

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА антикоррупционной информационной политики Кыргызской Республики на 2026-2027 годы**

### **1. Введение**

Настоящая Государственная программа антикоррупционной информационной политики Кыргызской Республики на 2026-2027 годы (далее - Программа) разработана в целях реализации положений Государственной стратегии по противодействию коррупции в Кыргызской Республике на 2025-2030 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики "О Государственной стратегии по противодействию коррупции в Кыргызской Республике на 2025-2030 годы" от 5 июня 2024 года № 137 (далее - Государственная стратегия).

Проведение антикоррупционной пропаганды, популяризация антикоррупционных стандартов и формирование антикоррупционной культуры в обществе обозначены в Государственной стратегии в качестве ключевых задач, эффективная реализация которых необходима для минимизации коррупции посредством применения эффективных механизмов предупреждения коррупции, усиления борьбы и устранения последствий коррупции, повышения доверия граждан к органам государственной власти и создания в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Эффективная реализация данных направлений в процессе реализации антикоррупционной политики в стране принимает центральное значение, так как именно от качественной правовой политики и пропаганды во многом зависит уровень правовой культуры и правового сознания граждан и в целом успешность проведения антикоррупционной политики и реформ в данной области.

Коррупция, несмотря на проводимую в стране масштабную антикоррупционную политику, все еще остается одним из наиболее опасных явлений для государства и общества, препятствуя демократическому развитию государства, проведению социально-экономических реформ, повышению инвестиционной привлекательности, устойчивому экономическому росту и качественному улучшению уровня жизнедеятельности.

Коррупционные проявления наблюдаются как на всех уровнях государственного управления, так и на бытовом уровне при предоставлении государственных и муниципальных услуг (здравоохранение, образование, энергетика, транспорт, строительство, земельные правоотношения и другие сферы).

Изменение данной ситуации без формирования в обществе устойчивой антикоррупционной культуры, основанной на нетерпимости к любым формам коррупционного поведения, как показывает практика, невозможно.

Настоящая Программа направлена на формирование целостной и устойчивой системы информационно-коммуникационных и образовательных мероприятий, обеспечивающих рост правовой грамотности населения, формирование в обществе культуры нетерпимости к коррупции, расширение гражданского участия в антикоррупционной деятельности, а также укрепление прозрачности и подотчетности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, повышение доверия общества к институтам государственной власти.

### **2. Общий анализ ситуации**

Антикоррупционная пропаганда в Кыргызской Республике в период 2021-2025 годов развивалась в условиях трансформации государственной антикоррупционной политики, изменения стратегических ориентиров и институциональной архитектуры противодействия коррупции.

В указанный период были приняты и реализовывались стратегические документы в сфере противодействия коррупции, предусматривающие меры информационно-разъяснительного и просветительского характера, направленные на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции, повышение правовой культуры и укрепление доверия граждан к государственным институтам.

Вместе с тем антикоррупционная пропаганда в рассматриваемый период носила преимущественно фрагментарный характер и не всегда обеспечивала достижение заявленных целей в части устойчивого изменения общественных установок и поведенческих моделей.

В качестве ключевых достижений в сфере антикоррупционной пропаганды отмечается расширение практики проведения тематических декад, форумов, круглых столов, публичных лекций и иных мероприятий с участием государственных органов, институтов гражданского общества и молодежи.

Несмотря на достигнутые результаты, сохраняется ряд таких системных проблем как недостаточная результативность коммуникаций, отсутствие единой коммуникационной стратегии и согласованного месседжа государства в сфере антикоррупционной пропаганды.

Мероприятия различных государственных органов нередко реализуются разрозненно, без четкой увязки с общими приоритетами и целевыми аудиториями.

Антикоррупционная пропаганда зачастую активизируется в привязке к памятным датам и разовым акциям, что не обеспечивает ее непрерывности и системности.

Сохраняющийся дефицит общественного доверия к государственным институтам снижает восприимчивость населения к антикоррупционным сообщениям и инициативам, независимо от их содержания.

В практике отсутствуют устойчивые показатели, позволяющие объективно оценить влияние антикоррупционной пропаганды на уровень коррупционных рисков, правосознание граждан и готовность сообщать о коррупционных правонарушениях.

Отсутствие системности, единых стандартов коммуникации и измеримых показателей эффективности не позволяет в полной мере обеспечить достижение стратегической цели - формирование устойчивого общественного неприятия коррупции и повышение доверия к государственным институтам.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования антикоррупционной пропаганды как управляемого, результат-ориентированного и непрерывного процесса, интегрированного в общую систему противодействия коррупции.

### **3. Цель и задачи Программы**

Цель Программы: Развитие антикоррупционной культуры и укрепление в обществе устойчивой системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции.

