

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И МЕРАХ ,

ПРИНИМАЕМЫХ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ КОНКУРЕНЦИИ

по итогам 2023 года

1. ВВЕДЕНИЕ

Годовой отчет о состоянии конкуренции в Кыргызской Республики и мерах принимаемых по пресечению нарушений правил конкуренции по итогам 2023 года (далее Годовой отчет о состоянии конкуренции) содержит информацию не только о проделанной работе государственным антимонопольным органом Кыргызской Республики по вопросам защиты и развития конкуренции и антимонопольному регулированию, но и о состоянии конкуренции на рынках республики и мерах, принимаемых для стабилизации и развития экономики в Кыргызской Республики.

Конкуренция является необходимым и определяющим условием нормального функционирования рыночной экономики. На сегодняшний день в Кыргызской Республики созданы все необходимые условия для развития бизнеса в условиях справедливой конкурентной среде с учетом развития отечественного производства, инвестиционной привлекательности экономики страны и внешнеэкономической деятельности.

Открытость товарных рынков для инвестиций, инновационных продуктов только способствует развитию экономики и мировой интеграции нашей республики, при этом по-прежнему на ситуацию на рынках оказывали существенное влияние внешние факторы - импортозависимость по отдельным видам товаров и геополитическая ситуация, которая существенно повлияла на производственные процессы многих стран и условия логистики.

В 2023 году во всем мире не было ни одной категории товаров, на которую цены бы не выросли: начиная от нефти и газа до яиц и молока. Во всех странах – членах ЕАЭС отмечалось повышение потребительских цен и тарифов.

Выше, чем по ЕАЭС, прирост цен на продовольственные товары зафиксирован в Казахстане (на 8,5%) и России (на 8,2%). Наибольшее увеличение цен на непродовольственные товары отмечалось в Кыргызстане (на 12,2%) и Казахстане (на 9,1%), на платные услуги – в Казахстане (на 12,4%) и Кыргызстане (на 9,1%).

Учитывая сложившуюся ситуацию, государственным антимонопольным органом в 2023 году была продолжена работа по внедрению новых механизмов, направленных на стабилизацию ситуации на товарных рынках и недопущению нарушений норм и правил конкуренции через реализацию антимонопольной политики и создания условий для конкуренции.

2. Антимонопольное законодательство Кыргызской Республики и его совершенствование

Закон Кыргызской Республики «О ценообразовании» был подписан Президентом Кыргызской Республики 11 апреля 2023 года и вступил в силу 18 июля 2023 года.

Цель Закона – это обеспечение проведения единой государственной политики ценообразования. Закон устанавливает правовые основы государственной политики ценообразования в Кыргызской Республике, определяет методы ценового регулирования, сферы ценового регулирования, а также основания и процедуры его введения и применения.

Также Закон в целях обеспечения интересов государства, в том числе продовольственной безопасности, стабилизации цен (тарифов), социальной защиты населения, определения обязательств и ответственности сторон в отношении допустимых уровней роста

цен, определяет, что хозяйствующие субъекты и (или) государственные органы составляют и заключают ценовые соглашения.

Соглашение носит исключительно добровольный характер, его участники имеют равные права и обязанности независимо от их местонахождения, организационно-правовой формы и положения на рынке.

Целями подготовки и заключения ценового соглашения между основными производителями конечной продукции, поставщиками сырья и материалов, ресурсов и услуг являются стабилизация работы предприятий - участников соглашения путем повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, увеличения объемов продаж, совершенствования взаиморасчетов, стабилизации цен на продукцию и услуги участников соглашения, обеспечение защиты экономических интересов граждан и развития конкуренции.

Ценовые соглашения хозяйствующих субъектов, нарушающие нормы антимонопольного законодательства, запрещаются.

В целях реализации норм Закона Кыргызской Республики «О ценообразовании» принято **Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на социально значимые товары» от 8 сентября 2023 года №455**, которым утверждаются:

- Перечень социально значимых товаров, на которые может быть введено временное государственное регулирование цен на внутреннем рынке Кыргызской Республики;

- Порядок государственного регулирования на социально значимые товары.

Перечень социально значимых товаров состоит из продовольственных и непродовольственных товаров, в который вошли:

1. Мука пшеничная первого сорта
2. Хлеб пшеничный из муки первого сорта (формовой), хлебобулочные изделия (лепешка)
3. Молоко жирностью 2,5-3,2%
4. Масло растительное подсолнечное
5. Масло сливочное (несоленое, не менее 72,5% без наполнителей и растительных жиров)
6. Мясо (говядина и баранина кроме бескостного мяса)
7. Сахар-песок
8. Рис (белый шлифованный)
9. Макароны изделия (вермишель, спагетти и рожки)
10. Яйца куриные
11. Овощи (картофель, морковь, лук)
12. Уголь
13. Бензин марки Аи-92, дизельное топливо
14. Сжиженный углеводородный газ (СУГ)
15. Минеральные удобрения (селитра аммиачная, карбамид, аммофос)
16. Корма (сено)

Государственное регулирование цен вводится на срок не более 90 календарных дней в течение года и при необходимости может продлеваться.

Полномочия по введению временного государственного регулирования цен на социально значимые товары были делегированы Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики.

С момента введения государственного регулирования цен:

1) применяется Порядок государственного регулирования цен на социально значимые товары;

2) контроль за соблюдением Порядка государственного регулирования цен на социально значимые товары осуществляет Служба антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики.

15 марта 2023 года были внесены изменения в **Закон Кыргызской Республики «О внутренней торговли в Кыргызской Республике»**, которые направлены на создание равных условий при ведении торговой деятельности, защиту интересов отечественных производителей, обеспечения доступности товаров в торговых объектах и защиту конкуренции в торговой деятельности.

Закон устанавливает запрет на понуждение поставщиков продовольственных товаров, произведенных в Кыргызской Республике, к заключению договоров возмездного оказания услуг, в том числе с третьими лицами, направленного на оказание услуг по продвижению продовольственных товаров, логистических услуг, услуг по подготовке, обработке, упаковке таких товаров и иных подобных услуг, а также иных договоров.

Вводит ограничение до 5 процентов на суммарный объем всех выплат торговым сетям поставщиками продовольственных товаров, произведенных в Кыргызской Республике.

