



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ



# **КОНКУРЕНЦИЯ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЫНКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

2018 год

## Оглавление

Введение.....	4
<b>Глава I «Общая часть»</b>	
1.1. Основные принципы функционирования ЕАЭС.....	5
1.2. Органы Евразийского экономического союза.....	7
1.3. Защита конкуренции в Евразийском экономическом союзе.....	8
1.4. Полномочия Евразийской экономической комиссии на трансграничных рынках.....	14
<b>Глава II «Специальная часть – составы нарушений»</b>	
2.1. «Злоупотребление доминирующим положением, виды и их пресечение».....	16
- Определение.....	16
- Критерии трансграничности.....	17
- Виды злоупотребления доминирующим положением.....	20
- Ответственность.....	28
2.2. «Антиконкурентные соглашения, виды и их пресечение».....	29
- Определение.....	29
- <b>Виды «антиконкурентных» соглашений.....</b>	<b>29</b>
- Критерии трансграничности .....	30
2.2.1. «Горизонтальные» соглашения.....	31
2.2.2. «Вертикальные» соглашения.....	40
2.2.3. Запрет на иные соглашения, ограничивающие конкуренцию.....	47
2.3. «Координация экономической деятельности, виды и их пресечение».....	48
- Определение.....	48
- Критерии трансграничности.....	49
- Классическая координация экономической деятельности.....	51



- Ответственность.....	54
2.2. «Недобросовестная конкуренция, признаки, виды и их пресечение».....	55
- Определение.....	55
- Критерии трансграничности.....	55
- Признаки недобросовестной конкуренции.....	56
- Формы недобросовестной конкуренции.....	56
- Примеры недобросовестной конкуренции.....	57
- Ответственность за недобросовестную конкуренцию.....	60
2.5. Расчет и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках.....	61
2.5.1. Перечень обстоятельств, отягчающих и смягчающих ответственность, а также учитываемых при расчете размера штрафа.....	62

### **Глава III «Процедуры обращения в Евразийскую экономическую комиссию, рассмотрения заявлений (материалов), проведения расследований, принятия решений по итогам рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции»**

3.1. Обращение в Евразийскую экономическую комиссию с заявлением о наличии признаков нарушения общих правил конкуренции.....	65
3.2. Расследование признаков нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках. Процедура проведения расследования.....	79
3.3. Рассмотрение дел и принятие решений о нарушении общих правил конкуренции.....	83
3.4. Суд Евразийского экономического союза.....	91

### **Приложения:**

Нормативно-правовые акты.....	92
Образцы заявления.....	93

## Введение

Деятельность Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) направлена на развитие конкуренции и недопущение антиконкурентного поведения, установление единых правил ведения бизнеса на всей территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

С целью повышения информированности бизнеса о своих правах, последствиях нарушений и содействия в защите его прав с помощью инструментов антимонопольного реагирования на трансграничных рынках ЕАЭС было решено подготовить настоящее издание, которое в сжатой форме содержит основную информацию, необходимую для реализации поставленной цели.

В данной «белой книге» в доступной форме разъяснены базовые механизмы конкурентного (антимонопольного) права на трансграничных рынках ЕАЭС, даны пошаговые рекомендации для представителей бизнес-сообщества.

Кроме того, приведен перечень нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере конкуренции.

Данное издание планируется актуализировать по мере совершенствования права ЕАЭС по вопросам конкуренции.



# ГЛАВА I

## ОБЩАЯ ЧАСТЬ

### 1.1. Основные принципы функционирования ЕАЭС (статья 3 Договора о ЕАЭС)

Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) подписан 29 мая 2014 года и вступил в силу с 1 января 2015 г.

ЕАЭС обеспечивает процессы международной экономической интеграции.

В ЕАЭС входят 5 членов:

- Республика Армения
- Республика Беларусь
- Республика Казахстан
- Кыргызская Республика
- Российская Федерация



ЕАЭС является примером одного из наиболее развитых с точки зрения глубины интеграционного взаимодействия торгово-экономических объединений в мире.

Армения: население – 2,9 млн. чел.  
Белоруссия: население – 9,5 млн. чел.  
Казахстан: население – 18,2 млн. чел.  
Киргизия: население – 6,3 млн. чел.  
Россия: население – 146,9 млн. чел.

Совокупный ВВП ЕАЭС составляет 1 810, 8 млрд. долл. США



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## **Основные принципы функционирования ЕАЭС (статья 3 Договора о ЕАЭС)**

- уважение общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств – членов и их территориальной целостности;
- уважение особенностей политического устройства государств – членов;
- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов государств – членов;
- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции;
- функционирование Таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.

### **В рамках ЕАЭС обеспечивается:**

#### **Часть 1 Статьи 1 Договора о ЕАЭС**

**свобода движения товаров, услуг,  
капитала и рабочей силы;**

**проведение скоординированной,  
согласованной или единой  
политики.**



## 1.2. Органы Евразийского экономического союза

Орган	Состав
Высший Евразийский экономический совет	Главы государств – членов ЕАЭС
Евразийский межправительственный экономический совет	Главы правительств государств – членов ЕАЭС
Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)  - Совет ЕЭК  - Коллегия ЕЭК	5 вице-премьеров государств – членов ЕАЭС  10 членов Коллегии (Министров) (по 2 представителя от каждого государства – члена ЕАЭС)
Суд Евразийского экономического союза	10 Судей (по 2 представителя от каждого государства – члена ЕАЭС)

### 1.3. Защита конкуренции в ЕАЭС

Конкурентное (антимонопольное) право ЕАЭС включает все три вида политики:\*

- единую,
- скоординированную,
- согласованную,

применение которых зависит от таких критериев, как 1) характер рынка (национальный или трансграничный) и 2) резидентство хозяйствующего субъекта.

**«Единая политика»** – политика, осуществляемая государствами – членами в определенных ими сферах, предусмотренных Договором о ЕАЭС, предполагающая применение государствами – членами унифицированного правового регулирования, в том числе на основе решений органов ЕАЭС в рамках их полномочий;

**«Согласованная политика»** – политика, осуществляемая государствами – членами в различных сферах, предполагающая гармонизацию правового регулирования, в том числе на основе решений органов ЕАЭС, в такой степени, которая необходима для достижения целей ЕАЭС, предусмотренных Договором;

**«Скоординированная политика»** – политика, предполагающая осуществление сотрудничества государств – членов на основе общих подходов, одобренных в рамках органов ЕАЭС, необходимых для достижения целей ЕАЭС.

\*согласно Консультативному заключению Суда ЕАЭС от 4 апреля 2017 г.



## Право ЕАЭС (Часть 1 статьи 6 Договора о ЕАЭС)

### Право ЕАЭС составляют:

- Договор о ЕАЭС;
- международные договоры в рамках ЕАЭС;
- международные договоры ЕАЭС с третьей стороной;
- решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС.

Согласно пункту 13 Положения о ЕЭК (Приложение № 1 к Договору о ЕАЭС), ЕЭК в пределах своих полномочий может принять:

**«Решение»** – акт, принимаемый органами ЕАЭС, содержащий положения нормативно-правового характера.

**«Распоряжение»** – акт, принимаемый органами ЕАЭС, имеющий организационно-распорядительный характер.

**«Рекомендация»** – акт, принимаемый органами ЕАЭС, не имеющий обязательного характера.

*\* Решения Комиссии, касающиеся нарушения общих правил конкуренции являются исполнительными документами и подлежат исполнению органами принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц государства-члена*



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Договор о ЕАЭС

**Часть третья.** Единое Экономическое Пространство  
Раздел XVIII. Общие принципы и правила конкуренции

- Статья 74. Общие положения
- Статья 75. Общие принципы конкуренции
- Статья 76. Общие правила конкуренции
- Статья 77. Государственное ценовое регулирование

## Приложение № 19 к Договору о ЕАЭС

### Протокол об общих принципах и правилах конкуренции

- I. Общие положения
- II. Допустимость соглашений и изъятия
- III. Контроль за соблюдением общих правил конкуренции
- IV. Штрафные санкции за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, налагаемые ЕЭК
- V. Взаимодействие уполномоченных органов государств - членов
- VI. Взаимодействие ЕЭК и уполномоченных органов государств - членов при осуществлении контроля за соблюдением общих правил конкуренции
- VII. Введение государственного ценового регулирования на товары и услуги на территориях государств - членов ЕАЭС



## Основные акты ЕАЭС, касающиеся вопросов конкуренции

- 1) Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 29 «Об утверждении Критериев отнесения рынка к трансграничному».
- 2) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 97 «О Порядке рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках».
- 3) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 98 «О Порядке проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках».
- 4) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 99 «О Порядке рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках».
- 5) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17 декабря 2012 года № 117 «О Методике определения монопольно **высоких (низких) цен**».
- 6) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17 декабря 2012 года № 118 «О Методике расчета и порядке наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках».
- 7) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 января 2013 года № 7 «О Методике оценки состояния конкуренции».



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## **Общие принципы конкуренции государств – членов в Договоре о ЕАЭС**

Принцип применения норм конкурентного законодательства одинаковым образом и в равной мере;

---

Принцип недопустимости антиконкурентных действий: злоупотребления доминирующим положением, антиконкурентных соглашений, запрещенной координации экономической деятельности, недобросовестной конкуренции, а также действий органов власти или предоставления государственных или муниципальных преференций, ограничивающих конкуренцию;

---

### **Статья 75 Договора о ЕАЭС**

Принцип обеспечения эффективного контроля за экономической концентрацией;

---

Принцип эффективного администрирования;

---

Принцип эффективности соразмерности, обеспеченности, неотвратимости и определенности санкций за совершение антиконкурентных действий, и контроля за их применением;

---

Принцип информационной открытости;

---

Принцип эффективного сотрудничества.

---



## **Разграничение полномочий ЕЭК и конкурентных (антимонопольных) органов государств - членов ЕАЭС**

- Пресечение нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках (на территориях двух и более государств - членов), за исключением финансовых рынков, отнесено к полномочиям ЕЭК
- Пресечение нарушений общих правил конкуренции на территориях государств - членов ЕАЭС осуществляется национальными органами
- ЕЭК и государства - члены ЕАЭС взаимодействуют между собой при реализации своих полномочий

## **1.4. Полномочия ЕЭК на трансграничных рынках** (пункт 10 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС)

- рассматривает заявления (материалы) о наличии признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также проводит расследования;
- возбуждает и рассматривает дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках;
- выносит определения, принимает обязательные для исполнения хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств – членов решения, в том числе о применении штрафных санкций к хозяйствующим субъектам (субъектам рынка);
- запрашивает и получает информацию, необходимую для осуществления полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках;
- направляет ежегодно в Высший совет отчет о состоянии конкуренции на трансграничных рынках;
- размещает решения по рассмотренным делам о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках на официальном сайте ЕАЭС в сети Интернет;
- осуществляет иные полномочия, необходимые для реализации положений Договора о ЕАЭС об общих принципах и правилах конкуренции.