Достижение основной цели Программы сопровождается повышением доверия граждан к деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных и муниципальных учреждений; созданием в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям; минимизации фактов коррупции в государстве.

Основные задачи:

Для достижения цели Программы определены следующие задачи:

- проведение антикоррупционной пропаганды, популяризация антикоррупционных стандартов и формирование антикоррупционной культуры в обществе;
- повышение уровня правовой и антикоррупционной грамотности;
- продвижение антикоррупционных ценностей и формирование общественного мнения, основанного на принципе нетерпимости к коррупции;

- принятие мер по обеспечению прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- внедрение современных информационно-коммуникационных и образовательных инструментов реализации антикоррупционной политики;
- развитие и применение цифровых технологий в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг;
- повышение доверия к судебным, надзорным и правоохранительным органам, усиление принципов честности и неподкупности, обеспечение неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения;
- поддержка активной роли гражданского общества, научных и образовательных кругов, бизнес-сообщества и средств массовой информации в противодействии коррупционным проявлениям.

#### **4. Основные принципы реализации Программы**

Основные принципы реализации Программы:

1. Защита прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства от коррупционных проявлений.
2. Законность, справедливость и прозрачность деятельности органов государственной власти.
3. Доступность и достоверность распространяемой информации.
4. Публичность, системность и регулярность информационной деятельности.
5. Профилактический, воспитательный и мотивационный подходы.
6. Партнерство с институтами гражданского общества, средствами массовой информации и международными организациями.

#### **5. Целевые группы Программы**

Настоящая Программа ориентирована на широкий круг субъектов, вовлекаемых в процесс реализации государственной антикоррупционной информационной политики на системной основе.

В этой связи в качестве целевых групп в Программе выделяются все ответственные государственные органы и органы местного самоуправления, их структурные и подведомственные подразделения, государственные (муниципальные) предприятия, учреждения и организации с государственной долей участия, а также партнеры по реализации мероприятий (некоммерческие организации, институты гражданского общества, бизнес-сообщества, научные, культурные и образовательные учреждения и организации, средства массовой информации и другие субъекты).

Основные целевые группы:

##### **Население в целом**

Реализация настоящей Программы осуществляется с ориентацией на вовлечение максимально широких слоев населения - от детей школьного возраста до лиц пожилого возраста. При этом учитываются особенности территориального проживания, уровень грамотности и образования, принадлежность к уязвимым категориям, а также иные аспекты жизнедеятельности.

Население в рамках настоящей Программы рассматривается прежде всего как фокус-группа, на которую направляются информационно-просветительские кампании, ориентированные на повышение уровня правосознания и правовой грамотности каждого гражданина, а также на формирование и развитие антикоррупционной культуры в обществе в целом.

##### **Дети, молодежь и пожилые люди**

Отдельное внимание в Программе уделяется работе с детьми и молодежью, поскольку именно в этом возрасте формируется правовая грамотность, закладываются базовые жизненные ценности, включая нулевую терпимость к любым проявлениям коррупции.

Дети и пожилые люди являются наиболее восприимчивыми к внешнему воздействию, в связи с чем особый акцент делается на формировании у них ценностей демократического общества, развитии навыков защиты и отстаивания своих прав и законных интересов, понимании значимости честного и открытого служения обществу и государству, а также воспитании чувства личной ответственности.

Указанная целевая группа активно вовлекается в информационно-просветительскую деятельность в сфере антикоррупционной политики. Из представителей молодого поколения формируются будущие политические и общественные деятели, государственные и муниципальные служащие, предприниматели, представители научно-образовательного сообщества, гражданские активисты, работники и служащие. В связи с этим принципиально важно, чтобы данная категория населения осознавала значимость предупреждения и противодействия коррупции, обладала четкими представлениями и устойчивыми убеждениями о недопустимости коррупции и совершения коррупционных правонарушений.

#### **Государственные и муниципальные служащие, сотрудники бюджетных учреждений и организаций с государственным участием**

Данная целевая группа выступает основным реализующим звеном Программы.

На уровне государственных органов и органов местного самоуправления будет реализован комплекс нормативных, организационных, информационных и просветительских мероприятий, ключевым направлением которых станет обеспечение строгого соблюдения служащими норм этики, установленных Кодексом этики государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики.

В целях укрепления доверия граждан к институтам власти будет усилена информационно-разъяснительная работа, направленная на популяризацию принципов честности, добросовестности, беспристрастности, ответственности и профессионализма. Регулярно будет проводиться информационно-пропагандистская деятельность, направленная на профилактику коррупции, соблюдение норм этики и предотвращение конфликта интересов.

Этическое поведение и профессиональная деятельность государственных и муниципальных служащих способствуют формированию и укреплению в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции, а также повышению уровня доверия граждан к государственным институтам.

