоррупционное обучения, просвещения и пропаганды	58. Принять соответствующий внутриведомственный нормативный акт по внедрению антикоррупционных обучающих программ для сотрудников ГААР при ПКР, направленный на формирование антикоррупционного мировоззрения;	в течение 3-го квартала 2016 года		<p>Госагентством в установленном порядке в ГКС КР была подана заявка на обучение государственных служащих по общему направлению за счет средств государственного бюджета на 2018 г.</p> <p>В указанной заявке предусмотрено прохождение обучения сотрудников Госагентства в том числе по направлению профессиональная этика и противодействие коррупции.</p>	Формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям у сотрудников
		59. Разработать обучающие программы для сотрудников ГААР при ПКР по антикоррупционной политике;	в течение 3-го квартала 2016 года			
		60. Организовать проведение обучающих программ по антикоррупционной	постоянно			

		политике для сотрудников ГААР при ПКР по разработанной программе				
28	Усовершенствовать и оптимизировать исполнение финансовой дисциплины	<p>61. Разработать и утвердить порядок формирования плана закупок, с включением в него помимо прочего следующих требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- включения в план закупок закупку товаров, работ и услуг, связанных с ремонтом и заменой – при наличии дефектного акта и/или акта обследования или документа о необходимости выполнения таких мероприятий</li> <li>- обеспечить исполнение плана закупок, строго по представленным запросам от структурных подразделений.</li> <li>- включение в план закупок товаров, работ и услуг с указанием наименования и подробного описания предмета закупок, срока и метода закупок</li> </ul> <p>62. Разработать и утвердить порядок внесения изменений и/или дополнений в план закупок</p>	в течение 3-го квартала 2016 года		<p>Методика по проведению государственных закупок Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики утверждена приказом №165 от 14 октября 2016 года.</p> <p>Приказом № 12 от 25.01.2018 г. утвержден План закупок товаров, работ и услуг на 2018 год.</p> <p>Приказом № 26 от 26.03.2018 г. утвержден Детальный план закупок товаров, работ и услуг на 2018 год.</p> <p>В отчетном периоде проведены следующие конкурсные процедуры:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Объявлен конкурс на приобретение услуг по программному обеспечению (обновлению) АСКИД №18032893984551. Дата публикации и срок подачи конкурсных заявок с 28.03.2018 по 18.04.2018 гг. Договор заключен с ИП. Барышникова Е.Е.</li> <li>2. Объявлен конкурс на представительские расходы (буфетное обслуживание) №18032693792932. Дата публикации и срок подачи конкурсных заявок с 26.03.2018 по 02.04.2018 гг. Конкурс не состоялся в связи с отсутствием участников.</li> <li>3. Объявлен конкурс на представительские расходы (буфетное обслуживание) №18040395109757. Дата публикации и срок подачи конкурсных заявок с 03.04.2018 по 09.04.2018 гг. Договор заключен с ИП Сариева Т.А.</li> <li>4. Объявлен конкурс на приобретение услуг по приему, перевозке и доставке специальных отправок (корреспонденции) с грифом «Секретно» и «ДСП» №18032894147627. Дата публикации и срок подачи конкурсных заявок с 28.03.2018 по 18.04.2018 гг. Договор заключен с ГП «Служба специальной связи» при ГКИТС.</li> <li>5. Объявлен конкурс по установке и технического обслуживания программного обеспечения автоматизированной информационной системы "Управление человеческими ресурсами" (АИС "УЧР")</li> </ol>	<p>Повышение эффективности и экономичности закупок, недопущение включения необоснованных затрат в тариф, препятствие к последующим внесениям изменений в заказные спецификации и/или поставляемые блага.</p>

					<p>№18042398654760. Дата публикации и срок подачи конкурсных заявок с 23.04.2018 по 26.04.2018 гг. Договор заключен с ГП «Инфоком» при ГРС при ПКР.</p> <p><b>6.</b> Объявлен конкурс на приобретение ГСМ №18032994348184 <b>1-лот:</b> Приобретение ГСМ АИ-95, <b>2-лот:</b> Приобретение ГСМ АИ-92 и дизельное топливо для территориальных подразделений Госагентства. Дата публикации и срок подачи конкурсных заявок с 29.03.2018 по 19.04.2018 гг. По первому лоту договор заключен с ОсОО «Шнос», по второму лоту конкурс не состоялся в связи с отсутствием участников.</p> <p><b>7.</b> Объявлен конкурс по установке и технического обслуживания программного обеспечения автоматизированной информационной системы "Управление человеческими ресурсами" (АИС "УЧР") №18040495352161. Дата публикации и срок подачи конкурсных заявок с 04.04.2018 по 09.04.2018 гг. Конкурс отменен в связи с несоответствием квалификационным требованиям.</p> <p><b>8.</b> Объявлен конкурс по установке и технического обслуживания программного обеспечения автоматизированной информационной системы "Управление человеческими ресурсами" (АИС "УЧР") №18041697309335. Срок подачи конкурсных заявок 16.04.2018 г. Конкурс не состоялся в связи с отсутствием участников.</p> <p><b>9.</b> Объявлен конкурс на приобретение услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств с приобретением необходимых автозапчастей №18042498623554. Дата публикации и срок подачи конкурсных заявок с 24.04.2018 по 16.05.2018 гг. Статус опубликован.</p> <p><b>10.</b> Объявлен конкурс на приобретение офисной мебели №18042898898419. Дата публикации и срок подачи конкурсных заявок с 28.04.2018 по 22.05.2018 гг. Статус опубликован.</p>	
--	--	--	--	--	--	--