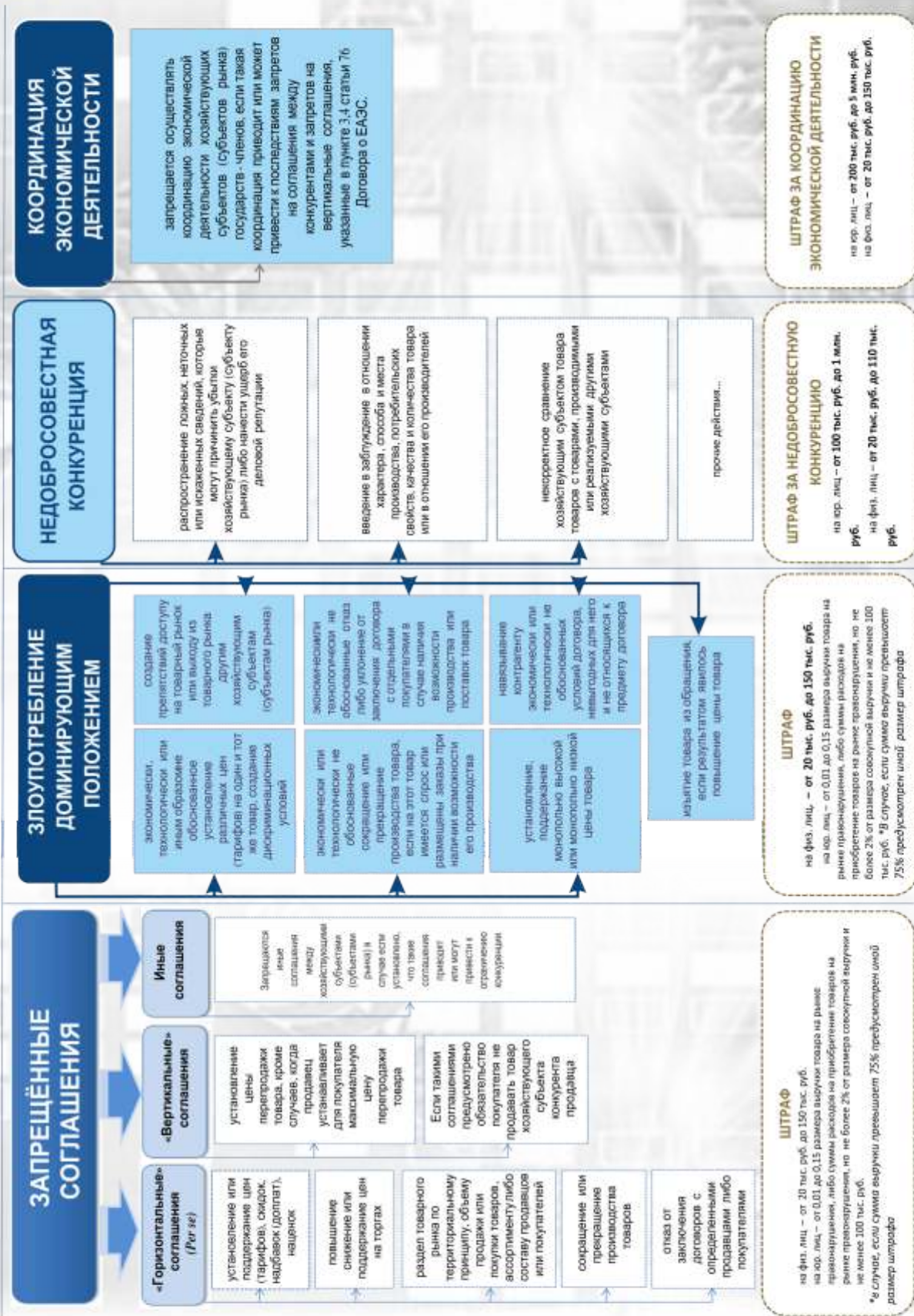
## **Полномочия ЕЭК в сфере государственного ценового регулирования**

(пункты 81-89 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС)

- мониторинг соблюдения требований Договора о ЕАЭС о введении государственного ценового регулирования на товарных рынках;
- согласовывает продление сроков применения государственного ценового регулирования;
- рассматривает вопросы о необходимости отмены государственного ценового регулирования, если данное регулирование приводит к ограничению конкуренции.



# ВИДЫ НАРУШЕНИЙ ОБЩИХ ПРАВИЛ КОНКУРЕНЦИИ







**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## ГЛАВА II СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ – СОСТАВЫ НАРУШЕНИЙ

### 2.1. «Злоупотребление доминирующим положением, виды и их пресечение»

#### Определение

**Доминирующее положение** - это положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) (группы лиц) либо нескольких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (субъекту рынка) (группе лиц) либо таким хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка).

#### **Подпункт 7 пункта 2 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС**

Доминирующее положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) устанавливается исходя из анализа следующих обстоятельств:

- 1) доля хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) и ее соотношение с долями конкурентов и покупателей;
- 2) возможность хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) в одностороннем порядке определять уровень цены товара и оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке;
- 3) наличие экономических, технологических, административных или иных ограничений для доступа на товарный рынок;
- 4) период существования возможности хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке.

#### **Пункт 3 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС**

При этом, законодательством государств – членов могут быть установлены иные (дополнительные) условия признания доминирующего положения хозяйствующего субъекта (субъекта рынка).

#### **Пункт 4 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС**



## Критерии трансграничности

1. а) **доля** объема реализации или закупки **хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение** на товарном рынке, географические границы которого охватывают территории двух и более государств - членов, чьи действия приводят к нарушению установленного запрета, от общего объема товара, обращающегося на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, составляет **не менее 35 процентов**;

б) нарушение запрета приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке, географические границы которого охватывают территории двух и более государств-членов, либо ущемлению интересов других лиц **на территориях двух и более государств - членов**;

### Пример № 1

Доля объема реализации или закупки хозяйствующего субъекта от общего объема товара, обращающегося на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, составляет не менее 35 %



**Пресечение данного нарушения подпадает под компетенцию ЕЭК**







**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

2. а) совокупная доля объема реализации или закупки нескольких хозяйствующих субъектов, каждый из которых занимает доминирующее положение на товарном рынке, географические границы которого охватывают территории двух и более государств - членов, и чьи действия приводят к нарушению установленного запрета, от объема товара, обращающегося на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, составляет для не более чем трех хозяйствующих субъектов - не менее 50 процентов, либо не более чем для четырех хозяйствующих субъектов - не менее 70 процентов (настоящее Положение не применяется, если доля хотя бы одного из указанных хозяйствующих субъектов менее чем 15 процентов на территории каждого из государств - членов);

б) в течение длительного периода (в течение не менее чем одного года или, если такой срок составляет менее чем один год, в течение срока существования соответствующего товарного рынка) относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий товарный рынок новых конкурентов затруднен;

**в) реализуемый или приобретаемый хозяйствующими** субъектами товар не может быть заменен другим товаром при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), рост цены товара не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц;

г) нарушение запрета приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке, соответствующем критериям, установленным пунктами 1 и 2 Критериев, либо ущемлению интересов других лиц на территориях двух и более государств - членов.



### Пример № 2

Совокупная **доля** объема реализации **трех хозяйствующих субъектов** от общего объема товара, обращающего на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, составляет **не менее 50 %** (при этом доля каждого из указанных хозяйствующих субъектов должна быть не менее чем 15 % на территории каждого из государств - членов)



**Доминирующее положение, злоупотребление которым подпадает под компетенцию ЕЭК**



### Пример № 3

Совокупная **доля** объема реализации **четырёх хозяйствующих субъектов** от общего объема товара, обращающего на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, составляет **не менее 70 %** (при этом доля каждого из указанных хозяйствующих субъектов должна быть не менее чем 15 % на территории каждого из государств - членов)



**Доминирующее положение, злоупотребление которым подпадает под компетенцию ЕЭК**







**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Виды злоупотреблений доминирующим положением

### **Пункт 1 статья 76 Договора о ЕАЭС**

- установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;

---

- изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

---

- навязывание контрагенту экономически или технологически не обоснованных условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора;

---

- экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено Договором о ЕАЭС и (или) другими международными договорами государств - членов;

---

- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара с учетом особенностей, предусмотренных Договором о ЕАЭС и (или) **другими международными договорами** государств - членов;

---

- экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, создание дискриминационных условий с учетом особенностей, предусмотренных Договором о ЕАЭС и (или) **другими международными договорами** государств - членов;

---

- создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка).

---



## Установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара

### Пример № 1

Хозяйствующий субъект «А» с долей на рынке реализации определенного товара на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, не менее 35% устанавливает монопольно высокие цены на такой товар



Пресечение данного нарушения подпадает под компетенцию ЕЭК





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара

### Пример № 2

Нефтяная компания «А» с долей на рынке реализации нефтепродуктов на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, не менее 35 % изымает нефтепродукты из обращения, в результате появилось повышение цены, создание дискриминационных условий реализации нефтепродуктов отдельным покупателям



Пресечение данного нарушения подпадает под компетенцию ЕЭК





**Навязывание контрагенту экономически или технологически не обоснованных условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора**

**Пример № 3**

Хозяйствующий субъект «А» с долей на рынке реализации определенного товара на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, не менее 35% навязывает необоснованные условия



Пресечение данного нарушения подпадает под компетенцию ЕЭК

Субъект «А» имеет долю на определенном товарном рынке на территории каждого из государств - членов ЕАЭС не менее 35%

Навязывание необоснованных условий



Потребитель

Государство – член ЕАЭС



Потребитель

Государство – член ЕАЭС





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

Экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено Договором о ЕАЭС и (или) другими международными договорами государств - членов.

#### Пример № 4

Станкостроительная компания «А» с долей на рынке промышленных станков на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, не менее 35 % экономически или технологически не обоснованно сокращает или прекращает производство промышленных станков, в то время как на них имеется спрос или размещены заказы на их поставки



Пресечение данного нарушения подпадает под компетенцию ЕЭК





Экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара с учетом особенностей, предусмотренных Договором о ЕАЭС и (или) другими международными договорами государств – членов ЕАЭС

**Пример № 5**

Нефтяная компания «А» с долей на рынке реализации нефтепродуктов на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, не менее 35 % создает дискриминационные условия для отдельных потребителей нефтепродуктов путем отказа от заключения договора на поставку нефтепродуктов



Пресечение данного нарушения подпадает под компетенцию ЕЭК







**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

Экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, создание дискриминационных условий с учетом особенностей, предусмотренных Договором о ЕАЭС и (или) другими международными договорами государств – членов ЕАЭС

**Пример № 6**

Нефтеперерабатывающая компания «А» с долей на рынке бензина марки АИ-95 на территории каждого из государств - членов, затронутых нарушением, не менее 35 % не обоснованно устанавливает различные оптовые цены на поставку бензина марки АИ-95 и создает дискриминационные условия для компаний государств - членов ЕАЭС



**Пресечение данного нарушения подпадает под компетенцию ЕЭК**





Создание препятствий доступу на товарный рынок или  
выходу из товарного рынка другим хозяйствующим  
субъектам (субъектам рынка)

Пример № 7

Субъект «А» с долей на рынке предоставления услуг  
инфраструктуры на территории каждого из государств - членов,  
затронутых нарушением, не менее 35% отказывает компаниям  
«В» и «С» в предоставлении допуска к инфраструктуре



Пресечение данного нарушения подпадает под  
компетенцию ЕЭК



## Ответственность

### **Штрафные санкции за злоупотребление доминирующим положением**

- Подпунктом 4 пункта 16 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС установлено, что ЕЭК в соответствии с методикой расчета и порядком наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утверждаемыми ЕЭК, налагает штрафы за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с пунктом 1 статьи 76 Договора:
- **на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей** в размере от 20 000 до 150 000 российских рублей,
- **на юридических лиц** - в размере от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, либо суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее 100 000 российских рублей, а в случае если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее **100 000 российских рублей**.