В целях поддержания отечественных производителей также ограничены сроки оплаты по поставленным товарам, так:

1) социально значимые продовольственные товары подлежат оплате не позднее 7 календарных дней с даты реализации товаров торговой сетью;

2) продовольственные товары, поставляемые товаропроизводителями (изготовителями) продовольственных товаров, подлежат оплате не позднее 14 календарных дней с даты реализации товаров торговой сетью;

3) продовольственные товары, поставляемые прочими субъектами внутренней торговой деятельности, и непродовольственные товары подлежат оплате в соответствии с договоренностями между субъектами внутренней торговли

Одновременно, внесены изменения в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях предусматривающие ответственность за нарушение установленных законодательством о внутренней торговле требований к условиям заключения договора поставки продовольственных товаров при осуществлении торговой деятельности.

3. Анализ состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики

В 2023 году структура товарных рынков республики представлена следующим образом:

1. Товарные рынки естественных монополий

Сферы естественных монополий определены Законом Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике», это:

1) транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
2) транспортировка, распределение, хранение и продажа природного газа;
3) производство, распределение, продажа, передача электрической и тепловой энергии;
4) услуги по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы;
5) централизованное водоснабжение и водоотведение (предприятия водоснабжения и водоотведения в регионах);

6) услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования (ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Кыргыз почтасы»);

7) железнодорожные перевозки (ГП НК «Кыргыз темир Жолу»);

8) аэронавигационное обеспечение полетов, за исключением аэронавигационного обслуживания международных и транзитных полетов (ГП «Кыргызаэронавигация»);

9) наземное обслуживание внутренних воздушных перевозок (ОАО «Международный аэропорт «Манас»).

Антимонопольное регулирование в сферах топливно-энергетического комплекса осуществляет государственный уполномоченный орган в сфере ТЭК.

Государственный антимонопольный орган – Служба антимонопольного регулирования (далее - Служба) осуществляет государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий.

По состоянию на **01.01.2024** года, общее количество хозяйствующих субъектов, включенных в Государственный реестр субъектов естественных монополий (далее – Реестр), составляет **81** единица.

В 2023 году в Реестр были дополнительно включены - МП «Кемин Водоканал», МП «Лебединовкаводоканал» по услугам - водопроводная вода и подключение объектов строительства к инженерным сетям.

В 2023 году существенных изменений на рынках, где присутствуют естественные монополии, не произошло, даже несмотря на наличие альтернативных вариантов, возникающих, например, с развитием цифровых технологий, сокращением количества почтовых отправок или запуском на железной дороге комфортабельных панорамных и VIP вагонов.

В связи с чем, главной задачей государственного антимонопольного органа остается сдерживание тарифов естественных монополий и обеспечение баланса интересов между субъектом естественной монополии и его потребителями.

Следует отметить, что тарифы на услуги аэропорта **ОАО «Международный аэропорт Манас»**, **ГП «Кыргызаэронавигация»** государственным антимонопольным органом не пересматривались на протяжении 5 лет и остаются на прежнем уровне.

В 2023 году в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» и Положением о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики №83 от 18 февраля 2013 года, проведена следующая **работа:**

ОАО «Кыргызпочтасы». Приказом Службы от 28 марта 2023 года №10 установлены цены (тарифы) на пересылку письменной корреспонденции внутри республики. Исключены необоснованные расходы, уровни тарифов снижены от проектного уровня от 15,6% до 17,0%. От действующего уровня тариф согласован с повышением.

В настоящее время, доля государственной почтовой связи – более 98%, а негосударственных операторов в секторе письменной корреспонденции составляет около 2%. Во всех других секторах рынка почтовых услуг присутствует свободная конкуренция.

В целях развития конкуренции, исходя из международного опыта, для обеспечения предоставления качественных универсальных услуг почтовой связи на территории всей республики, целесообразно оставить под государственным регулированием исключительно тарифы на пересылку письменной корреспонденции определенных категорий, предельной массы и габаритов. Массовая рассылка письменной корреспонденции, пересылка почтовой карточки и пересылка бандеролей не должны подпадать под государственное регулирование тарифов.

Т.е. необходим частичный переход деятельности ОАО «Кыргызпочтасы» из сферы естественной монополии в состояние конкуренции.

В настоящее время, в эпоху развития цифровых платформ происходит существенное изменение на отдельных товарных рынках, используются цифровые платформы, которые существенно облегчают многие процессы деятельности. Так например, отходят от использования письменной корреспонденции и все больше используется электронное взаимодействие при обмене информацией или запросе отдельных данных как на уровне бизнеса, так и при личной переписки.

На основании вышеизложенного, антимонопольным органом будет продолжена работа по анализу деятельности ОАО «Кыргызпочтасы» в части оказания услуг как естественного монополиста.

ОАО «Кыргызтелеком». Приказом Службы от 5 июля 2023 года №30 установлены тарифы на услуги «абонентская плата за телефон» и «предоставление доступа к сети общего пользования (установка)».

Исключены необоснованные расходы, снижение тарифов от проектного уровня ОАО «Кыргызтелеком» составило от 30,5% до 54,5%.

От действующего уровня тариф согласован с повышением только для физических лиц в связи с сокращением количества абонентов.

Тариф на услугу «абонентская плата за телефон» для юридических лиц и на «предоставление доступа к сети общего пользования (установка)» оставлены на прежнем уровне.

Государственное предприятие «Национальная компания «Кыргыз темир жолу».

Согласована Учетная политика предприятия.

Согласован специальный (фиксированный) тариф на проезд пассажиров в вагоне категории VIP с местами для сидения на уровне 800 сом/чел. (взрослый) и 400 сом/чел. (детский).

ОАО «Республиканское производственное объединение радиорелейных магистралей, телевидения и радиовещания».

Согласована Методика ведения раздельного учета доходов, затрат по видам регулируемых услуг и в целом по иной деятельности.

2. Товарные рынки с участием хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение

По состоянию на 01.01.2024 года, общее количество хозяйствующих субъектов, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики (далее - Госреестр), составляет – **103**, из них:

- ✓ в республиканском реестре – **23** субъекта;
- ✓ в региональных реестрах – **80** субъект.

За деятельностью хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение (доминантов) ведется экономико-статистическое наблюдение в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О конкуренции».

В рамках экономико-статистического наблюдения проведены анализы состояния конкуренции на рынке услуг пассажирских авиаперевозок, на рынке цемента, сахара и ГСМ, обзор рынка подвижной радиотелефонной связи, анализ рынка доменных имен, рынка закупки сырого молока.