В этой связи особую значимость приобретает постоянное повышение квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере противодействия коррупции. При этом деятельность комиссий по этике в государственных органах и органах местного самоуправления будет осуществляться на принципах открытости и прозрачности - информация об их работе регулярно размещается на официальном сайте уполномоченного государственного органа по делам государственной службы и местного самоуправления.

На уровне государственных органов и органов местного самоуправления будет реализован комплекс нормативных, организационных, информационных и просветительских мероприятий.

#### **Представители бизнес-сообщества**

Отдельное внимание в настоящей Программе уделяется представителям бизнеса. Данная категория субъектов будет непосредственно вовлечена в реализацию основных направлений Программы. Вся работа будет построена таким образом, чтобы защитить представителей бизнеса от возможных злоупотреблений со стороны государственных органов и органов местного самоуправления в процессе оказания услуг, выдачи лицензий и разрешений, участия в государственных закупках, осуществления государством контрольных и надзорных полномочий.

Предлагается построение открытого, доверительного и честного взаимодействия и диалога между государственными органами и представителями бизнеса. В этих целях будет проводиться широкая информационная кампания о преимуществах и выгодах внедрения профессиональных стандартов добросовестного управления для управленцев и менеджеров коммерческих организаций. Система будет построена таким образом, чтобы минимизировать возможности коррупционных проявлений и повысить уровень ответственности всех сторон.

В приоритетном порядке будут приниматься меры, направленные на обеспечение обратной связи с предпринимателями, включая открытый доступ к документам на официальных сайтах уполномоченных государственных органов, регулирующих порядок проведения проверок, с обязательным описанием прав субъектов предпринимательства.

### **Общественные объединения и другие институты гражданского общества**

Значимую роль в предупреждении и борьбе с коррупцией играют некоммерческие организации, институты гражданского общества. Вовлечение их представителей в реализацию настоящей Программы позволит достичь большей прозрачности, открытости и публичности в деятельности государственных органов, повысить уровень доверия населения к реализуемой государством политике.

Государственные органы будут активно взаимодействовать с гражданским обществом и учитывать мнение общественности по разным аспектам решения проблем коррупции, включая процессы разработки, реализации и мониторинга исполнения антикоррупционных мероприятий.

### **Средства массовой информации и иные представители медиасообщества**

Важная роль в реализации настоящей Программы отводится средствам массовой информации и иным представителям медиасообщества, деятельность которых будет являться составной частью антикоррупционных мер, посредством внедрения новых подходов в антикоррупционной пропаганде.

Государственные органы обеспечат вовлечение гражданских активистов, средств массовой информации, информационных агентств в широкое освещение работы в сфере противодействия коррупции, а также популяризацию принципов честности, беспристрастности, добросовестности, ответственности, профессионализма и высоких этических норм при исполнении государственными и муниципальными служащими служебных обязанностей.

Повышение публичности, беспристрастное освещение в средствах массовой информации, сети Интернет, социальных сетях проводимой государством антикоррупционной информационной политики будет способствовать формированию антикоррупционной культуры в обществе, пониманию вреда коррупции на всех уровнях управления, повышению ответственности государственных структур.

### **Образовательные, научные и культурные учреждения**

Изменение правосознания, формирование правовой и антикоррупционной культуры в обществе невозможно без вовлечения в данный процесс образовательных, научных и культурных учреждений. Данные организации будут непосредственно задействованы в повышении осведомленности общественности, при осуществлении информационно-образовательной и культурной деятельности в вопросах противодействия коррупции, совершенствовании образовательных программ и проектов по повышению антикоррупционного потенциала граждан, популяризации антикоррупционной культуры, проведению научных исследований в данной области.

## **6. Основные направления реализации Программы**

### **6.1. Информационно-просветительская работа**

Реализация настоящей Программы будет осуществляться через выполнение комплекса мероприятий, направленных на формирование в обществе активной антикоррупционной культуры, отражающей нетерпимость к любым проявлениям коррупции. Основным фактором в этом будет играть информационно-просветительская работа, проводимая государственными органами и органами местного самоуправления под эгидой Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики.

Мероприятия будут реализовываться с учетом принципов доступности, возрастной и профессиональной адаптированности, регионального охвата, а также с активным использованием современных коммуникационных и цифровых технологий.

В рамках данной работы будут реализованы образовательные и информационные мероприятия, цель которых:

- формирование устойчивой системы антикоррупционного образования, охватывающего все уровни образовательного процесса, начиная от школ и заканчивая высшими учебными заведениями, и способствующей созданию поколения граждан с высокой антикоррупционной культурой поведения, обладающего глубокими знаниями в области антикоррупционной политики и навыками противодействия коррупции;

- обеспечение всесторонней информированности населения о природе коррупции, ее последствиях и механизмах противодействия, создавая условия для формирования общественной нетерпимости к коррупционным практикам и обеспечивая гражданам доступные инструменты для участия в борьбе с коррупцией.