## 2.2. «Антиконкурентные соглашения, виды и их пресечение»

### Определение

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Приложение № 19 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.

### **Виды соглашений:**

**Горизонтальное соглашение** - соглашение между хозяйствующими субъектами, являющимися конкурентами, действующими на одном товарном рынке;

**Вертикальное соглашение** - соглашение между хозяйствующими субъектами, один из которых приобретает товар или является его потенциальным приобретателем, а другой предоставляет товар или является его потенциальным продавцом;

**Иные соглашения** - соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка).



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Критерии трансграничности

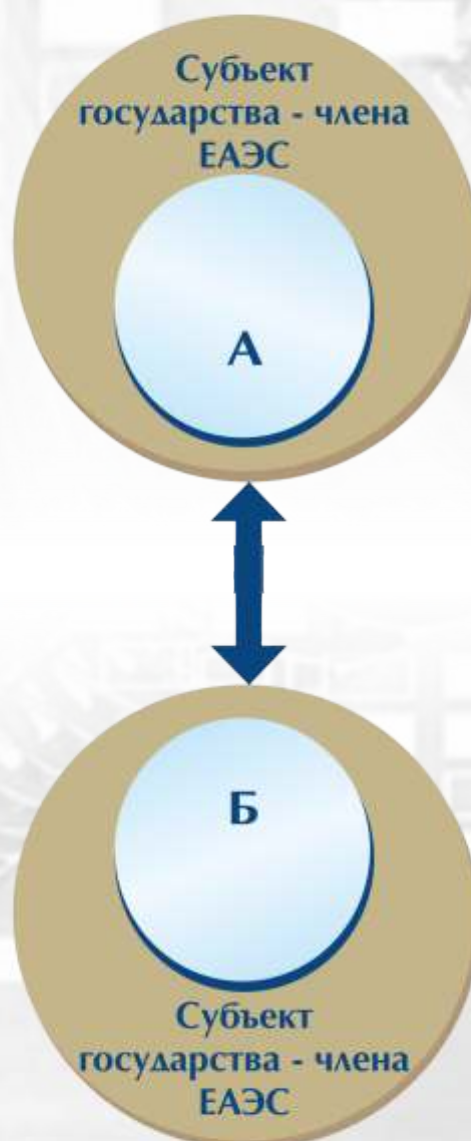
По крайней мере, два хозяйствующих субъекта, чьи действия приводят или могут привести к нарушению запрета на антиконкурентные соглашения, зарегистрированы на территориях разных государств - членов ЕАЭС.

### **Пример**

**А** является резидентом одного государства - члена ЕАЭС

**Б** является резидентом другого государства - члена ЕАЭС

**А** и **Б** заключили соглашение, которое соответствует критериям трансграничности  
Данное соглашение подпадает под компетенцию ЕЭК





### 2.2.1. «Горизонтальные» соглашения

Пункт 3 статьи 76 Договора о ЕАЭС:

Запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств - членов, являющимися конкурентами, действующими на одном товарном рынке, которые приводят или могут привести к

- 1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок;
- 2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) сокращению или прекращению производства товаров;
- 5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками).

#### Критерии трансграничности

**Условие трансграничности** нарушения данного запрета – по крайней мере, два хозяйствующих субъекта, чьи действия приводят или могут привести к нарушению запрета на антиконкурентные соглашения, зарегистрированы на территориях разных государств - членов ЕАЭС. твующими субъектами (субъектами рынка)

#### **ПРИМЕР:**

**А и Б** – конкуренты, осуществляют деятельность на одном товарном рынке и заключили антиконкурентное соглашение, которое соответствует критериям трансграничности. Данное антиконкурентное соглашение подпадает под компетенцию ЕЭК

**ЗАПРЕЩЕНО**



Справочно: антиконкурентное соглашение между конкурентами, которое фактически приводит или потенциально может привести к указанным 5-ти видам последствий («горизонтальные» соглашения) - это **картельный сговор**, являющийся одним из наиболее опасных видов соглашений



**еэк**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Изъятия

Положения пункта 3 статьи 76 Договора о ЕАЭС не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) в отношении другого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) установлен прямой или косвенный контроль либо если такие хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) находятся под прямым или косвенным контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) не допускается в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС.

пункт 7 приложение № 19 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.

### **ПРИМЕР:**

**А** и **Б** заключили соглашение.

При этом, **А** и **Б** находятся под прямым контролем **В**.

**А, Б** – незапрещенное соглашение.





## Виды «горизонтальных» соглашений:

**Ценовой сговор** - соглашение между конкурентами о единообразных манипуляциях с ценами.

Пример: проведение совещаний, по итогам которых хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) принимаются решения по вопросам продажи своих товаров по установленной единой цене (поддержание сложившегося ранее уровня цен, согласование повышения цены, установление минимальной цены, а также установление размеров и условий предоставления скидок, надбавок (доплат), наценок к цене) и объемов производства товаров на определенном уровне на определенные сроки.

### **ПРИМЕР:**

**А** осуществляет продажу товара по цене 5 руб.

**Б** осуществляет продажу товара по цене 10 руб.

**А** и **Б** договорились реализовывать товар по цене 10 руб.

**ЗАПРЕЩЕНО**





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

**Сговор при проведении** государственных торгов - соглашение между конкурентами об условиях участия в торгах (конкурсах и аукционах).

**Пример:** Участники торгов достигают соглашения о том, чтобы повлиять синхронно на цену товара, определяемую по итогам торгов, с целью победы в торгах обманным путем определенного заранее субъекта, например:

- неявка на торги участника аукциона на основании сговора конкурентов, что приводит к тому, что в итоге контракт заключается с единственным участником торгов по начальной (максимальной) цене;
- выдвижение участником аукциона-конкурентом на основании сговора его конкурентов заведомо неконкурентоспособного предложения с заведомо проигрышной ценой или неприемлемыми условиями, чтобы обеспечить выигрыш заявки определенного участника конкурса по начальной (максимальной) цене;
- при этом участники подобных сговоров, не ставшие победителями торгов, получают другой контракт, субподряд, денежные выплаты и иное возмещение.

**ПРИМЕР:**

Начальная цена торгов 100 р.

**А** изначально предлагал цену 150 р.

**Б** предлагал цену 200 р.

**В** предлагал цену 100 р.

**В результате сговора все участники договорились предложить следующие цены на торгах:**

**А – 101, Б – 102, В – 103, поскольку по договоренности А, Б и В победителем должен стать В при минимальных расходах.**

**ЗАПРЕЩЕНО**





**Сговор по разделу рынка** - соглашение между конкурентами о повышении, снижении или поддержании цен на торгах (конкурсах и аукционах).

**Пример:** достижение конкурентами соглашения о разделе товарного рынка по объему продаж и составу покупателей (заказчиков), определение долей каждого на рынке, за каждым производителем (его дилерами) закрепляются покупатели (заказчики). Так, в результате добровольного отказа хозяйствующего субъекта от деятельности на определенной территории (т.н. «региональный картель»), такая территория закрепляется за другим участником рынка и как следствие, отказавшаяся компания продает товар только на территории одного региона, а другая – на территории соседнего, не конкурируя между собой и не снижая цены.

**ПРИМЕР:**

**А** дистрибьютор одного государства - члена ЕАЭС осуществляет поставку товара только на территории этого государства.

**Б** дистрибьютор другого государства - члена ЕАЭС осуществляет поставку товара только на территории этого государства.

**А и Б** договорились не реализовывать товар на территорию друг друга.

**ЗАПРЕЩЕНО**





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

**Сговор по созданию дефицита** - соглашение между конкурентами о сокращении или прекращении производства товаров.

**Пример:** В результате сокращения или прекращения производства товаров искусственно сокращается производство товаров, и как следствие, цена на них возрастает.

**ПРИМЕР:**

**А** осуществляет производство товара в одном государстве - члене ЕАЭС.

**Б** осуществляет производство товара в другом государстве - члене ЕАЭС.

**А** и **Б** договорились о снижении производства товара с целью создать дефицит и в дальнейшем повысить стоимость товара

**ЗАПРЕЩЕНО**





**Бойкот** - соглашение между конкурентами об отказе от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками).

**Пример:** В результате реализации антиконкурентного соглашения, которое приводит к отказу от заключения договоров с определенными покупателями (заказчиками), такие покупатели вынуждены приобретать товары у других продавцов по более высокой цене, переходить на условия предоплаты гарантии объёма и т.п.

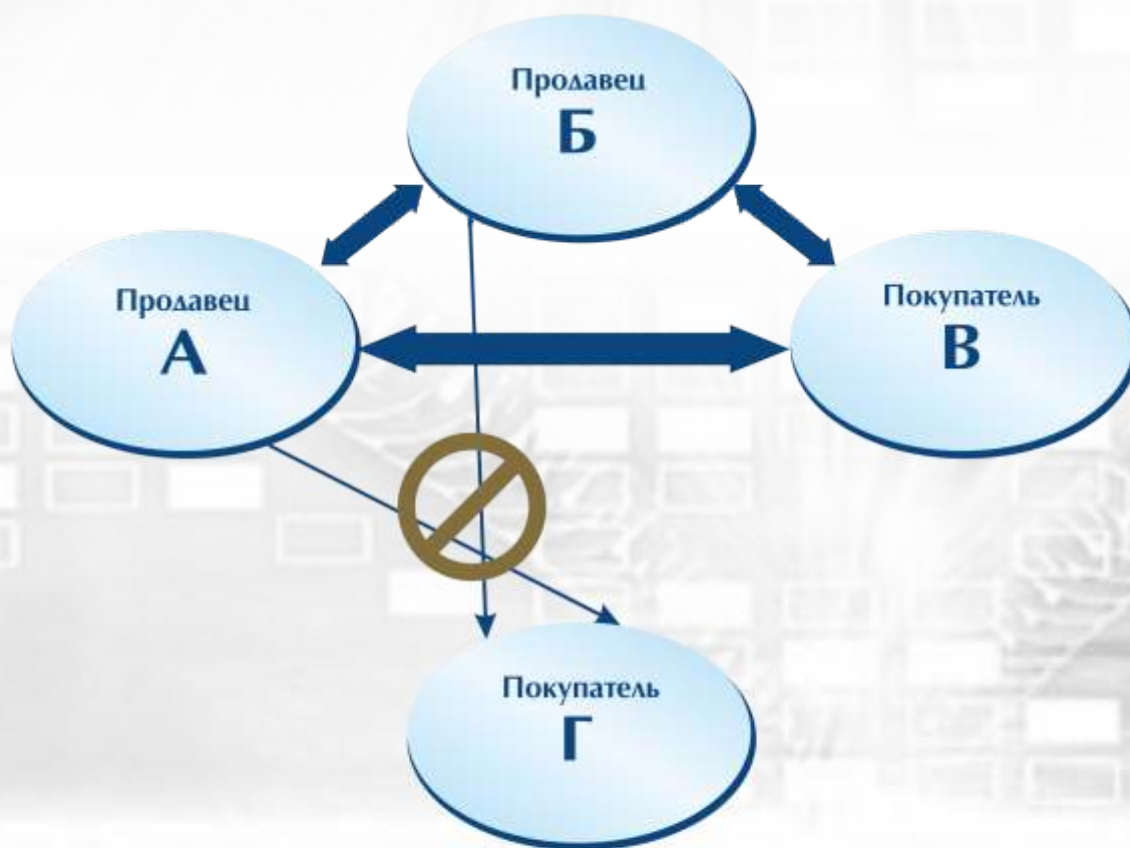
**ПРИМЕР:**

Продавцы **А** и **Б** договорились с покупателем **В**, что они НЕ будут продавать свои товары его конкуренту – покупателю **Г**.