Рынок ГСМ

Годовая потребность Кыргызстана в ГСМ составляет около 1,4 млн. тонн.

Поставки ГСМ в Кыргызскую Республику осуществляются из российских НПЗ (Омский НПЗ, Орский НПЗ, Ангарский НПЗ, Башнефть НПЗ).

Необходимо отметить, что ГСМ являются биржевым товаром. По этой причине цены напрямую зависят от биржевых котировок и цен на российских НПЗ, поскольку Кыргызская Республика остается импортозависимой на данном рынке, и цены зависят от внешних факторов.

На сегодняшний день в Госреестр **по бензину** в соответствии с частью 3 статьи 4 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» включены три компании ОсОО «Газпром нефть Азия», ОсОО «Альфа Ойл» и ОсОО «РН-Кыргызнефтепродукт».

В настоящее время ситуация на рынке изменилась:

- 2 хозсубъекта – ОсОО «Газпром нефть Азия» и ОсОО «Альфа Ойл» с совокупной долей – **72%** занимают доминирующее положение на рынке **бензина**.

- 3 хозяйствующего субъекта – ОсОО «Газпром нефть Азия», ОсОО «Альфа Ойл» и ОсОО «Партнер нефть» с совокупной долей – 70,4%, т.е. занимают доминирующее положение на рынке **дизельного топлива**.

Указанные субъекты остаются под наблюдением для ведения дальнейшего экономико-статистического наблюдения в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О конкуренции».

В 2023 году Службой был предложен **новый механизм работы** с нефтетрейдерами Кыргызстана.

Значимым итогом совместной работы Службы и нефтетрейдеров за 2023 год на рынке, стало заключение **Соглашения о сотрудничестве от 13 декабря 2023 года**

Нефтетрейдеры проявив социальную ответственность, учитывая интересы населения, для стабильного обеспечения ГСМ по справедливым ценам, а также во избежание их необоснованного роста, обязались:

- обеспечить ценовую и физическую доступность нефтепродуктов для населения, с учетом внешних факторов и своей внутренней политики, которая должна соответствовать требованиям антимонопольного законодательства;
- не допускать ущемления интересов потребителей при реализации нефтепродуктов;
- обеспечить необходимые запасы нефтепродуктов и не допускать их дефицита на внутреннем рынке.

В рамках заключенного Соглашения Службой осуществляется контроль за исполнением.

В 2023 году изменение цен на ГСМ зависело напрямую от изменения оптово-отпускных цен на ГСМ и логистики:

Ежемесячные рыночные (розничные) цены на бензин марки А-92 и дизельное топливо в среднем по КР (сом/литр) за 2023 год

	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
А-92	58,8	54,3	53,1	53,8	54,3	56,7	57,3	59,3	62,5	64,0	64,0	63,7
ДТ	74,0	73,6	73,4	72,5	71,7	70,7	70,2	65,7	66,3	68,3	70,4	71,0

Средние сравнительные цены на ГСМ в государствах-членах ЕАЭС по состоянию 2 февраля 2023 года, сом/л (по курсу НБКР на 2 февраля 2024 года)

	Кыргызстан	Казахстан	Россия	Беларусь	Армения	Таджикистан	Узбекистан
Аи-92	62,2	40,7	50,3	63,8	107,8	86,5	78,5
Аи-95	71,4	52,6	54,8	66,6	116,6	89,7	97,2
Дт	70,2	58,6	64,0	66,9	118,7	89,7	95,8

Оценка ситуации на рынках ГСМ государств-членов ЕАЭС и третьих стран показала, что цены на бензин ниже чем в Кыргызской Республики только у Казахстана и России с учетом их собственного производства, что также подтверждает положительный эффект от проводимых мероприятий по сдерживанию цен на рынке ГСМ.

Рынок авиационных внутриреспубликанских перевозок

Анализ проведен за период 2021-2022 годов.

В анализируемый период в Кыргызской Республике 3 авиакомпании осуществляли регулярные пассажирские перевозки по внутренним воздушным линиям:

- ОсОО «Авиа Траффик Компани»;
- ОсОО «Тез Джет»;

- ОсОО «Аэро Номад Эйрлайнс».

По маршрутам:

- Бишкек-Джалал-Абад-Бишкек,

- Бишкек-Баткен-Бишкек,

- Бишкек-Раззаков-Бишкек,

- Ош-Тамчы-Ош осуществляет авиаперевозки пассажиров только одна авиакомпания «Тез Джет», т.е. занимает доминирующее положение со 100% долей. Таким образом, по данным направлениям у пассажиров отсутствует возможность выбора других авиаперевозчиков.

По маршруту Бишкек-Ош-Бишкек также ОсОО «Тез Джет» занимает доминирующее положение с долей 65,3%. По этому маршруту также значительную долю 31,1% занимает – ОсОО «Авиа Траффик Компани». Совокупная доля двух вышеуказанных субъектов 96,4%.

Рынок сахара

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции за 2021-2022 годы сделаны следующие выводы:

рынок производства сахара:

- рассматриваемый рынок с высоким уровнем концентрации;

- доли ОАО «Каинды Кант» и «Кошой» на рынке сахара за 2022 год составляют 59,8% и 40,2% соответственно, в совокупности занимают 100% долю, и рассматриваются в силу аффилированности, как группа лиц, т.е. доминируют на рынке.

рынок сахара:

- рассматриваемый рынок относится к рынку с низким уровнем концентрации;

- доли ОАО «Каинды Кант» и «Кошой» на рынке сахара за 2022 год составляют 24,7% и 17,7% соответственно.

Положение субъектов ОАО «Каинды-Кант» и ОАО «Кошой» в составе группе лиц признано на рынках **производства сахара** доминирующим.

В целях сдерживания роста цен на сахар в 2023 г. заключено Соглашение о сотрудничестве между Службой антимонопольного регулирования, ОАО «Каинды-Кант», ОАО «Кошой», ОсОО «Умай групп» (ТС Народный, Глобус, Достор), ОсОО «Азия Ритейл» (Фрунзе), ОсОО «Торговый Дом «Яр-Марка», ОсОО «Боорсок Инвест» (Алма), Оптомаркет «Шекер», ОАО «Ритейл Холдинг» (Боорсок) и ОсОО «К.М. Компани» (KIWI).

В рамках данного Соглашения ТС с биллинговой системой реализуют сахар-песок по розничной цене 78 сом/кг по акции с ограничением 1 кг в руки в сутки по одной карте лояльности, сверх 1 кг по цене 85 сом/кг. Торговые сети без биллинговой системы реализуют сахар-песок не выше 85 сом/кг.