В рамках настоящей Программы предполагается реализация следующих основных направлений информационно-просветительской работы:

### **Проведение национальных антикоррупционных информационно-просветительских кампаний**

Государственными органами и органами местного самоуправления будут организованы широкомасштабные кампании, охватывающие телевидение, радио, печатные и цифровые средства массовой информации, платформы социальных сетей, ориентированные на распространение антикоррупционных ценностей и формирование в обществе нетерпимости к коррупции.

Контент кампаний будет адаптироваться под конкретные аудитории: детей, молодежь, пожилых граждан, служащих, бизнес, представителей некоммерческого сектора и средств массовой информации.

На официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления будут размещаться:

- нормативная правовая база, включая международные договоры и стандарты, в области противодействия коррупции;

- модули, объясняющие природу коррупции, ее виды (взяточничество, злоупотребление властью, конфликт интересов) и социально-экономические последствия;

- практические рекомендации по распознаванию коррупционных рисков, подаче жалоб и защите прав граждан от коррупционных проявлений в системе государственного управления;

- интерактивные элементы, такие как тесты, кейс-стади, видеоматериалы и форумы для обсуждения.

Также будет проведена информационная кампания, направленная на популяризацию института поощрения этичного поведения среди государственных и муниципальных служащих. Это позволит сформировать положительный имидж государственной службы и повысить общественное доверие к институтам государственной власти.

На постоянной основе будет освещаться деятельность судов, надзорных и правоохранительных органов в средствах массовой информации, на официальных сайтах и социальных сетях, в том числе посредством проведения пресс-конференций (ежегодных, а также по резонансным уголовным делам, и др.).

### **Организация тематических конкурсов и инициатив среди различных целевых групп**

Для повышения привлекательности проводимых мероприятий, вовлечения в данную работу как можно большего количества субъектов на систематической основе будут организовываться различные тематические конкурсы и инициативы среди различных целевых групп.

Лучшая продукция будет распространяться в средствах массовой информации, размещаться на официальных сайтах государственных органов и на иных цифровых платформах.

### **Разработка и распространение просветительских материалов**

Генеральная прокуратура Кыргызской Республики в сотрудничестве с профильными министерствами и ведомствами, а также государственными и муниципальными организациями обеспечит подготовку материалов, адаптированных по содержанию, языку и формату для

различных аудиторий. Будут подготовлены на государственном и официальном языках инфографики, буклеты, подкасты, видеоролики и методические пособия, охватывающие темы правовой грамотности, этики, конфликтов интересов, форм и последствий коррупции.

Также будет разработан и запущен единый информационный портал, посвященный вопросам противодействия коррупции, который станет центральным ресурсом для граждан, бизнеса и государственных служащих, включающий:

- раздел для граждан и бизнеса с инструкциями по подаче жалоб, контактами горячих линий, ответами на часто задаваемые вопросы и образовательными материалами;

- раздел для бизнеса, содержащий рекомендации по внедрению антикоррупционных стандартов, примеры лучших практик и информацию о мерах поддержки для компаний, соблюдающих принципы прозрачности;

- раздел с образовательным и информационно-просветительским контентом, включая доступ к нормативной правовой базе по противодействию коррупции, международным стандартам, реальным кейсам, видеоматериалам и буклетам.

### **Внедрение антикоррупционного компонента в формальную и неформальную систему образования**

Антикоррупционные темы будут интегрированы в школьные и университетские программы, а также в курсы дополнительного образования. Будут поддержаны инициативы образовательных учреждений по проведению антикоррупционных лекций, дискуссий, факультативов и исследовательских проектов. Министерством просвещения Кыргызской Республики и Министерством науки, высшего образования и инноваций Кыргызской Республики будут пересмотрены образовательные стандарты Кыргызской Республики с включением в них образовательных часов по антикоррупционному и правовому просвещению, антикоррупционной культуре поведения.

Ожидается разработка:

- учебных программ для учащихся 5-12 классов, посвященных основам правовой грамотности, этическим принципам и последствиям коррупционных практик;

- модулей для профессиональных образовательных учреждений, ориентированных на формирование профессиональной этики и антикоррупционных стандартов в таких сферах, как государственное управление, образование, здравоохранение, строительство, правоохранительная деятельность и др.;

- курсов для высших учебных заведений, включающих изучение национального антикоррупционного законодательства, международных договоров и стандартов и содержащих практические примеры предотвращения коррупционных правонарушений.

Академией управления при Президенте Кыргызской Республики имени Жусупа Абдрахманова, учебными центрами судей Кыргызской Республики, Адвокатуры Кыргызской Республики, правоохранительных органов в годовые учебные планы будут включаться лекционные и практические интерактивные семинары, содержащие антикоррупционный компонент, направленные на предотвращение и недопущение возникновения коррупционных проявлений в работе, снижение конфликта интересов, повышение культуры поведения, этики, осуществление деятельности на принципах законности, открытости, прозрачности, неподкупности, справедливости и подотчетности.