29	Повысить и укрепить роль общественного совета (ОС) Агентства в сфере противодействия коррупции, а также создать соответствующие условия для реализации гражданских инициатив, направленных на реализацию антикоррупционной политики	63. Обеспечить общественный контроль за деятельностью Агентства в сфере противодействия коррупции, в том числе путем заключения меморандумов с государственными органами и институтами гражданского общества в сфере предупреждения коррупции	Декабрь 2016 года		В марте т. г. истек срок полномочий действовавшего ОС Госагентства, в настоящее время соответствующим отделом Аппарата ПКР ведется работа формированию нового состава ОС Госагентства. Также Госагентством заключены следующие меморандумы с: 1) Национальным банком КР; 2) Государственной службой интеллектуальной собственности и инноваций при ПКР; 3) Государственной инспекцией по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР; 4) Государственной таможенной службой при ПКР; 5) Государственной службой по борьбе с экономическими преступлениями при ПКР; 6) Государственным агентством связи при ПКР; 7) Центром стандартизации и метрологии при Министерстве экономики КР; 8) Общественным объединением «Кыргызский центр развития халал индустрии»; 9) Кыргызским союзом промышленников и предпринимателей; 10) Национальным статистическим комитетом КР 11) Соглашение о сотрудничестве в системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» между Государственным комитетом информационных технологий и связи и Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве КР	Обеспечение вовлечения широких масс общественности в процессы противодействия коррупции
		64. Обеспечить участие представителей Общественного совета в работе конкурсных комиссий, рабочих групп, антикоррупционной комиссии, коллегий				
		65. Обеспечить деятельность совета ГААР при ПКР необходимой инфраструктурой и материально-технической базой.				
		Антикоррупционные мероприятия, заложенные в детализированных планах иных министерств и ведомств, где ГААР при ПКР является соисполнителем				

32	По Департаменту кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество ГРС: Установить сроки регистрации всех сделок в кратчайшие сроки	66. Установить расценки всех сделок в кратчайшие сроки (в течение трех рабочих часов) без градации на срочные-несрочные, с целью устранения коррупционных рисков, связанных с предоставлением услуг по срочной регистрации сделок за вознаграждение.	30.09.2016		Принят приказ Госагентства от 29.09.2016 г. № 71 «О согласовании прейскуранта цен на работы, выполняемые территориальными органами Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики». Внесены изменения приказом Госагентства № 80 от 14.11.2016 г.	
33	По ФГМР: Усовершенствовать механизм ценообразования при закупке материальных ценностей	67. Разработать механизм ценообразования на закупаемые материальные ценности для реализации в целях пополнения специального счета Фонда государственного материального резерва.	Январь 2017 года		Приказом Министерства экономики КР от 31 мая 2017 г. № 116 утверждена Методика оценки материальных ценностей государственного материального резерва при их разбронировании в связи с выпуском, обновлением и реализацией. Также, приказом МЭ КР от 19 июля 2017 г. № 144 утверждена Инструкция о порядке формирования, хранения и обслуживания мобилизационного резерва.	
34	По ГП «Инфоком»: Рассчитать себестоимость изготовления паспорта (ID и ОГП)	68. пересмотру калькуляции цен паспорта гражданина КР, общегражданского паспорта гражданина КР включая как стоимость бланка и расходных материалов, а также себестоимость услуги на персонификацию паспорта и изготовление паспорта, разницу между стоимостью, определенной Распоряжением Премьер-министра КР от 9 февраля №90 и фактической	30.11.2016		Пересмотрена калькуляция цен паспорта гражданина КР, общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики включая как стоимость бланка и расходных материалов, а также себестоимость услуги на персонификацию паспорта и изготовление паспорта, разницу между стоимостью, определенной Распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 09.02.2006 года №90 и фактической себестоимостью согласно представленным расчетным материалам ГП «Инфоком» и установлена (согласована): -цена срочного изготовления паспорта гражданина Кыргызской Республики(ID-card) ГП “Инфоком” приказом ГААР ПКР №64 от 26.08.2016 года; -цена персонификации ОГП Кыргызской Республики, изготавливаемых в срочном порядке ГП «Инфоком» приказом ГААР КР №65 от 26.08.2016 года; -стоимость срочного документирования граждан Кыргызской Республики паспортами гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года и ОГП	