Также Торговые сети с биллинговой системой будут реализовывать сахар-песок с ограничением отпуска 1 кг в руки в сутки по одной карте лояльности, с надбавкой не выше 2 сом/кг к оптово-отпускной цене заводов производителей, сверх 1 кг с надбавкой не выше 7 сом/кг. Торговые сети без биллинговой системы будут реализовывать сахар-песок по розничной цене с надбавкой не выше 5 сом/кг к оптово-отпускной цене заводов производителей.

Соглашение открыто для присоединения Торговыми сетями, которые готовы принять на себя обязательства, вытекающие из Соглашения.

Средняя цена на сахар-песок в регионах республики за 2023 год

№	Города	Зима			Весна			Лето			Осень		
		Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь
1	г.Бишкек	83,86	81,75	80,09	90,42	90,41	89,60	90,15	90,88	90,64	90,64	85,65	84,38
2	г.Токмок	81,41	79,10	77,26	90,25	91,19	89,90	89,66	89,84	89,38	89,38	88,78	87,95
3	г.Талас	84,93	84,29	80,65	88,50	87,29	86,82	87,48	87,69	87,09	87,09	87,13	86,68

4	г.Каракол	80,66	75,10	73,99	85,50	85,75	85,63	86,46	87,19	89,87	86,87	83,92	83,20
5	г.Нарын	81,38	81,19	79,51	89,19	87,72	86,79	87,04	87,18	87,18	87,18	85,39	82,60
6	г.Баткен	90,00	88,56	85,36	93,03	99,11	98,85	94,41	94,59	91,81	91,81	90,06	90,00
7	г.Ош	87,36	87,32	87,32	96,29	94,52	93,22	91,28	91,49	92,40	92,40	91,00	88,53
8	г.Жалал-Абад	93,97	92,58	89,32	97,30	97,99	96,47	96,38	98,08	98,04	98,04	96,86	94,13

Динамика изменения уровня цен на сахар показывает, что с января 2023 года декабрь 2023 года в среднем по республике розничная цена сахара снизилась на 6,48 сом/кг.

Рынок цемента

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции на рынке цемента и производства цемента за 2022 год сделаны следующие выводы:

- рассматриваемый рынок относится к рынку с высоким уровнем концентрации;
- наличие доминирующих фирм – ЗАО «Южно-Кыргызский цемент», ОАО «Кантский цементный завод» и ОсОО «Южный комбинат строительных материалов», обеспечивающих значительную долю в производстве цемента – 97,1%, рынке цемента – 83% и обладающих возможностью влиять на цену товара.

Рынок цемента находится в зоне экономико-статистического наблюдения.

Рынок услуг подвижной радиотелефонной связи

Согласно отчету о деятельности СРиНОС за 2022 год, мобильная сотовая связь по итогам 2022 года занимает второе место на рынке связи по уровню удельного веса показателя и составляет 40% от общей суммы выручки операторов связи.

За 2021-2022 годы отмечается увеличение объема услуг сотовой подвижной электросвязи на 9,2%, то есть данная услуга с каждым годом также набирает темпы роста.

Необходимо отметить, что высокие возможности, необходимость в повседневной жизни и доступные цены ввиду высокой конкуренции, обеспечивают наиболее высокую востребованность мобильной связи.

Большой популярностью пользуются наборы услуг (СМС, голос, интернет). Расширение территории покрытия сотовой подвижной электросвязью, доступность тарифных планов позволяют большему числу пользователей использовать Интернет-ресурсы.

Одной из причин изменений объема услуг является жесткая конкуренция между операторами связи и вытекающая из нее «ценовая борьба», в условиях которой операторы стремятся к активному привлечению абонентов в свою сеть, что напрямую отражается на количестве денежных средств от услуг, то есть доходах.

Учитывая наличие высоких барьеров входа на товарный рынок, данный товарный рынок относится к рынку с недостаточно развитой конкуренцией.

При этом услуги подвижной радиотелефонной связи не могут быть заменены другими услугами при потреблении.

1. Совокупная доля ЗАО «Альфа Телеком» (Мегаком), ОсОО «Скай Мобайл» (Билайн), ООО «НУР Телеком» (Мобильный оператор О!) с 2019-2022 годы на рынке услуг подвижной радиотелефонной связи по доходам выросла с 75,2% до 99,9%.

Совокупная доля ЗАО «Альфа Телеком» (Мегаком), ОсОО «Скай Мобайл» (Билайн), ООО «НУР Телеком» (Мобильный оператор О!) за 2022 год по доходам, голосу, СМС и количеству активных абонентов на рынке услуг подвижной радиотелефонной связи составила:

- по доходам – **99,95%**;
- по голосу – **100%**;
- по передаче СМС – **95,7%**;
- по количеству активных абонентов – **99,9%**.

При этом, согласно проведенным расчетам в разрезе сотовых операторов, доля только одного оператора ООО «НУР Телеком» (Мобильный оператор О!) в 2022 году составила:

- по доходам – **88,1%**;

- по голосу (в мин.) – **57%**;
- по передаче СМС (тыс.шт.) – **62,6%**;
- по количеству активных абонентов – **44,6%**.

При этом, доли двух операторов **ЗАО «Альфа Телеком» (Мегаком)**, **ОсОО «Скай Мобайл» (Билайн)** каждого в отдельности по доходам, голосу, СМС и количеству активных абонентов) составили меньше **35%**.

Таким образом, **ООО «НУР Телеком»** (Мобильный оператор О!) занимает доминирующее положение на рынке услуг подвижной радиотелефонной связи на территории КР в соответствии с частью 3 статьи 4 Закона «О конкуренции» (по доходам, голосовым услугам, СМС).

2. Вместе с тем, доля **ЗАО «Альфа Телеком» (Мегаком)** на рынке услуг подвижной радиотелефонной связи по доходам от услуг по передаче данных в стоимостном выражении за 2021-2022 годы составила от 60,1% до 64,2%.

В количественном выражении наибольшая доля по услуге передача данных за 2022 год (**56% рынка**) и 1 кв. 2023 года принадлежит **ООО «НУР Телеком» (52,7%)** от общего объема.

3. По услугам присоединения и пропуска трафика по итогам 2021-2022г.г. и за 1 кв. 2023 года, наибольшую долю на уровне 41,3%-41,7% занимает **ОсОО «Скай Мобайл»**.