### **Создание и продвижение интерактивных образовательных ресурсов**

Для повышения уровня вовлеченности молодежи и улучшения восприятия антикоррупционных тем населением будет разработан комплекс цифровых продуктов: онлайн-курсы, обучающие платформы, квесты, настольные и мобильные игры, а также видеоконтент.

Отдельное внимание при разработке и внедрении данных продуктов будет уделено доступности для жителей отдаленных районов, лиц, проживающих в сельской местности. Материалы будут подготовлены на государственном и официальном языках, а также через

социальные сети, средства массовой информации, сеть Интернет будут распространены по всей территории страны.

Использование данных материалов рекомендуется образовательным учреждениям всех уровней, а также учреждениям, занимающимся повышением профессионального образования государственных и муниципальных служащих.

Преподаватели образовательных учреждений пройдут обучение методикам преподавания антикоррупционных тем с использованием интерактивных подходов, таких как анализ кейсов, моделирование ситуаций и дискуссии. Особое внимание будет уделено педагогам сельских школ, для которых будут организованы выездные семинары в региональных центрах.

### **Поддержка и развитие молодежных инициатив**

Государственными органами и органами местного самоуправления с привлечением институтов гражданского общества и международных организаций будет оказана поддержка школьным и студенческим антикоррупционным клубам, волонтерским группам, дебатным сообществам, а также организациям, реализующим антикоррупционные проекты.

Эти инициативы ориентированы на вовлечение молодежи в разработку решений и распространение информации среди сверстников. Наиболее интересные проекты будут вноситься на рассмотрение в государственные органы и учитываться при разработке государственной антикоррупционной политики.

Кроме того, победители конкурсов будут награждаться грамотами и призами, а лучшие работы публиковаться в средствах массовой информации и социальных сетях для популяризации антикоррупционных идей.

### **Проведение обучающих мероприятий для государственных и муниципальных служащих**

Учебными центрами государственных органов, комиссиями по этике государственных органов и органов местного самоуправления, уполномоченным государственным органом по делам государственной службы и местного самоуправления в целях формирования антикоррупционной модели поведения и снижения коррупционной мотивации будут проводиться регулярные специализированные тренинги, семинары и курсы повышения квалификации по вопросам этики, предотвращения конфликта интересов, соблюдения стандартов добропорядочности и механизмов подачи жалоб, выявления коррупционных рисков при разработке проектов нормативных правовых актов, составлении антикоррупционных планов.

Программы повышения квалификации ориентированы на изучение национального законодательства в области предотвращения коррупции, Кодекса этики государственных служащих и муниципальных служащих, процедур предотвращения конфликта интересов, механизмов защиты заявителей о коррупционных правонарушениях и применения антикоррупционного законодательства.

### **Вовлечение представителей бизнеса в антикоррупционное просвещение**

Для представителей деловых кругов будут разработаны типовые кодексы деловой этики, рекомендации по оценке и минимизации коррупционных рисков, а также проводиться обучающие мероприятия, направленные на внедрение принципов добросовестности и прозрачности.

Представители бизнеса будут активно вовлекаться в мероприятия по правовой пропаганде и правовому просвещению в целях повышения антикоррупционной культуры, выработки нулевой терпимости к любым фактам и проявлениям коррупции.

В целях повышения уровня доверия к деятельности государственных органов и органов местного самоуправления при оказании услуг, осуществлении ими разрешительных и контрольных функций, будут создаваться цифровые платформы, на которых представители бизнеса смогут, в том числе анонимно, оставлять свои комментарии о деятельности государственных органов, соблюдении ими стандартов этики и добропорядочности, наличии конфликта интересов и т.п.

### **Активизация участия представителей гражданского общества**

В целях расширения охвата просветительской деятельностью будет обеспечено вовлечение некоммерческих организаций, которые через свои коммуникационные каналы смогут распространять знания и формировать антикоррупционные установки среди своих членов.

Данная группа будет задействована в реализации антикоррупционной информационной политики посредством проведения независимой антикоррупционной экспертизы принимаемых проектов нормативных правовых актов; проведения исследований, анализов и обзоров в области противодействия коррупции; повышения осведомленности общественности; проведения информационно-образовательной деятельности в вопросах противодействия коррупции, оказания правовой помощи населению; популяризации антикоррупционной политики; совершенствования образовательных программ и проектов по повышению антикоррупционного потенциала граждан; организации научно-практических конференций, круглых столов и иных мероприятий по вопросам противодействия коррупции.