При этом **А** и **Б** являются конкурентами между собой, но не являются конкурентами **В** и **Г**.

В результате такого сговора покупатель **Г** может уйти с рынка либо будет вынужден приобретать товар по более высоким ценам.

**ЗАПРЕЩЕНО**



## Ответственность

### **Штрафные санкции за заключение недопустимых «горизонтальных» соглашений**

Подпунктом 2 пункта 16 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС заключение хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) недопустимых «горизонтальных» соглашений, а равно участие в нем влечет наложение штрафа:

- **на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей** в размере от **20 000 до 150 000 российских рублей**,
- **на юридических лиц** - в размере от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, либо суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее 100 000 российских рублей, а в случае если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее **100 000 российских рублей**.



## **Освобождение от ответственности**

Лицо (группа лиц), добровольно заявившее в ЕЭК о заключении им соглашения, недопустимого в соответствии со статьей 76 Договора о ЕАЭС, освобождается от ответственности за правонарушения, предусмотренные подпунктом 2 пункта 16 Протокола об общих принципах и правах конкуренции (приложение № 19 к Договору о ЕАЭС), при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением ЕЭК не располагала сведениями и документами о совершенном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении, недопустимом в соответствии со Договором о ЕАЭС;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события правонарушения.

**Освобождению от ответственности подлежит лицо, ПЕРВЫМ выполнившее все условия, предусмотренные настоящим пунктом.**

Пункт 19 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции  
(приложение № 19 к Договору о ЕАЭС)

## 2.2.2. «Вертикальные» соглашения

Запрещаются «вертикальные» соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии с критериями допустимости, установленными приложением № 19 к Договору о ЕАЭС, в случае если:

1) такие соглашения приводят или могут привести к установлению цены перепродажи товара, за исключением случая, когда продавец устанавливает для покупателя максимальную цену перепродажи товара;

2) такими соглашениями предусмотрено обязательство покупателя не продавать товар хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), который является конкурентом продавца. Такой запрет не распространяется на соглашения об организации покупателем продажи товаров под товарным знаком либо иным средством индивидуализации продавца или производителя.

Пункт 4 статьи 76 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.





## Допустимость «вертикальных» соглашений

Допускаются «вертикальные» соглашения, если:

- такие соглашения являются договорами коммерческой концессии;
- доля каждого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), являющегося участником такого соглашения, на товарном рынке товара, являющегося предметом «вертикального» соглашения, не превышает 20 процентов.

Пункт 6 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.

«Вертикальные» соглашения могут быть допустимыми, если:

- 1) они не накладывают на хозяйствующие субъекты ограничения, не являющиеся необходимыми для достижения целей этих соглашений;
- 2) не создают возможность для устранения конкуренции на соответствующем товарном рынке;
- 3) имеют или могут иметь своим результатом:
  - совершенствование производства (реализации) товаров или стимулирование технического (экономического) прогресса либо повышение конкурентоспособности товаров производства государств - членов на мировом товарном рынке;
  - получение потребителем соразмерной части преимуществ (выгод), которые приобретаются соответствующими лицами от совершения таких действий.

Пункт 5 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Пример классического «вертикального» соглашения

**А** является резидентом одного государства - члена ЕАЭС

**Б** является резидентом второго государства - члена ЕАЭС

**В** является резидентом третьего государства - члена ЕАЭС

**А** и **Б**, а также **А** и **В** заключили соглашения, которые соответствуют критериям трансграничности

Данные соглашения подпадают под компетенцию ЕЭК





## Изъятия

Положения пункта 4 статьи 76 Договора о ЕАЭС **не распространяются** на соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) в отношении другого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) установлен прямой или косвенный контроль либо если такие хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) находятся под прямым или косвенным контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) не допускается в соответствии с законодательством государств - членов.

Пункт 7 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.

### **ПРИМЕР:**

**А** осуществляет продажу товара **Б** и **В**

**А, Б** и **В** входят в одну группу лиц по смыслу подпункта 5 пункта 2 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС.





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Примеры

Заключение соглашений, которые приводят:

- к установлению цены перепродажи товара (минимальной или фиксированной);
- к установлению требований о запрете покупателю продавать продукцию, произведенную другими предприятиями, или приобретать у них продукцию.

### **ПРИМЕР:**

**А** осуществляет продажу товара - **Б** и **В**.

**А** имеет долю больше 20%

**А** включил условие о минимальных либо фиксированных ценах для реализации товара

**А** – резидент одного государства - члена ЕАЭС

**Б** – резидент второго государства - члена ЕАЭС

**В** – резидент третьего государства - члена ЕАЭС

**ЗАПРЕЩЕНО**



### **ПРИМЕР:**

**А** – резидент одного государства - члена Союза

**Б** – резидент второго государства - члена ЕАЭС

**В** – резидент третьего государства - члена ЕАЭС

**А** осуществляет продажу товара - **Б** и **В**.

**А** имеет долю больше 20%

**А** установил запрет для **Б** и **В** заключать соглашение либо приобретать товар у конкурентов

**ЗАПРЕЩЕНО**





## **Рынки, на которых наиболее часто совершаются подобные нарушения**

«Вертикальные» соглашения чаще всего встречаются на тех рынках, на которых заключаются соглашения между оптовым продавцом (производителем) и дистрибьютором или перепродавцом (например, дилером-оптовиком), который реализует в розницу конечному потребителю продукцию производителя, так называемые дистрибьютерские, дилерские договоры, направленные на распространение (продвижение) товаров посредством организации товаропроводящей (дилерской) сети.

Анализируя практику конкурентных (антимонопольных) органов, можно отметить следующие сектора экономики, подверженные этому виду нарушений:

- Оптовая реализация новых легковых и грузовых автомобилей;
- Оптовая реализация промышленных машинных комплексов;
- Оптовая реализация запасных частей и комплектующих;
- Оптовая реализация лекарственных средств.

## **Ответственность**

### **Штрафные санкции за заключение запрещенных «вертикальных» соглашений**

Подпунктом 2 пункта 16 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС заключение хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) недопустимых «вертикальных» соглашений, а равно участие в нем влечет наложение штрафа:

- на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 20 000 до 150 000 российских рублей,
- на юридических лиц - в размере от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, либо суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее 100 000 российских рублей, а в случае если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее 100 000 российских рублей.



### 2.2.3. Запрет на иные соглашения, ограничивающие конкуренцию

Запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии с критериями допустимости, установленными приложением № 19 к Договору о ЕАЭС, в случае если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Пункт 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.



**Справочно: иные соглашения** могут быть признаны допустимыми, если они не накладывают на хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) ограничения, не являющиеся необходимыми для достижения целей этих соглашений, и не создают возможность для устранения конкуренции на соответствующем товарном рынке и если хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) докажут, что такие соглашения имеют или могут иметь своим результатом:

- 1) совершенствование производства (реализации) товаров или стимулирование технического (экономического) прогресса либо повышение конкурентоспособности товаров производства государств-членов на мировом товарном рынке;
- 2) получение потребителями соразмерной части преимуществ (выгод), которые приобретаются соответствующими лицами от совершения таких действий.

### 2.3. «Координация экономической деятельности, виды и их пресечение»

Координация экономической деятельности – согласование действий хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) и не осуществляющим деятельности на том товарном рынке (товарных рынках), на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов (субъектов рынка).

Физическим лицам, коммерческим организациям и некоммерческим организациям запрещается осуществлять координацию экономической деятельности хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств - членов:

- 1) если такая координация приводит или может привести к любому из указанных в пунктах 3 и 4 статьи 76 Договора о ЕАЭС последствий;
- 2) которые не могут быть признаны допустимыми в соответствии с критериями допустимости, установленными приложением № 19 к Договору о ЕАЭС.

При этом государства-члены вправе устанавливать в своем законодательстве запрет на координацию экономической деятельности, если такая координация приводит или может привести к последствиям, указанным также в пункте 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС, которые не могут быть признаны допустимыми в соответствии с критериями допустимости, установленными приложением № 19 к Договору о ЕАЭС.

Пункт 6 статьи 76 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.





## Критерии трансграничности

Условие трансграничности нарушения – по крайней мере, два хозяйствующих субъекта, чьи действия приводят или могут привести к нарушению запрета на антиконкурентные соглашения, зарегистрированы на территориях разных государств – членов о ЕАЭС.

приложение № 19 к Договору о ЕАЭС

### **ПРИМЕР:**

**А** – резидент одного государства - члена ЕАЭС - координатор

**Б** – резидент второго государства - члена ЕАЭС

**В** – резидент третьего государства - члена ЕАЭС

**А** не является конкурентом **Б** и **В**, а также не осуществляет продажу им продукции, однако **координирует их деятельность**, указывая им, например, минимальную стоимость продажи продукции или фиксированные цены продажи продукции





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

Необходимо учитывать, что запрещается координация экономической деятельности, которая приводит к любому из указанных в пунктах 3 и 4 статьи 76 Договора о ЕАЭС последствий.

**Последствия, установленные пунктом 3 статьи 76 Договора о ЕАЭС:**

- 1) установление или поддержание цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок;
- 2) повышение, снижение или поддержание цен на торгах;
- 3) раздел товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) сокращение или прекращение производства товаров;
- 5) отказ от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками).

**Последствия, предусмотренные пунктом 4 статьи 76 Договора о ЕАЭС:**

- 1) установление цены перепродажи товара, за исключением случая, когда продавец устанавливает для покупателя максимальную цену перепродажи товара;
- 2) предусмотрено обязательство покупателя не продавать товар хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), который является конкурентом продавца. Такой запрет не распространяется на случаи об организации покупателем продажи товаров под товарным знаком либо иным средством индивидуализации продавца или производителя.



**ЗАПРЕЩЕНО**





## Классическая координация экономической деятельности

Согласно подпункту 10 пункта 2 Приложения 19 Договора о ЕАЭС критериями координации являются:

1. Субъекты не входят в группу лиц на основании подпункта 5 пункта 2 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС.

2. Не осуществляют деятельность на одном товарном рынке.

### **ПРИМЕР:**

**А** – координатор, который не осуществляет продажу товара **Б** и **В**.

**А** указывает **Б** и **В** обязательную территорию реализации продукции

**ЗАПРЕЩЕНО**



«Группа лиц» - совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам, указанным в подпункте 5 пункта 2 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС.



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

Положения пункта 6 статьи 76 Договора о ЕАЭС не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) в отношении другого хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) установлен прямой или косвенный контроль либо если такие хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) находятся под прямым или косвенным контролем одного лица.

Пункт 7 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС

**А** – координатор, который не осуществляет продажу товара **Б** и **В**, однако указывает **Б** и **В** обязательную территорию реализации продукции

**А**, **Б** и **В** входят в одну группу лиц в понимании подпункта 5 пункта 2 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС.