		себестоимостью использовать в целях финансирования бюджетных программ и антикоррупционных Планов по демонтажу системной коррупции в подведомственных структурах ГРС;			гражданина Кыргызской Республики образца 2006 года в течении 2-х часов с использованием автоматизированной информационной системы «Паспорт» приказом ГААР ПКР №62 от 26.08.2016 года; - стоимость персонификации ОГП и паспорта гражданина Кыргызской Республики (ID-card), изготавливаемых в обычном порядке ГП «Инфоком», приказом ГААР КР №58 от 05.08.2016 года.	
		69. внесению изменений в Постановление ПКР от 28.03.12 г. №210 в части установления цен по срочному оформлению, проверке и выдаче на паспорта исключительно в национальной валюте (сом).			Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28.03.2012 года №210 признано утратившим силу постановлением Правительства КР от 19 декабря 2016 года № 690	
35	По ГП «Инфоком»: Согласовать стоимость услуг ГП «Инфоком» с ГААР	70. С учетом фактической себестоимости услуг, пересмотреть тарифы на услуги, предоставляемые ГП «Инфоком» населению и в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке согласовать с ГААР.	30.09.2016		Госагентством установлена стоимость изготовления 1 пластины государственного регистрационного номерного знака для транспортных средств и на транспортные средства, для дипломатических и консульских представительств на территории Кыргызской Республики, а также представительств ООН согласно представленным расчетным материалам ГП «Инфоком» (кроме паспортов гражданина КР). Приказы ГААР ПКР № 78 от 10.11.2016 года и № 79 от 10.11.2016 года.	Меры направлены на вопросы регулирования и установления тарифов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
		71. Снизить стоимость фото услуг и услуг ксерокопирования до минимального уровня. В установленном порядке согласовать данные услуги с ГААР.	30.09.2016		12 февраля 2017 года вступили в силу поправки в Закон КР «О естественных монополиях», в соответствии с которыми понятие «разрешенные монополии» исключается из действующего законодательства, предусматривается понятие «хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики». Госагентством ведется соответствующий Госреестр, в который включено ГП «Инфоком» по следующим видам услуг: - персонификация и изготовление паспортов гражданина Кыргызской Республики образца 2004 года и персонификация общегражданских паспортов гражданина	



					<p>Кыргызской Республики образца 2006 года;</p> <p>- изготовление государственных регистрационных номерных знаков для транспортных средств.</p> <p>При этом, Госагентство не уполномочено на регулирование деятельности субъектов-доминантов, в отношении них осуществляется только лишь экономико-статистическое наблюдение.</p>	
36	По МОН: Закрепить имущественные права государства на произведения, созданные за счет государственных средств.	<p>72. В целях обеспечения доступа к информации и знаниям внести изменения и/или дополнения в Гражданский кодекс КР и Закон об авторском праве, закрепляющие имущественные права государства на произведения, созданные за счет государственных средств. Четко определить в Законе об авторском праве статус произведений, созданных за счет государственных средств. В частности, закрепить имущественные права государства на произведения, созданные за счет государственных средств. В целях улучшения обеспеченности учебниками и учебными материалами, созданных и тиражируемых из государственного бюджета, обязать авторов предоставлять в</p>	30.11.2016		<p>С государственной службы интеллектуальной собственности и инновации при ПКР поступило письмо о том, что нет необходимости в разработке законопроекта по внесению изменений в ГК и авторском праве, так как был предложен аналогичный законопроект Депутатами ЖК КР (Д. Бекешев, Т. Икрамов, К. Иманалиев, Н. Никитенко, А.Омурбекова, Е. Строкова, А. Шыкмаматова) инициирован проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты (часть II Гражданского кодекса КР, Закон КР «Об авторском праве и смежных правах»)».</p> <p>Данным проектом предлагается четко определить статус произведений, созданных за счет государственных средств. В частности, закрепить имущественные права государства на произведения, созданные за счет государственных средств. Данная поправка позволит расширить обеспеченность учебниками и учебными материалами тиражируемых из государственного бюджета.</p> <p><b>Закон принят от 9 марта 2017 года №42.</b></p>	

		<p> пользование  государства  электронные версии  учебников.  Впоследствии МОНу  предоставлять в  пользование школ  электронные версии  учебников, созданных и  тиражируемых из  государственного  бюджета, установить,  что государство в лице  своих компетентных  органов получает  исключительное право  наряду с автором  использовать результат  авторской деятельности  без ограничений.  Предусмотреть  возможность  заключения  эксклюзивного договора  с автором. Обязать  издательства при  составлении договоров  с авторами заключать  договоры,  предусматривающие  переход  неимущественных  авторских прав  государству. Кроме  того, обязать  издательства передавать  электронные версии  учебников Заказчику в  лице МОН.  Впоследствии МОН  должен обеспечить  свободный доступ </p>				
--	--	--	--	--	--	--

		каждого школьника к электронным версиям учебников через интернет.				
--	--	---	--	--	--	--