### **Научное и методическое сопровождение просветительской работы, разработка чат-бота в мессенджерах**

Планируется сотрудничество с научно-образовательными учреждениями в разработке исследовательских и учебных программ, а также проведение научных форумов, конференций и мониторингов эффективности просветительских инструментов. Результаты исследований будут использоваться для дальнейшей оптимизации подходов к антикоррупционному просвещению и интегрироваться в образовательные курсы.

Генеральная прокуратура Кыргызской Республики инициирует создание чат-бота в популярных мессенджерах (Telegram, WhatsApp), который станет инструментом оперативного взаимодействия с гражданами и бизнесом. Функционал чат-бота будет включать:

- ответы на вопросы о коррупции: определение коррупционных правонарушений, процедуры подачи жалоб, права заявителей, информация о горячей линии;
- возможность анонимной подачи жалоб с последующим перенаправлением в компетентные органы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- информирование о новостях: анонсы акций, конкурсов, новых материалов и образовательных инициатив в области противодействия коррупции.

Чат-бот будет интегрирован с информационным порталом и горячей линией, обеспечивая единый подход к обработке запросов.

### **6.2. Повышение прозрачности деятельности государственных органов**

Прозрачность работы государственных органов - важнейшее условие формирования в обществе культуры открытости, добропорядочности и подотчетности, а также действенного инструмента предупреждения коррупции. Доступ граждан к своевременной, достоверной и понятной информации о деятельности государственных органов не только снижает возможности для коррупционных злоупотреблений, но и формирует общественную нетерпимость к непрозрачным и закрытым практикам в управлении.

Реализация данного направления Программы будет включать комплекс мероприятий, направленных на:

- укрепление институциональных и технических основ открытости;
- повышение уровня доступности, ясности и наглядности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- создание условий для активного вовлечения граждан и средств массовой информации в мониторинг решений и процессов государственного управления.

Ключевые меры включают:

#### **Развитие систем открытых данных и внедрение стандартов прозрачности**

Государственные органы и органы местного самоуправления будут обязаны размещать информацию в форматах, пригодных для автоматизированной обработки (машиночитаемых форматах), на едином государственном портале открытых данных.

Информация будет охватывать государственные закупки, бюджетные расходы, кадровые решения, распределение лицензий, разрешений, результаты проверок, заключенные договоры, государственные и муниципальные услуги, а также иные направления, в которых принимаются решения, затрагивающие интересы граждан и бизнеса.

Будут разработаны и утверждены минимальные стандарты открытости, устанавливающие перечень обязательной к публикации информации, сроки и требования к ее обновлению, форматам и качеству.

Для обеспечения исполнения данных требований будут внедрены механизмы мониторинга, в том числе с участием независимых экспертных и общественных организаций. Отдельное внимание будет уделено удобству поиска, структурированности и применимости данных для последующего анализа.

### **Внедрение визуализированных и понятных форм публичной отчетности**

Традиционные государственные отчеты зачастую остаются недоступными для восприятия широкой аудитории. В связи с этим предусмотрено внедрение форматов, обеспечивающих визуализацию и адаптацию информации под различные целевые группы.

Органы государственной власти будут публиковать:

- краткие инфографики и дайджесты по ключевым результатам своей деятельности;
- видеоформаты с отчетами руководителей о достижениях и проблемах;
- интерактивные панели (дашборды), позволяющие в реальном времени отслеживать исполнение бюджета, выполнение программ, процесс оказания государственных услуг, осуществления государственных закупок, реализации национальных проектов и т.д.

Будет утвержден единый стандарт публичной отчетности в формате "для граждан", предусматривающий доступный язык, визуальные элементы, обратную связь и публикацию на цифровых ресурсах.

### **Организация регулярных онлайн-брифингов и публикация материалов заседаний**

Для расширения открытого диалога между властью и обществом будет внедрена практика регулярных онлайн-брифингов и пресс-конференций, где представители государственных органов и органов местного самоуправления будут отвечать на вопросы граждан, представлять результаты работы и разъяснять принятые решения.

В дополнение к этому будет обеспечено систематическое размещение видеозаписей и решений совещаний, заседаний коллегий, рабочих групп и иных консультативных органов (с соблюдением законодательства Кыргызской Республики в сфере охраны государственной тайны и конфиденциальной информации).

Это создаст условия для прозрачного отслеживания принятых решений, контроля за исполнением обещаний и формирования репутации открытой, подотчетной власти.

### **6.3. Развитие цифровых каналов обратной связи**

Обратная связь с гражданами, обеспечиваемая через современные цифровые инструменты, является неотъемлемой частью эффективной антикоррупционной политики. Участие граждан в сообщении о коррупции, контроле за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, формировании антикоррупционной повестки усиливает прозрачность, снижает риски злоупотреблений и способствует формированию доверия.

Основные меры включают:

Создание мобильных приложений и чат-ботов для антикоррупционного взаимодействия.