**Незапрещенная координация**





## **РЫНКИ, НА КОТОРЫХ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО СОВЕРШАЮТСЯ ПОДОБНЫЕ НАРУШЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КООРДИНАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Координация экономической деятельности чаще всего встречается на тех рынках, на которых заключаются соглашения между оптовым продавцом (производителем) и перепродавцом (посредником), который реализует в розницу конечному потребителю продукцию производителя, в том числе.

Анализируя практику антимонопольных органов, можно отметить следующие сферы потенциально подверженные этому виду нарушений:

- Торги на закупку товаров (работ или услуг) и продажу имущества;
- Оптовая реализация новых легковых и грузовых автомобилей;
- Техническое и сервисное обслуживание автомобилей и иной специальной техники.





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## **Ответственность**

### **Штрафные санкции за осуществление координации экономической деятельности**

Координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), недопустимая в соответствии с пунктом 6 статьи 76 Договора, влечет наложение штрафа;

- на физических лиц в размере от 20 000 до 75 000 российских рублей,
- на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – в размере от 20 000 до 150 000 российских рублей, на юридических лиц – в размере от 200 000 до 5 000 000 российских рублей.

Подпункт 3 пункта 16 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС



## **2.4. «Недобросовестная конкуренция, признаки, виды и их пресечение»**

### **Определение**

Недобросовестная конкуренция – это любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) (групп лиц), которые противоречат законодательству государств - членов, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Протокол об общих принципах и правилах конкуренции  
Приложение № 19 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.

### **Критерии трансграничности**

а) рынок относится к трансграничному, если географические границы товарного рынка охватывают территории двух и более государств - членов ЕАЭС;

б) хозяйствующий субъект, действия которого нарушают установленный запрет на недобросовестную конкуренцию, и хозяйствующий субъект-конкурент (конкуренты), которому (которым) причинен или может быть причинен ущерб либо нанесен или может быть нанесен вред деловой репутации в результате совершения таких действий, должны быть зарегистрированы на территориях разных государств - членов ЕАЭС.

## Признаки недобросовестной конкуренции

Наличие на трансграничном рынке недобросовестной конкуренции характеризуется одновременным наличием следующих признаков:

- действия хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц), направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности;
- данные действия противоречат законодательству государств - членов, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;
- данные действия причинили или могут причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

## Формы недобросовестной конкуренции



Распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации. **Введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.**

Некорректное сравнение хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами (субъектами рынка).

Иные формы недобросовестной конкуренции.

Пункт 2, статья 76, Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.



## Иные формы недобросовестной конкуренции

**Например:**

- смешение с деятельностью хозяйствующего субъекта-конкурента либо с его товарами или услугами;
- введение в оборот товара с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности;
- приобретение и использование исключительного права на средства индивидуализации и т.д.

## Примеры недобросовестной конкуренции

- Распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

**Пример:**



З а я в и т е л ь и Н а р у ш и т е л ь зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС и осуществляют предпринимательскую деятельность на территории 2-х и более государств - членов ЕАЭС.

Нарушитель распространил ложную информацию, что продукция Заявителя не соответствует требованиям безопасности продукции.

Необходимо установить факт распространения данной информации, а также факт ложности данной информации.



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

- Введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

**Пример:**

З а я в и т е л ь и Н а р у ш и т е л ь зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС и осуществляют предпринимательскую деятельность на территории 2-х и более государств - членов ЕАЭС.

Нарушитель распространяет информацию о том, что его товар произведен с использованием «нано-технологий», что не соответствует действительности.

# NANO

Необходимо установить действительно ли данный товар произведен с использованием данной технологии.



- Некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами.

**Пример:**

Заявитель и Нарушитель зарегистрированы на территории разных государств - членов ЕАЭС и осуществляют предпринимательскую деятельность на территории 2-х и более государств - членов ЕАЭС. Нарушитель распространяет информацию, что его продукция лучше по качеству и дешевле по цене, чем у Заявителя.



**ТОВАРЫ № 1\***  
**Для дома и семьи!**

**2 по цене 1**

Необходимо установить, раскрывает ли Нарушитель данное сравнение более подробной информацией



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Ответственность за недобросовестную конкуренцию

### **Штрафные санкции:**

Подпунктом 1 пункта 16 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС за недобросовестную конкуренцию предусмотрена ответственность в виде наложения штрафов:

- на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – в размере от **20 000** до **110 000 российских рублей**,
- на юридических лиц – в размере от **100 000** до **1 000 000 российских рублей**.



## **2.5. Расчет и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках**

За нарушение общих правил конкуренции ЕЭК налагает штрафы в соответствии с Методикой расчета и порядком наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденной, Решением Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 г. № 118.

При применении штрафных санкций соблюдаются следующие общие правила:

- штрафные санкции применяются в пределах, установленных Договором о ЕАЭС;
- применение штрафных санкций не освобождает нарушителя от исполнения обязанности, за неисполнение которой штрафные санкции были применены;
- нарушитель не может нести ответственность дважды за одно и то же нарушение;
- при совершении нарушителем двух и более нарушений штраф применяется за каждое совершенное нарушение;
- **при совершении нарушителем одного действия (бездействия)** содержащего составы нарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более пунктами Договора о ЕАЭС, штраф применяется в пределах более высокой штрафной санкции, предусмотренной за такие действия (бездействия).

### **Срок давности**

Решение по делу о нарушении общих правил конкуренции не может быть вынесено по истечении трех лет со дня совершения нарушения.

Методика расчета и порядка наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утв. решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.12.2012 г. N 118



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

### **2.5.1. Перечень обстоятельств, отягчающих и смягчающих ответственность, а также учитываемых при расчете размера штрафа\***

#### **Перечень обстоятельств, отягчающих ответственность и учитываемых при расчете размера штрафа**

- Повторное нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, если за совершение первого нарушения к правонарушителю уже были применены меры ответственности в виде штрафа в течение 1 года с даты окончания исполнения решения о назначении наказания.
- Длительное (в течение 1 года и более) нарушение правонарушителем правил конкуренции.
- Организация правонарушителем ограничивающих конкуренцию соглашений или согласованных действий, нарушающих правила конкуренции.

\* Приложение № 1 Методики расчета и порядка наложения штрафов за нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденной Решением Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 г. № 118.



## **Перечень обстоятельств, смягчающих ответственность и учитываемых при расчете размера штрафа**

- Добровольное прекращение нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках юридическим лицом, должностным лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом, признанными ЕЭК в соответствии с Порядком рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. N 99, нарушившими общие правила конкуренции на трансграничных рынках, предусмотренные статьей 76 Договора о ЕАЭС, а также не представившими или несвоевременно представившими в ЕЭК сведения (информацию), предусмотренные разделом XVIII Договора о ЕАЭС и Протоколом об общих принципах и правилах конкуренции (приложение N 19 к Договору о ЕАЭС) (далее - Протокол), в том числе не представившими сведения (информацию) по требованию ЕЭК, а равно представившими в ЕЭК заведомо недостоверные сведения (информацию) (далее - правонарушители);
- Добровольное возмещение причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда правонарушителем;
- Добровольное сообщение о нарушении правонарушителем общих правил конкуренции на трансграничном рынке в ЕЭК и (или) уполномоченный орган государства - члена ЕАЭС в соответствии с Протоколом;
- Оказание правонарушителем содействия ЕЭК при рассмотрении дела о нарушении правил конкуренции;



**ЕЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## **Перечень обстоятельств, смягчающих ответственность и учитываемых при расчете размера штрафа (продолжение)**

- Предотвращение правонарушителем вредных последствий нарушения;
- Юридическое лицо, нарушившее правила конкуренции, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий и (или) получило обязательные для исполнения указания участвовать в них;
- Юридическое лицо, нарушившее правила конкуренции, не приступил к исполнению заключенного им ограничивающего конкуренцию соглашения путем добровольного отказа от противоправного поведения;
- Юридическое лицо, нарушившее правила конкуренции, не приступил к исполнению заключенного им ограничивающего конкуренцию соглашения по независящим от него причинам.



## ГЛАВА III

### ПРОЦЕДУРЫ ОБРАЩЕНИЯ В ЕЭК, РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ (МАТЕРИАЛОВ), ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЙ, ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О НАРУШЕНИИ ОБЩИХ ПРАВИЛ КОНКУРЕНЦИИ

#### 3.1. Обращение в ЕЭК с заявлением о наличии признаков нарушений общих правил конкуренции





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Требования к заявлению



**Заявление подается в письменном виде  
в произвольной форме и  
содержит:**

сведения о заявителе



для физического лица: Ф.И.О., адрес  
места жительства и регистрации,  
контактную информацию

для юридического лица: наименование,  
адрес места нахождения, контактную  
информацию

имеющиеся у заявителя  
сведения о лицах, в  
отношении которых подается  
заявление



описание действий  
(бездействий) лица,  
которые, по мнению  
заявителя, противоречат  
общим правилам  
конкуренции



существо требований,  
с которыми заявитель  
обращается





## К заявлению прилагаются



для физического лица

копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность



для юридического лица

копия свидетельства о регистрации и документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявления



документы, которые, по мнению заявителя, имеют отношение к рассмотрению заявления



в случае отсутствия указываются

Причины невозможности представления документов

Предполагаемые лица и (или) органы государственной власти, у которых документы могут быть получены



## Материалы содержат

ЕЭК осуществляет взаимодействие с центральными аппаратами уполномоченных органов государств - членов ЕАЭС

Протокол об общих принципах и правилах конкуренции  
Приложение № 19 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года



Наименование уполномоченного органа, направившего материалы



Наименование хозяйствующего субъекта, в действиях которого содержатся признаки нарушения



Описание действий (бездействия), содержащих признаки нарушения



Границы товарного рынка, на котором выявлены признаки нарушения



Положения статьи 76 Договора о ЕАЭС, которые, по мнению уполномоченного органа, нарушены



Сведения о должностных лицах и сотрудниках уполномоченного органа, ответственных за взаимодействие с ЕЭК при проведении ею расследования





## Общие требования к подаче заявления (материалов)



К заявлению (материалам) прилагается опись всех представленных документов

Представляемые заявление и прилагаемые к нему документы **должны быть**

**Физическим лицом**

**Юридическим лицом**



прошиты и пронумерованы

заверены подписью  
физического лица



заверены  
подписью  
руководителя  
(уполномоченного  
лица)



скреплены печатью  
юридического лица  
(при ее наличии)



Заявление (материалы), а также прилагаемые к нему документы и сведения представляются на русском языке.

*\* В случае если документы и сведения составлены на иностранном языке, к ним прилагается заверенный в установленном порядке перевод на русский язык.*





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Представление конфиденциальной информации



**Конфиденциальная информация**, содержащаяся в документах и сведениях, **не может** служить основанием для отказа в их представлении в ЕЭК

В заявлении (материалах) указывается исчерпывающий перечень документов и сведений, содержащих конфиденциальную информацию



Заявление (материалы) и прилагаемые документы, содержащие конфиденциальную информацию, направляются в Комиссию в запечатанном конверте (пакете, бандеролью) с проставленной на нем пометкой (штампом) (например, с грифом «Для служебного пользования», «Коммерческая тайна», «Конфиденциально» и др.)