Анализ рынка регистрации доменов

ОсОО «Азияинфо» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской республики, по услуге регистрации доменов в зоне «.KG».

Тарифы на услуги по регистрации доменов не изменились и остаются на прежнем уровне.

Сегодня цена регистрации домена второго уровня в зоне «.KG» составляет 2 292 сома (\$25,7), с учетом налогов - 2613 сом (\$29,2).

Продление/поддержание домена второго уровня обходится в 2 063 сома (\$23,1), с учетом налогов - 2352 сом (\$26,3), ежегодно.

Домены третьего уровня (.net.kg, .edu.kg, .com.kg и другие) стоят значительно ниже – 229 сом (\$2,6), с учетом налогов – 262 сом (\$2,9), но их годовая поддержка обходится в такую же сумму.

Компания «Азияинфо» оказывает услуги доступа в интернет, голосовых коммуникаций и спутниковой связи, проектированием коммуникационных систем.

Таким образом, **ОсОО «Азияинфо»** сохраняет за собой лидирующую позицию и сохраняет статус субъекта-доминанта. Заявлений/жалоб на действия **ОсОО «Азияинфо»**, выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением, в адрес антимонопольного органа за отчетный период не поступало.

Рынок закупки сырого молока

В Госреест включены 5 субъектов, осуществляющих закупку молока на территориях Чуйской и Таласской областей:

- **ОсОО «Умут и Ко»** по Чуйской области;
- **ЗАО «Талас Сут», ОАО «Арашан», ОсОО «Талас Даамы», ОсОО «Эмилия»** по Таласской области.

Прямое государственное регулирование цен на рынке закупки молока со стороны Службы не осуществляется.

Однако, Ввиду участившихся жалоб на низкие цены закупки сырого молока Службой было проведено ряд рабочих встреч с фермерами по Чуйской области и по Таласской области, также подготовлена информация по ценам, сформировавшимся по всей цепочки закупки молока от фермеров до заводов.

Основными проблемами на рынке закупки молока по-прежнему **являются**:

- мелкотоварное производство и отсутствие организованных каналов сбора/сбыта сырого молока;

- недостаточное количество качественного молока-сырья;
- отсутствие ответственности производителей за качество поставляемого молока.

Службой было **предложено** рассмотреть вопрос подписания соглашения/меморандум о закупочных ценах на сырое молоко с участниками рынка под контролем органов местной власти и с учетом интересов всех сторон, однако поддержки данное предложение **не нашло**.

Службой усилена разъяснительная работа территориальными подразделениями на местах с субъектами доминантами и поставщиками сырого молока о недопущении необоснованного изменения цены закупки и нарушении норм Закона КР «О конкуренции».

Рынок угля

Государственное регулирование цен на уголь в 2023 году вводилось два раза:

1). Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 2 ноября 2022 года №594 «О введении временного государственного регулирования цен на уголь на территории Кыргызской Республики», было введено государственное регулирование цен на уголь на 90 дней. **С 3 ноября 2022 года по 3 февраля 2023 года.**

Во исполнение вышеуказанного Постановления в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2009 года №242 «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых товаров», территориальными подразделениями Службы, **установлен максимальный уровень цен на уголь отечественного производства, реализуемый в стационарных точках и топливных базах и специально отведенных местах органами местной государственной администрации, в разрезе областей, районов, городов Бишкек и Ош.**

По состоянию на **3 февраля 2023 года** по итогам проделанной работы в рамках государственного регулирования цен на уголь Службой было совершено **386** выездов, было охвачено **1372** субъектов, осуществляющих реализацию угля, выдано **579** уведомлений о недопущении нарушения и выдано **140** предписания о прекращении нарушений в основном нарушения связаны с завышением установленных цен на уголь, наложено **35** штрафа. За период государственного регулирования сотрудниками Службы было наложено штрафов на сумму **82000 сом.**

2). Также в соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 8 сентября 2023 года №455 на основании приказа Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики от 18 октября 2023 года №133, введено временное государственное регулирование цен на уголь на территории Кыргызской Республики **с 25 октября 2023 года, сроком на 90 дней. Государственное регулирование на рынке угля завершится 25 января 2024 года**

Службой установлены максимальные уровни цен на уголь в разрезе областей Кыргызской Республики и городов Бишкек, Ош:

Цены на уголь по регионам зависят от дальности точки реализации от места добычи (карьера), т.е. доставки до мест реализации и способов его добычи (шахтовый метод, наиболее затратный ручной способ добычи, как, например, на шахте Жыргалан Иссык-Кульской области и Сулюктинский Баткенской области или открытым способом, как на разрезе Кара-Кече), условий складирования и реализации.

В Чуйской области, г.Бишкек, г.Талас в продаже имеется уголь также и казахстанского производства, цена на который выше, чем на отечественный. Это связано с ценами поставщиков, повышением тарифов на перевозку железной дорогой. Казахстанский уголь реализуется в г.Бишкек и Чуйской области по 6,2 тыс. сом (с учетом погрузки). В себестоимость включена цена поставщиков, доставка по железной дороге и расходы по реализации.

Службой осуществляется контроль за применением установленных цен, проводится разъяснительная работа среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере торговли углем. **Так было по итогам 2023 года было совершено 337 выездов, охвачен 1151 субъект, выдано 94 предписания, наложено и взыскано 36 штрафов.**

Во исполнение пункта 5 постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 апреля 2023 года № 220 «О подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2023/2024 года» **Службой также проведена следующая работа.**

1. Установлены цены на уголь 13 угледобывающим компаниям Кыргызской Республики, осуществляющих поставку угля на предприятия топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики, согласно перечню, представленному «ГП Кыргызкомур», в размере 1600 сом – 1730 сом за тонну

2. Установлен тариф на перевозку угля автотранспортными средствами в размере – **3,55 сом (т/км)** по маршрутам Кара-Кече и Мин-Куш в сторону доставки – Нарын, Токмок, Кант, Бишкек, Кара-Балта, Талас, Беловодское, Каракол, Балыкчи, ЖД станция «Рыбачье».

3. Установлен тариф на перевозку угля автотранспортными средствами в размере – **3,75 сом (т/км)** из Таш – Комур.

4. Установлен тариф на перевозку угля автотранспортными средствами в размере – **2,37 сом (т/км)** по маршрутам из Узген, Алай.