Под эгидой Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики планируется запуск удобных, интуитивно понятных мобильных приложений и чат-ботов, интегрированных с горячими линиями и цифровыми платформами.

Функционал будет включать:

- возможность круглосуточной подачи сообщений о коррупции;

- анонимность и защита данных заявителей;
- прикрепление доказательств (фото, видео);
- автоматическое перенаправление обращений в компетентные органы;
- информирование о ходе рассмотрения обращения;
- инструкции по правам заявителей и механизмам защиты.

Особое внимание будет уделено доступности данных инструментов для жителей сельской местности и лиц с ограниченным доступом к информационно-коммуникационным технологиям.

### **Развитие цифровых платформ общественного мониторинга**

Государство будет развивать и поддерживать существующие, а также внедрять новые онлайн-платформы, позволяющие:

- отслеживать ход государственных закупок;
- мониторить реализацию государственных программ, национальных проектов и расходование бюджета;
- наблюдать за деятельностью государственных и муниципальных служащих (в части этики, добропорядочности, конфликта интересов).

Эти платформы будут интегрированы с порталами открытых данных и дополняться инструментами визуализации, анализа и обратной связи.

### **Обеспечение прозрачности обработки обращений и расширение обратной связи**

Будут внедрены личные кабинеты граждан на платформах подачи жалоб, автоматизированные уведомления на каждом этапе рассмотрения, а также обязательная отчетность государственных органов и органов местного самоуправления о принятых по обращениям мерах.

Это позволит укрепить доверие к системе обработки жалоб и усилить мотивацию граждан и бизнеса участвовать в антикоррупционных инициативах.

## **7. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Реализация настоящей Программы позволит обеспечить комплексный подход к формированию в Кыргызской Республике антикоррупционной культуры и усилению общественного контроля, способствующего снижению уровня коррупции в различных сферах жизни государства и общества.

В качестве ожидаемых результатов реализации Программы предполагается достижение следующих целей:

### **7.1. Повышение уровня осведомленности граждан о природе и последствиях коррупции.**

Широкомасштабные информационно-просветительские кампании обеспечат формирование у граждан четкого понимания причин, форм, последствий коррупции, а также личной и общественной ответственности за участие в коррупционных схемах.

### **7.2. Формирование в обществе устойчивой нетерпимости к коррупционному поведению.**

Путем внедрения антикоррупционного воспитания и обучения на всех уровнях, развития медийных и цифровых форм коммуникации в обществе будет выработана устойчивая негативная реакция на любые проявления коррупции, что будет служить барьером для ее распространения.

### **7.3. Повышение доверия к деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и антикоррупционных институтов.**

Рост прозрачности, открытости и подотчетности деятельности государственных и муниципальных органов в совокупности с эффективной коммуникационной стратегией обеспечит укрепление доверия граждан к действиям государственных структур. Эффективная работа антикоррупционных институтов позволит минимизировать коррупционные проявления, а также усилит реализацию принципа неотвратимости наказания и повышения ответственности за совершенные коррупционные нарушения.

#### 7.4. Укрепление механизмов общественного контроля и участия граждан.

Активное вовлечение гражданского общества, образовательных и научных учреждений, бизнеса и средств массовой информации позволит создать действенные формы общественного контроля, повысит гражданскую активность и ответственность за реализацию антикоррупционной политики, а также усилит подотчетность и ответственность государственных органов и органов местного самоуправления при реализации ими своих властных полномочий.

#### 7.5. Повышение позиций Кыргызской Республики в международных рейтингах.

Успешная реализация настоящей Программы будет способствовать укреплению международного имиджа страны, улучшит показатели Кыргызской Республики в рейтинге по индексу восприятия коррупции, уровню открытости и подотчетности.

## 8. Благоприятные предпосылки и риски

### 8.1. Благоприятные предпосылки

Программа разработана во исполнение Государственной стратегии по противодействию коррупции в Кыргызской Республике на 2025-2030 годы (на среднесрочный период 2025-2027 годов) и опирается на прямую политико-правовую поддержку на высшем государственном уровне, что обеспечивает институциональную устойчивость и обязательность исполнения.

Определение Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики в качестве координирующего органа создает условия для межведомственной согласованности, системности реализации мероприятий и усиления дисциплины исполнения.

Существенным положительным фактором является смещение акцента с преимущественно карательных мер на превентивные, информационно-просветительские и воспитательные механизмы, направленные на формирование устойчивой антикоррупционной культуры и общественной нетерпимости к коррупции.

Программа охватывает широкий круг целевых групп (население, молодежь, государственные и муниципальные служащие, бизнес-сообщество, институты гражданского общества, СМИ), что создает предпосылки для комплексного и долгосрочного воздействия на общественное сознание.