Порядок защиты представленной в ЕЭК конфиденциальной информации и ответственность членов Коллегии ЕЭК, должностных лиц, сотрудников ЕЭК за ее разглашение устанавливается



### **СОГЛАШЕНИЕМ**

о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции от 12 ноября 2014 года



## ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ (МАТЕРИАЛОВ)



*\*в случае если заявление (материалы) подано в отношении субъекта естественных монополий*



**еЭК**ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## (1) Определение о возвращении заявления (материалов)

Заявление (материалы) не подлежат рассмотрению по существу и возвращаются в случае отсутствия:

### в заявлении

Для физического лица: Ф.И.О., адрес места жительства и регистрации, контактные данные, копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;

Для юридического лица: наименование, адрес места нахождения, контактная информация, копия свидетельства о регистрации и документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявления;

Описание действий (бездействия) лиц, которые, по мнению заявителя, противоречат общим правилам конкуренции;

Документы, которые, по мнению заявителя, имеют отношение к рассмотрению заявления или причины невозможности их представления, а также предполагаемые лица и (или) органы государственной власти, у которых документы могут быть получены;

Документы должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью (для юр. лица);

Опись представленных документов.

### в материалах

Наименование уполномоченного органа;

Наименование хозяйствующего субъекта (субъекты рынка), в действиях (бездействии) которого содержатся признаки нарушения с описанием таких действий (бездействия);

Границы товарного рынка, на котором выявлены признаки нарушения;

Положения статьи 76 Договора о ЕАЭС, которые, по мнению уполномоченного органа, нарушены;

Сведения о должностных лицах и сотрудниках уполномоченного органа, ответственных за взаимодействие с ЕЭК при проведении его расследования;

Опись представленных документов.

**Заявление (материалы) возвращается в срок,  
не превышающий 5 рабочих дней  
с даты их получения уполномоченным структурным  
подразделением Комиссии**



С указанием оснований  
оставления заявления  
(материалов) без  
рассмотрения



## Процедура разработки и выдачи предложения

### Условия выдачи Предложения

В случае выявления возможных признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, ЕЭК разрабатывает проект предложения о совершении действий, направленных на устранение таких признаков и обеспечение конкуренции на трансграничных рынках



В течение  
10 раб. дней  
со дня  
регистрации  
заявления в  
ЕЭК

Проект предложения направляется:

- в уполномоченные органы государств - членов ЕАЭС;
- заявителю (при наличии) в порядке информирования лица, в действиях (бездействиях) которого усматриваются возможные признаки нарушения;
- органам государственной власти государств - членов ЕАЭС, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК.

Предложение не разрабатывается, если: - выявлены признаки соглашений между хозяйствующими субъектами государств – членов, запрещенные статьей 76 Договора о ЕАЭС; - выявлены признаки злоупотребления доминирующим положением хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) в части установления, поддержания монопольно высокой или монопольно низкой цены товара; - в действиях хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) выявлены признаки нарушения общих правил конкуренции, по которым в течение предшествующих 24 месяцев было принято решение по итогам рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

В случае реализации лицом, в действиях (бездействиях) которого усматриваются возможные признаки нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, мер, предусмотренных предложением, в порядке и сроки, установленные в нем, член Коллегии ЕЭК, курирующий вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, выносит определение о прекращении рассмотрения заявления (материалов) и его возвращении в связи с отзывом.

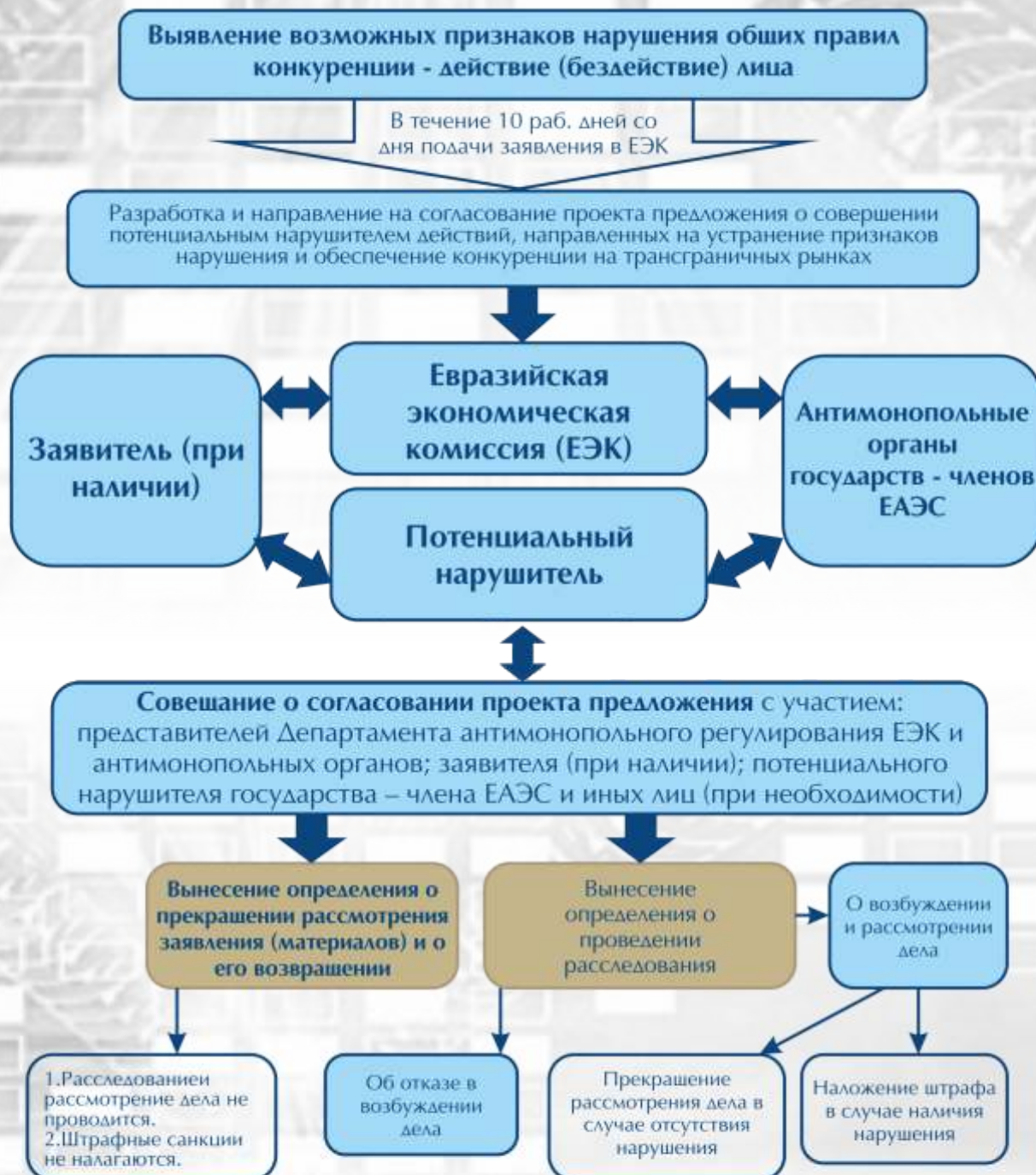




**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Процедура разработки и согласования предложения о совершении действий, направленных на устранение признаков нарушения и обеспечение конкуренции на трансграничных рынках





## (2) Определение о передаче заявления (материалов) по подведомственности в уполномоченные органы

**Определение** выносится в случае, если:



нарушения, указанные в заявлении (материалах) не относятся к компетенции ЕЭК

**И**



на основании имеющихся в заявлении (материалах) сведений может быть сделан вывод о наличии признаков нарушения национального конкурентного (антимонопольного) законодательства

**Направляется в соответствующий уполномоченный орган**



С приложением всех имеющихся документов



обоснованием передачи заявления (материалов)



Подписывается членом Коллегии (Министром) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК

Копии определения направляются (в течение 5-ти раб. дней)

Уполномоченные органы



Заявителю



Члену Коллегии (Министру) по энергетике и инфраструктуре ЕЭК\*



*\*в случае, если определение подготовлено по результатам рассмотрения заявления (материалов), поданного в отношении хозяйствующего субъекта естественных монополий*





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Результаты рассмотрения заявления (материалов)

Департамент антимонопольного регулирования  
ЕЭК по результатам рассмотрения заявления  
(материалов) подготавливает:

Подлежит предварительному согласованию с членом  
Коллегии (Министром) по энергетике и  
инфраструктуре ЕЭК\* относятся к компетенции ЕЭК

Определение о проведении  
расследования

Определение о передаче  
заявления (материалов) по  
подведомственности в  
уполномоченные органы

Определение об  
отсутствии оснований для  
проведения  
расследования

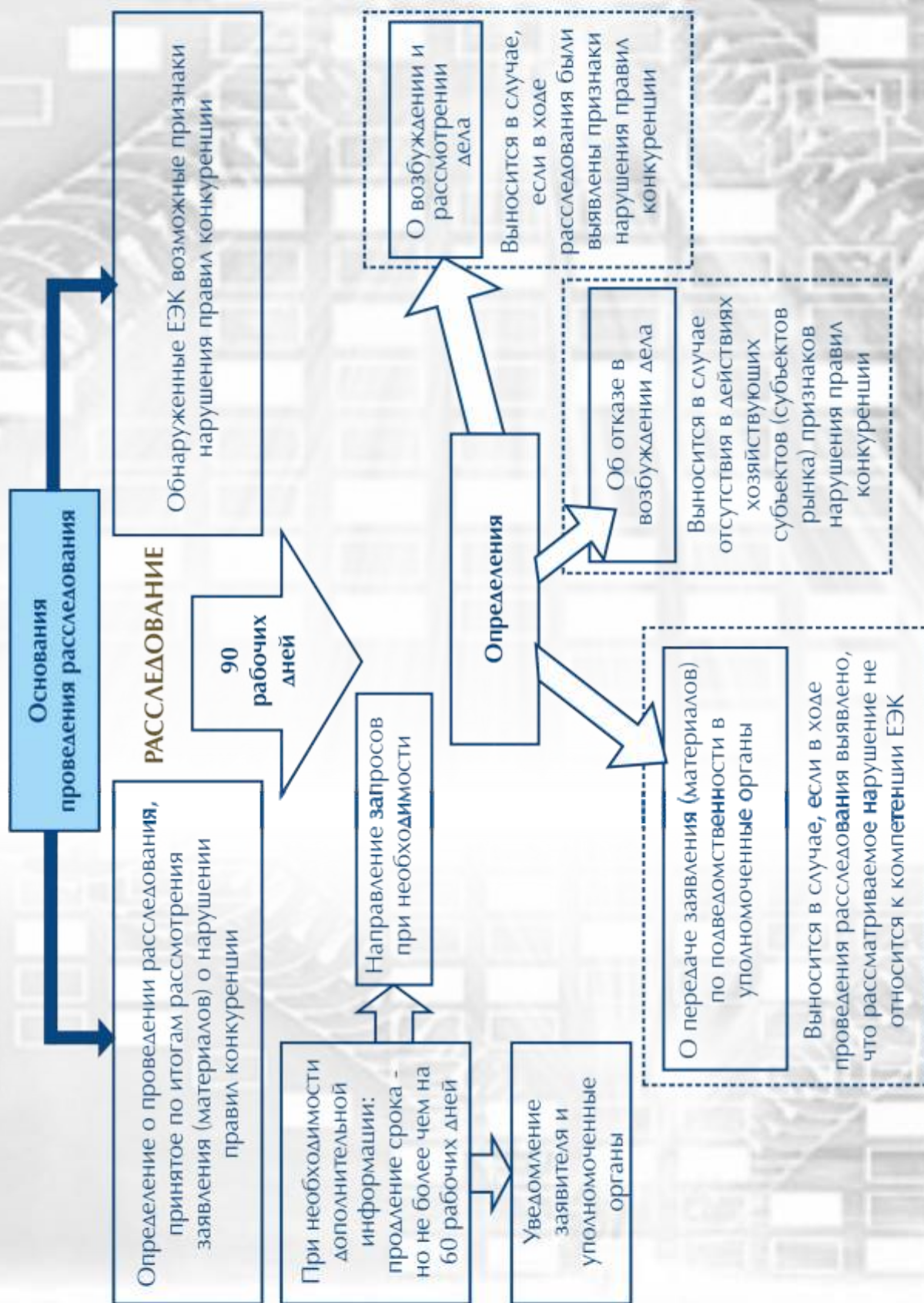


Подписывается  
членом Коллегии  
(Министром) по  
конкуренции и  
антимонопольному  
**регулированию**  
ЕЭК, или по его  
письменному  
поручению  
руководителем  
уполномоченного  
структурного  
подразделения  
ЕЭК