5. Установлен тариф на перевозку угля автотранспортными средствами в размере – **2,31-3,02 сом (т/км)** по следующим маршрутам:

№	Каттам	Тариф
1.	Сулюкту - Кара-Балта	2,31 сом т/км
2.	Сулюкту - Ош	2,83 сом т/км
3.	Сулюкту - Кызыл-Кыя	3,02 сом т/км

6. Установлен тариф на перевозку мазута автотранспортными средствами в размере – **3,07 сом (т/км)** по следующим маршрутам:

№	Каттам
1.	«Кыргызнефтегаз» – Джалал-Абад
2.	«Кыргызнефтегаз» – Ош
3.	«Кыргызнефтегаз» – Кочкор-Ата
4.	«Кыргызнефтегаз» – Майлуу-Суу
5.	«Кыргызнефтегаз» – Талас
6.	«Кыргызнефтегаз» – Орловка
7.	«Кыргызнефтегаз» – Кара-Балта
8.	«Кыргызнефтегаз» – Беловодск
9.	«Кыргызнефтегаз» – Кант
10.	«Кыргызнефтегаз» – Балыкчы
11.	«Кыргызнефтегаз» – Чолпон-Ата

7. Установлена цена для ОАО «Кыргызнефтегаз» на топочный мазут марки «М-100» для поставки на ТЭЦ города Ош и филиалам ГП «Кыргызтеплоэнерго» на уровне **18690,0 сом/тонна**.

8. Установлена стоимость услуг по перегрузке угля на железнодорожный транспорт на погрузочно-разгрузочной площадке города Балыкчы, согласно представленным материалам (расчетам) ГП «Кыргызкомур» в размере **200,54 сом/тонна**.

Таким образом удалось сдержать цены на уголь и сделать его доступным для населения республики в осенне-зимней период.

3. Конкуренстные товарные рынки, в том числе, социально значимые

На конкурентных товарных рынках достаточно большое количество продавцов и покупателей. Цена на товары, работы и услуги складывается исходя из рыночного механизма с учетом спроса и предложения.

Конкуренция является главным элементом, позволяющим уравновесить спрос и предложение и удовлетворить потребность потребителя.

Роль государственного антимонопольного органа - это не допустить антиконкурентного поведения на этих рынках, монополизации рынка отдельными субъектами, которые будут диктовать условия и правила игры, а также обеспечить сдерживание цен в рамках применения антимонопольного реагирования.

В связи с чем, антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением норм Закона Кыргызской Республики «О конкуренции», так в 2023 году была проведена следующая работа.

По признакам нарушений Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» в 2023 году рассмотрено **40 заявлений** (жалоб) от физических и юридических лиц, выдано **25 предписаний** с требованием устранения нарушений, которые были исполнены, в том числе **15** устранены в добровольном порядке.

Следует отметить, что наибольшее количество нарушений **по-прежнему** связано с проявлением недобросовестной конкуренции.

Наиболее часто, недобросовестная конкуренция в Кыргызской Республики проявляется **в следующих формах:**

- самовольное копирование товара другого хозяйствующего субъекта, а также формы его упаковки и внешнего оформления;
- прямое воссоздание продукции другого хозяйствующего субъекта путем нарушения его патентного права;
- незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара, фирменного наименования, способное привести к **смешению** с деятельностью другого хозяйствующего субъекта;
- распространение любых сведений, которые могут ввести потребителей в заблуждение относительно происхождения, способа изготовления, пригодности к использованию, качества и других свойств товара хозяйствующего субъекта, личности предпринимателя или характеристики его хозяйственной деятельности;

Для более ясного понимания, какие именно происходят нарушения в части недобросовестной конкуренции ниже приведены примеры рассмотренных нарушений:

- заявление Н.Т.Т. в отношении туристического агентства «V.T.» (ОсОО «М. энд К.»).

Согласно информации, указанной в заявлении туристическая компания «V.T.» в названии своей организации, использует товарный знак «B.T.», принадлежащий заявителю, как правообладателю (Свидетельство на товарный знак № 16999 от 17 декабря 2020 г.).

В соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», владелец товарного знака имеет исключительное право пользоваться и распоряжаться товарным знаком, а также запрещать его использование другими лицами. Никто не может использовать в Кыргызской Республике товарный знак без разрешения его владельца.

Таким образом в заявлении указано, что компания ОсОО «М.энд К.» указанными действиями ведет недобросовестную конкуренцию.

В рамках рассмотрения заявления, на основании представленных материалов Службой установлено, что Т.Н.Т. является правообладателем товарного знака «B.T.» выданного Кыргызпатентом по 39 классу МКТУ «авиаперевозки, транспортные услуги, автомобильная транспортировка, аренда и т.д.».

При этом, согласно информации из базы данных юридических лиц, на сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики основной вид деятельности ОсОО «М. энд К.» является деятельность туристических агентств.

То есть Т.Н.Т. и ОсОО «М. энд К.» осуществляют предпринимательскую деятельность на разных товарных рынках, и не являются конкурентами.

В связи с чем указанное обращение не может быть рассмотрено в рамках законодательства Кыргызской Республики о конкуренции.

При этом в целях оказания содействия в рамках рассмотрения заявления между сторонами достигнута договоренность об урегулировании вопроса путем внесения изменений в логотип товарного знака компанией ОсОО «М. энд К.» (изменение цвета и добавление орнамента).

- обращение от представителей ЗАО «Б.К.И.» (далее-ЗАО) по вопросу ведения недобросовестной конкуренции.

Согласно информации, изложенной в обращении, ЗАО осуществляет производство и реализацию чайной продукции под товарными знаками Champion, Гаусе и другие, на территории СЭЗ «Бишкек», по пр. Мира, 303 г. Бишкек. Товарные знаки производимой ЗАО продукции зарегистрированы в Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики №11074 от 31 января 2012 года.

Представителями ЗАО обнаружена реализация (продажа) поддельного чая на территории Ошского рынка, «Берекет Универсал», 0-ой проход, место 2, - А.Н.А. В количестве 10 шт., объемом 250 гр., в коробочной упаковке размером 11*15*6*6 см. под товарным знаком Champion. В связи с тем, что указанная продукция не является продуктом ЗАО, что нарушает нормы законодательства Кыргызской Республики.

По итогам рассмотрения в адрес гражданки А.Н.А. вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, которое было исполнено в срок.

- обращение от гражданина М.В.В., с просьбой принять меры в отношении лиц, ведущих недобросовестную конкуренцию путем реализации косметических продуктов.