Предусмотренное развитие цифровых инструментов (порталы, чат-боты, открытые данные, цифровые каналы обратной связи) способствует снижению коррупционных рисков при оказании государственных и муниципальных услуг, повышению прозрачности и доступности информации.

Наличие механизмов мониторинга и оценки эффективности, включая привлечение независимых экспертов и публичность результатов, формирует основу для корректировки мероприятий и ориентации на фактический результат.

### 8.2. Риски

Существует вероятность формализации информационно-просветительской деятельности, при которой мероприятия будут носить отчетный характер без реального влияния на изменение установок и поведение целевых групп.

Отдельным риском является недостаточная кадровая, методическая и техническая готовность отдельных государственных и муниципальных органов к применению современных коммуникационных и цифровых инструментов.

Сохраняется риск разрыва между декларируемой информационной открытостью и реальной подотчетностью должностных лиц, что может снизить превентивный эффект прозрачности.

Программа обладает значительным потенциалом и благоприятными стартовыми условиями для формирования устойчивой антикоррупционной культуры и повышения доверия общества к государственным институтам. Вместе с тем достижение заявленных целей напрямую зависит от минимизации выявленных рисков, обеспечения приоритетности мероприятий, их реальной результативности и строгого контроля за исполнением.

## 9. Механизмы реализации Программы

Для эффективной реализации положений настоящей Программы будет обеспечено институциональное, межведомственное и общественное взаимодействие с четким разграничением полномочий, ответственности и координацией деятельности всех участников.

9.1. Координация реализации настоящей Программы возлагается на уполномоченный государственный орган по противодействию коррупции.

Указанный государственный орган будет осуществлять стратегическое руководство, организационное и методическое сопровождение, а также межведомственное взаимодействие по вопросам реализации настоящей Программы и плана мероприятий. В частности, он будет ответственен за координацию работы всех государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, компаний с государственной долей участия, институтов гражданского общества и бизнес-сообщества в области государственной антикоррупционной информационной политики.

9.2. Утверждение плана мероприятий по реализации Программы с конкретными действиями, сроками и индикаторами.

План мероприятий по реализации Программы станет основным инструментом исполнения ее задач. Он будет содержать четкие мероприятия, сроки их выполнения, ответственных исполнителей, а также количественные и качественные показатели результативности. План мероприятий будет согласован со всеми участниками и регулярно обновляться с учетом мониторинга и оценки реализации.

9.3. Взаимодействие со средствами массовой информации, институтами гражданского общества, образовательными учреждениями и международными партнерами.

Настоящая Программа предусматривает активное содействие средствам массовой информации в широком и объективном освещении антикоррупционной деятельности, привлечение институтов гражданского общества и бизнес-сообщества для участия в реализации мероприятий. Сотрудничество с международными организациями и донорскими программами позволит обмениваться опытом, привлекать дополнительные ресурсы и использовать лучшие международные практики.

## **10. Мониторинг и оценка эффективности реализации Программы**

Для обеспечения результативности и своевременной корректировки хода реализации настоящей Программы предусмотрена система мониторинга и независимой оценки ее исполнения.

### **Проведение регулярного мониторинга исполнения мероприятий Программы**

Генеральная прокуратура Кыргызской Республики будет организовывать сбор, осуществлять систематизацию и анализ данных о ходе реализации настоящей Программы и плана мероприятий, включая сведения от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и иных участников. Будет обеспечено использование современных цифровых технологий для оперативного мониторинга.

### **Включение ключевых индикаторов результативности**

Мониторинг будет проводиться по следующим показателям: уровень информированности населения о коррупции, охват целевых групп информационными кампаниями, количество и качество проведенных мероприятий, уровень доверия граждан к институтам власти, степень вовлеченности граждан и институтов гражданского общества в антикоррупционную информационную деятельность, а также динамика коррупционных проявлений.

### **Проведение ежегодных и итоговых оценок эффективности реализации настоящей Программы**

Будут организованы промежуточные и итоговые оценки, которые включают как количественные показатели, так и аналитическую оценку воздействия реализованных

мероприятий. Результаты оценок будут публично доступны и станут основанием для корректировки настоящей Программы и плана мероприятий, усиления ее эффективности.

#### **Привлечение независимых экспертов и организаций**

Для объективности и прозрачности мониторинга и оценки будут привлекаться независимые аналитические центры, неправительственные организации, исследовательские и международные институты. Их участие позволит обеспечить беспристрастность и профессиональный анализ хода реализации настоящей Программы и плана мероприятий.

### **11. Финансирование Программы**

Финансирование мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, осуществляется за счет средств государственного бюджета Кыргызской Республики, а также иных источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Источники финансирования:

- государственный бюджет (в том числе республиканский и местные бюджеты);
- гранты и программы технической помощи международных и межгосударственных организаций;
- иные источники, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.