*\*в случае если заявление (материалы) подано в отношении субъекта естественных монополий*



## Схема проведения расследования по признакам нарушения общих правил конкуренции







**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

### (3) Определение о проведении расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках



#### Содержание определения:

Дата подписания определения



Сведения о должностных лицах и (или) сотрудниках ЕЭК, проводящих расследование



Сведения о должностных лицах и (или) сотрудниках структурного подразделения ЕЭК по вопросам **энергетики и инфраструктуры\***



Сведения о сотрудниках уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС, ответственных за взаимодействие с ЕЭК

Копии определения направляются (в течение 5-ти раб. дней)

Уполномоченные органы



Заявителю



Члену Коллегии (Министру) по энергетике и инфраструктуре ЕЭК\*

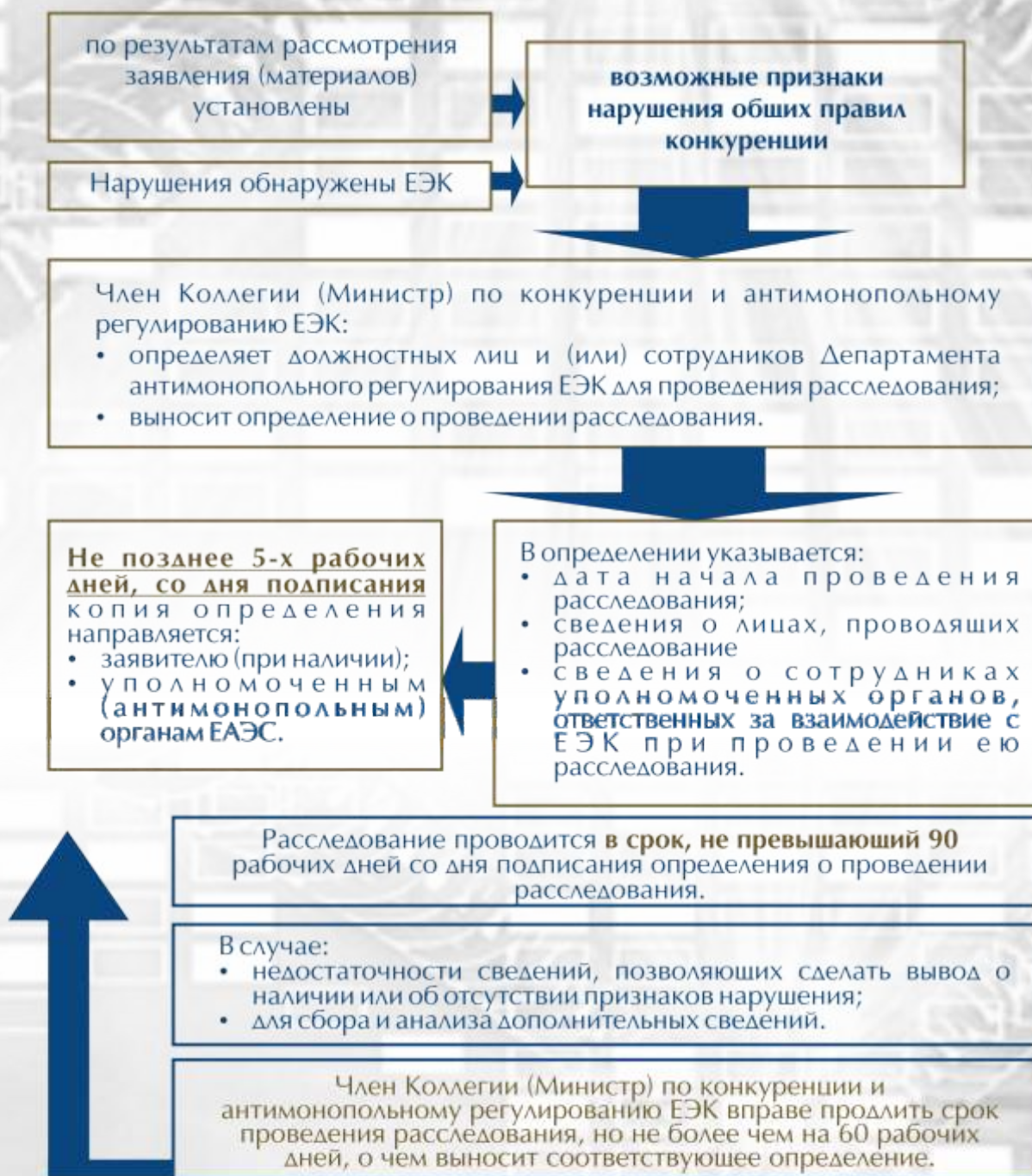


*\*в случае если определение подготовлено по результатам рассмотрения заявления (материалов), поданного в отношении хозяйствующего субъекта естественных монополий*



### 3.2. Расследование признаков нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках

#### Процедура проведения расследования



*\*при проведении расследования в отношении субъекта естественной монополии, также о должностных лицах и (или) сотрудниках, которым членом Коллегии ЕЭК, курирующим вопросы энергетики и инфраструктуры, даны соответствующие поручения.*



**еЭК**ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Запрос информации при проведении расследования

Департамент антимонопольного регулирования ЕЭК вправе запрашивать в письменной форме информацию, документы, сведения, пояснения, необходимые для проведения расследования, в том числе конфиденциальные у:

- физических лиц;
- юридических лиц;
- органов государственной власти государств-членов и (или) органов местного самоуправления;
- иных осуществляющих их функции органов или организаций государств-членов ЕАЭС.

Копии запроса направляются в уполномоченный орган государства-члена на территории которого зарегистрировано лицо, или проживает (находится) физическое лицо.

В запросе указываются: правовые основания; цель запроса; требуемая информация; срок, в течение которого информация должна быть представлена.

Копия запроса направляется в уполномоченный орган государства-члена ЕАЭС, на территории которого:

- осуществляет свои полномочия запрашиваемый орган власти;
- зарегистрировано запрашиваемое юридическое лицо;
- временно или постоянно проживает запрашиваемое физическое лицо.

Представляться могут как оригиналы документов, так и копии документов.

Копии документов, представляемые:

- юридическим лицом, должны быть заверены подписью руководителя или уполномоченного лица и печатью юридического лица или уполномоченного лица;
- физическим лицом, - подписью физического лица или уполномоченного лица.

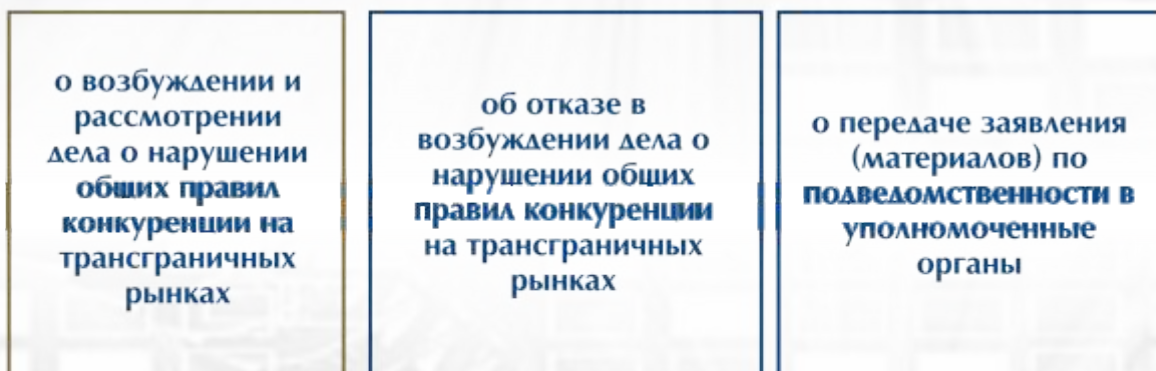
**Непредставление или несвоевременное представление в ЕЭК запрашиваемых сведений (информации), а равно представление в ЕЭК заведомо недостоверных сведений (информации) является основанием для применения штрафных санкций, предусмотренных Протоколом об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к Договору о ЕАЭС).**



## Итоги проведения расследования



**Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК  
выносит определение:**





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Виды определений по результатам расследования

**В определении о возбуждении и рассмотрении дела указывается:**

- сведения о заявителе;
- сведения об ответчике;
- дата рассмотрения дела;
- основание для возбуждения дела;
- нормы о ЕАЭС, в отношении которых выявлены признаки нарушения;

**В определении об отказе в возбуждении дела указываются:**

- хозяйствующий субъект (субъект рынка);
- действия (бездействия), расследуемые ЕЭК;
- основание для отказа в возбуждении дела.

**В определении о передаче заявления (материалов) по подведомственности указывается:**

- хозяйствующий субъект (субъект рынка);
- описание признаков нарушения конкурентного (антимонопольного) законодательства государства-члена.

К определению прилагаются заявление (материалы), документы и сведения, послужившие основанием для вынесения определения о передаче заявления (материалов) в уполномоченные органы.

Не позднее 3-х рабочих дней, со дня подписания копия определения направляется:

- заявителю (при наличии);
- ответчику;
- уполномоченным (антимонопольным) органам ЕАЭС;
- В случае если расследование проведено в отношении субъекта естественных монополий, его копия направляется члену Коллегии ЕЭК, курирующему вопросы энергетики и инфраструктуры.