М.В.В. является владельцем ОсОО «Л.П.К.» (далее – ОсОО). Осуществляет производство и реализацию косметической продукции под товарным знаком Califfornia, по юридическому адресу г. Бишкек, ул. Кулатова 8/1. Товарный знак ОсОО зарегистрирован в Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики.

М.В.В. обнаружена реализация (продажа) косметической продукции (тональное средство, основа под макияж) на территории рынка Дордой, проход 4, контейнеры №423 и №370-371(И.Ч.) в стеклянной посуде, размером 10,5*32 см., объемом 40 мл., с использованием наименования Califfornia. Указанные товары не являются продуктом ОсОО, что является нарушением норм законодательства Кыргызской Республики «О конкуренции».

В рамках рассмотрения Служба установила, что действия И.Ч. и М.З.А. по продаже косметических продуктов Califfornia, подпадают под признаки нарушения Закона Кыргызской Республики «О конкуренции».

По итогам рассмотрения Службой было вынесено предупреждение о необходимости прекращения действий, нарушающих п. 5 части 1 ст. 8 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции». Данное предупреждение было исполнено в срок.

Также в 2023 году в соответствии со статьей 11 Закона «О конкуренции», рассмотрены ходатайства **18-ти** хозяйствующих субъектов о даче согласия на реорганизацию. Даны положительные заключения.

Реорганизация в основном проводилась в форме преобразования хозяйствующих субъектов в связи с требованиями законодательства Кыргызской Республики. Так малые предприятия и кооперативы, образованные в 90 –х годах преобразовывались в общества с ограниченной ответственности, основным видом деятельности таких предприятий была заявлена деятельность по выращиванию сельскохозяйственной продукции, животноводство и торговля, которая по факту на проводилась.

Ежегодно государственным антимонопольным органом проводятся анализы состояния конкуренции на товарных рынках согласно утвержденному Плану проведения анализов, а также по собственной инициативе в соответствии с ситуацией на товарных рынках и по поручениям вышестоящих органов.

Анализ состояния конкуренции на товарных рынках проводится в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 2015 года №461.

За 2023 году проведен 101 анализ состояния конкурентной среды на товарных рынках и 58 обзоров рынка социально значимых товаров и аналитической информации. По итогам проделанной работы вносились предложения в Министерство экономики Кыргызской Республики по стабилизации цен, совершенствования нормативных правовых актов и т.д.

Работа по стабилизации цен на рынках социально значимых товаров

Государственный антимонопольный орган в целях недопущения ограничения конкуренции и монополизации на рынках социально значимых товаров проводит работу на конкурентных рынках посредством проведения на постоянной основе мероприятий **превентивного характера** (антимонопольное реагирование):

- еженедельный мониторинг цен на социально значимые товары (СЗТ);
- аналитическая работа (товарных рынков, анализ ценовой ситуации на рынках СЗТ, как внутри республики, так и в государствах ЕАЭС и соседних республиках);
- разъяснительная работа среди производителей, поставщиков и продавцов по вопросам по вопросам сдерживания цен и недопустимости необоснованного повышения цен на СЗТ;
- разъяснительная работа в СМИ, даются интервью новостным каналам, интернет-изданиям, публикуются на официальном сайте Службы и др.;
- использование «мягкого права» – выдача предупреждений и предостережений;
- за нарушение Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» выдача предписания и постановлений (в 2023 году было выдано 11 предупреждений о недопущении необоснованного размещения информации о повышении или возможном повышении цен на отдельные товары).

Как было отмечено выше тенденции изменения цен на СЗТ в Кыргызской Республики **зависит от изменения цен (оптово-отпускных)** по товарам, которые поставляется в республику извне, стоимости логистики, изменения цен на сырьевую базу и т.д.

Средние рыночные розничные цены на социально значимые товары в 2023 году представлены ниже в среднем по республике в сомах:

№	Наименование	Ед изм.	24 января 2023г.	24 января 2024г.	Изменение за год	
					В сомах	В %
1	Мука пшеничная 1 сорта	кг	42,6	42,5	-0,1	99,7
2	Хлеб формовой из муки 1 сорта	кг	59,4	63,3	3,9	106,5
	Лепешка	кг	80,9	95,9	15,0	118,5
3	Молоко пастеризов. 2,5% жирности	л	66,8	71,4	2,8	104,1
4	Масло подсолнечное рафинированное	л	151,8	132,5	-19,3	87,3
5	Масло сливочное не менее 72,5%	кг	448,1	504,1	56,1	112,5
6	Мясо говядина (кроме бескостного)	кг	506,3	510,1	3,8	100,7
	Мясо баранина (кроме бескостного)	кг	522,5	541,3	18,8	100,6
7	Сахар-песок	кг	88,1	77,6	-10,5	88,1
8	Рис весовой (белый шлифованный)	кг	--	152,5		
9	Макаронные изделия весовые (вермишель)	кг	67,7	74,2		

№	Наименование	Ед изм.	24 января 2023г.	24 января 2024г.	Изменение за год	
					В сомах	В %
	Макаронные изделия в упаковке (спагетти)	400гр		70,8		
	Макаронные изделия весовые (рожки)	кг		75,6		
10	Яйцо куриное	10 шт	109,4	122,2	12,8	111,7
11	Картофель	кг	31,0	27,9	-3,1	89,9
	Морковь	кг	30,9	35,0	4,1	113,4
	Лук репчатый	кг	54,9	25,3	-29,6	46,0
12	Уголь (местный)	тн	5214,3	5750,0	535,7	110,3
	Уголь (импортный)	тн	6233,3	7337,5	1104,2	117,7
13	Бензин А-92	л	57,6	62,2	4,6	108,1
	Дизельное топливо	л	73,8	70,3	-3,5	95,2
	СУГ/Автогаз	л	28,8	31,5	2,7	109,4
14	Сжиженный газ (балон)	10 кг	725,3	685,4	-39,9	94,5
15	Минеральные удобрения (селитра аммиачная)	кг	43,4	37,6	-5,8	86,6
	Минеральные удобрения (карамбид)	кг	50,0	46,1	-3,9	92,2
	Минеральные удобрения (аммофос)	кг	55,0	49,2	-5,8	89,5
16	Корма для животных (сено)	тюк	268,3	411,7	143,3	153,4

В 2023 году был отмечен рост цен на отдельные социально значимые товары (яйцо, хлеб, молоко пастеризованное, сено, ГСМ), причина роста отмечена выше, но также необходимо учитывать сезонные колебания цен.