### 3.3. Рассмотрение дел о принятии решений о нарушении общих правил конкуренции

#### Порядок рассмотрения дел о нарушении правил конкуренции



Дело о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках (далее – дело) возбуждается и рассматривается при наличии признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках на основании определения о возбуждении и рассмотрении дела, принимаемого по итогам проведения расследования о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Дело рассматривает комиссия по рассмотрению дела

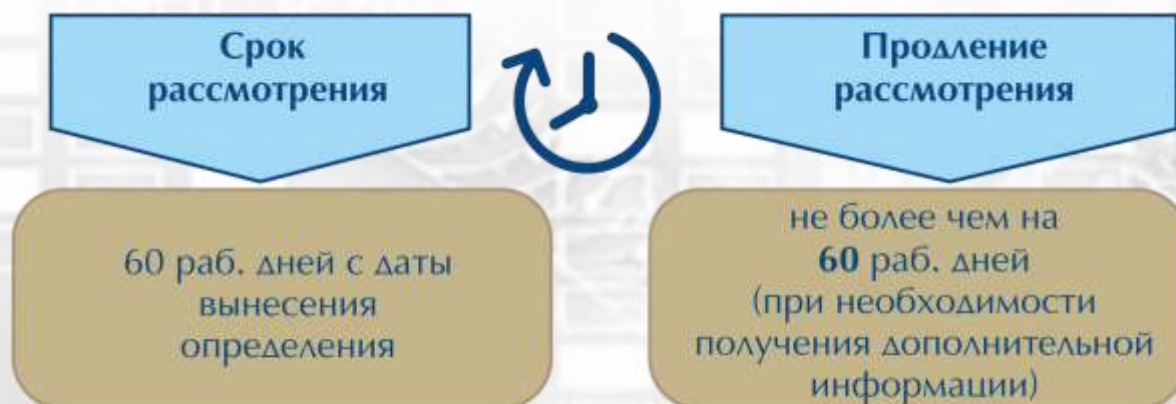




## Процедура рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции



## Сроки рассмотрения дела





**еЭК**

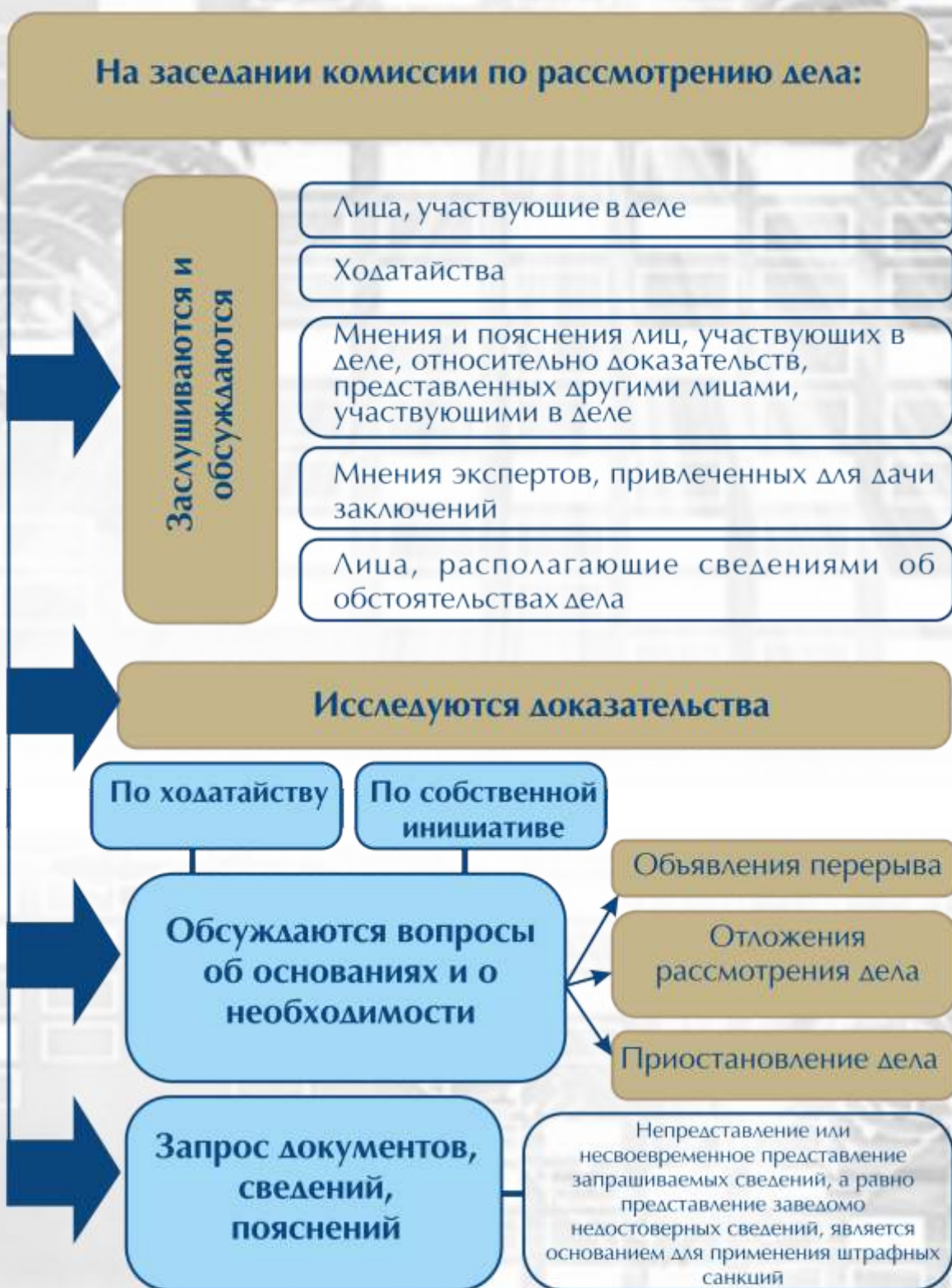
ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Лица, участвующие в рассмотрении дела





## Ход рассмотрения дела







**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Отложение рассмотрения дела

Комиссия по  
рассмотрению дела вправе  
отложить рассмотрение

По ходатайству лица, участвующего в деле  
(в связи с невозможностью его явки или представителя на  
заседание по уважительной причине, подтвержденной  
документами)

В связи с необходимостью получения  
дополнительных доказательств

Для привлечения экспертов, переводчиков, лиц,  
располагающих сведениями об обстоятельствах  
дела

Комиссия по рассмотрению  
дела обязана отложить  
рассмотрение

В случае привлечения в качестве ответчика лица,  
ранее не участвовавшего в данном деле или  
участвовавшего в ином статусе

В случае обнаружения в ходе рассмотрения  
дела в действиях (бездействиях) ответчика  
по делу признаков иного нарушения, чем  
**нарушение, по признакам которого было  
возбуждено дело**

**Выносится определение об отложении и возобновлении  
рассмотрения дела**

**В течение 3-х раб. дней со дня вынесения направляется**

Лицам, участвующим в деле

Экспертам

Срок рассмотрения дела не прерывается. Рассмотрение  
возобновляется с того момента, с которого оно было отложено.



## Акты, принимаемые комиссией по рассмотрению дела





**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Окончание рассмотрения дела



Комиссия по рассмотрению дела  
подготавливает **проект решения**  
**Коллегии ЕЭК**

Вносится членом  
Коллегии (Министром)  
по конкуренции и  
антимонопольному  
регулированию ЕЭК

**Коллегия ЕЭК**

**Принимает решение по делу:**

О нарушении правил  
конкуренции и  
наложении штрафов

О прекращении  
рассмотрения дела в  
случае:  
- отсутствия нарушения;  
- ликвидации юридического  
лица – единственного  
ответчика по делу;  
- смерти физического лица –  
единственного ответчика по  
делу.

**Не принимает решение по  
делу:**

В случае установления  
вопросов, требующих  
дополнительной проработки

Вносится  
запись в протокол  
Коллегии ЕЭК

Возобновляется  
рассмотрение дела



Возобновленное дело рассматривается в срок, не  
более 30 раб. дней с даты подписания определения



### 3.4. Суд Евразийского экономического союза

Суд ЕАЭС является постоянно действующим судебным органом, его состав, компетенция, порядок функционирования и формирования определяются Статутом Суда Евразийского экономического союза, утвержденным Договором о ЕАЭС.

Местом пребывания Суда ЕАЭС является г. Минск, Республика Беларусь.

#### Обращение в Суд ЕАЭС



Суд ЕАЭС принимает к рассмотрению заявление об обжаловании решения ЕЭК по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках без предварительного обращения заявителя в ЕЭК для урегулирования вопроса в досудебном порядке.



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

## Приложение: нормативно-правовые акты

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Раздел 18 Договора о ЕАЭС, приложение N19 к Договору)
2. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2012 г. N 29 «Об утверждении Критериев отнесения рынка к трансграничному».
3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17.12.2012 г. N 117 «О Методике определения монопольно высоких (низких) цен».
4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17.12.2012 г. N 118 «О Методике расчета и порядке наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках».
5. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2012 г. N 97 «О Порядке рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках».
6. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2012 г. N 98 «О Порядке проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках».
7. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2012 г. N 99 «О Порядке рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках».
8. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.01.2013 г. N 7 «О Методике оценки состояния конкуренции».





## Приложение: нормативно-правовые акты

В Евразийскую экономическую комиссию  
Департамент антимонопольного  
регулирования  
119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5,  
строение 1

### Заявители: Для физического лица

(указываются Ф.И.О., адрес места жительства  
и регистрации, контактная информация (при  
наличии - номер телефона, адрес  
электронной почты, номер факса)

### Для юридического лица

(указываются наименование, адрес  
места нахождения, контактная информация  
(при наличии - номер телефона, адрес  
электронной почты, номер факса)

### ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках,  
предусмотренных пунктом \_\_\_\_ статьи 76 Договора о Евразийском экономическом  
союзе от 29 мая 2014 г.

Для заявителя, являющегося юридическим лицом:

(указываются сведения об осуществляемой заявителем деятельности на рынке  
реализации товара (работ, услуг), указание товарного рынка (рынка работ, услуг),  
указание государства-члена Союза на территории которого (которых) данное  
юридическое лицо осуществляет свою хозяйственную деятельность

Для заявителей, являющихся физическими и юридическими лицами:

1. \_\_\_\_\_

(указываются имеющиеся сведения о лицах, в отношении которых подается заявление)

<sup>1</sup>Заявление о наличии признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках подается в Комиссию юридическими и (или) физическими лицами в соответствии с Порядком рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2012 N 97



**еЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОММИССИЯ

2. \_\_\_\_\_

(описываются действия (бездействия) лиц, которые, по мнению заявителя, противоречат общим правилам конкуренции на трансграничных рынках)

3. \_\_\_\_\_

(описывается существо требований, с которыми заявитель обращается, например, принять меры для устранения барьеров, созданными в результате действий лица, которое отказывает в реализации продукции на определенную территорию и рассмотреть действия такого лица на предмет нарушения общих правил конкуренции, предусмотренных пунктом \_\_ статьи 76 Договора о Евразийском экономическом союзе)

\_\_\_\_\_  
(подпись физического лица/  
руководителя юридического  
лица (уполномоченного лица))

\_\_\_\_\_  
(печать – для  
юридического лица)

\_\_\_\_\_  
Ф.И.О.

**Примечание:**

1. К заявлению должны быть приложены:

1) для физического лица - копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;

для юридического лица - копия свидетельства о регистрации и документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявления;

2) документы, которые, по мнению заявителя, имеют отношение к рассмотрению заявления;

3) опись всех представленных документов.

**2. Представляемое заявление и прилагаемые к нему документы должны быть прошиты, пронумерованы и заверены подписью физического лица или руководителя юридического лица (уполномоченного лица) и скреплены печатью юридического лица. 23.11.2012 № 97**

<sup>2</sup> При невозможности представления документов, которые, по мнению заявителя, имеют отношение к рассмотрению заявления, в заявлении (материалах) указывается причина невозможности их представления, а также предполагаемые лица и (или) органы государственной власти, у которых документы могут быть получены.





**Адрес Евразийской экономической комиссии  
для почтовых отправлений**

119121, Российская Федерация, г. Москва,  
Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1.

**Местонахождение  
Евразийской экономической комиссии**

115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1

Тел.: +7 (495) 669-24-00  
e-mail: [info@eecommission.org](mailto:info@eecommission.org)

[www.eecommission.org](http://www.eecommission.org)

[@antimonopolyEEC](#)  
[@EEC\\_competition](#)