В целях стабилизации цен республики были приняты меры по обнулению НДС на сахар-песок, растительное масло, муку и пшеницу, введение ограничений на вывоз отдельных товаров (мука, сахар, корма, мясо, минеральные удобрения и др.).

Кроме того, в рамках антимонопольного законодательства и Закона Кыргызской Республики «О ценообразовании» была продолжена практика заключения соглашений с операторами рынка (производители, импортеры, торговые объекты) по сдерживанию цен на рынке сахара-песка, муки.

По рынкам муки и кормов для животных:

В 2023 году проводилась работа в рамках **Соглашения о сотрудничестве с предприятиями мукомольной отрасли Кыргызской Республики**, которое способствовало насыщению рынка качественной пшеничной мукой и кормами для животноводства по доступным ценам, а также мукомольные предприятия взяли на себя ряд обязательств по обеспечению республики мукой. Соглашение действовало по 31 декабря 2023 года. В рамках соглашения цены на муку 1 сорта были стабильны и не превышали в среднем 39 сом за кг по республике.

В настоящее время, идет снижение цен на муку 1 сорта и цена составила по состоянию на февраль 2024 года - 36, 2 сома за кг. по республике, снижение цен на муку также зафиксировано в марте 2024 г.

Рыночные розничные цены на муку весовую 1 сорта в среднем по республике (сом/кг)

Январь 23г	Февраль 23г	Март 23г	Апрель 23г	Май 23г	Июнь 23г	Июль 23г	Август 23г	Сентябрь 23г	Октябрь 23г	Ноябрь 23г	Декабрь 23г	Январь 24г
42,6	42,1	41,3	40,0	38,5	37,7	37,3	37,0	41,0	36,5	35,9	35,9	35,9

* До октября 2023 г. мука местного и импортного производства, с октября 2023 г. – мука местного производства.

По рынку хлеба и хлебобулочных изделий:

В 2023 году было введено государственное регулирование цен на хлеб пшеничный из муки первого сорта (формовой), хлебобулочные изделия (лепешка).

Данная мера была предпринята в связи с необоснованным повышением цен на хлеб пшеничный из муки первого сорта (формовой) и хлебобулочные изделия (лепешка), которое наблюдалось в сентябре 2023 года, Служба, учитывая особую социальную значимость хлеба для населения, инициировала временное государственное регулирование цен на хлеб.

На основании постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на социально значимые товары» от 8 сентября 2023 года №455, во исполнение приказа Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики «О введении временного государственного регулирования цен на хлеб пшеничный из муки первого сорта (формовой), хлебобулочные изделия (лепешка) на территории Кыргызской Республики» от 3 октября 2023 года №129 (государственное регулирование введено с 5 октября 2023г. по 5 января 2024 г.), Службой установлены максимальные уровни оптовых и розничных цен на хлеб пшеничный из муки первого сорта (формовой), хлебобулочные изделия (лепешка) в разрезе областей Кыргызской Республики и городов Бишкек, Ош.

Области и города Бишкек и Ош	Хлеб пшеничный из муки 1 сорта (формовой)		Лепешка (гандыр)	
	Оптовая цена	Розничная цена	Оптовая цена	Розничная цена
Бишкек	52,2	62,5	89	100
Чуйская область	56,5	65	92	101
Ош	56,5	65	89	100
Талаская область	56,5	65	89	100
Нарынская область	56,5	65	92	101
Иссык-Кульская область	56,5	65	99	116
Джалал-Абадская областсь	56,5	65	92	101
Баткенская областсь	56,5	65	99	116

В период проведения государственного регулирования, Службой проведены контрольные мероприятия на предмет соблюдения установленных цен, с привлечением сотрудников органов местного самоуправления, налоговых органов и органов внутренних дел.

Также Службой на ежедневной основе проводился мониторинг цен на хлеб пшеничный из муки первого сорта (формовой), хлебобулочные изделия (лепешка) с разъяснительной работой среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере торговли оптовой и розничной торговли хлебом (формовой) и хлебобулочные изделия (лепешка).

Так, за период государственного регулирования с 5 октября 2023г. по 5 января 2024 г. Службой было совершено 436 выездов, охвачено 2032 субъекта, выдано 88 предписаний и наложено 56 штрафов.

Также следует отметить, что цены на хлеб и хлебобулочные изделия (лепешки) из муки пшеничной 1 сорта в 2023 году удалось, в том числе стабилизировать с учетом подписанного в 2023 году Соглашения с мукомольными предприятиями.

На рынке **макаронные изделия** отечественного производства цены также были стабильные.

Рынок макаронных изделий является рынком с развитой конкурентной средой, где функционирует большое количество хозяйствующих субъектов, производящих, ввозящих и реализующих эту продукцию. Отечественное производство макаронных изделий покрывает 45-55% потребности населения.

Согласно данным электронной базы данных юридический лиц Министерств юстиции Кыргызской Республики в 2023 года на отечественном рынке, по республике деятельность по производству макаронных изделий осуществляли 35 компаний, по городу Бишкек – 13 компаний.

За период проведения Службой антимонопольного регулирования мониторинга в розничной торговой сети значительного повышения цен не наблюдалось. Отмечены ценовые

колебания, которые связаны с проведением акций, ротацией наиболее дешевых товарных позиций и акционных товаров.

Яйцо куриное:

Яйцо куриное отнесено к социально значимым товарам.

Годовая потребность Кыргызстана в куриных яйцах составляет 1 млрд 25 млн в год. Производство куриного яйца за 2023 год, составило 685,7 тысяч штук, на 77,8 тысяч больше чем за 2022 год. По республике насчитывается 37 птицеперерабатывающих предприятий, из которых 31 – это птицефермы и предприятия по производству и инкубации яиц.

Основные действующие птицеводческие предприятия республики расположены на территории Чуйской области. Промышленные птицефабрики объединены в Ассоциацию птицеводов. В состав Ассоциации входят: ОсОО «Три-Т», ОАО «Ак-Куу, ОАО «Улар».

Рынок яиц куриных представлен в Кыргызстане как собственным производством («Три Т», «Ак Куу» и тд.), так и импортными поставками (Россия, Казахстан, Узбекистан). Производство покрывает потребности страны всего на 45 %. Остальные 55% – импорт. Основным поставщиком является Казахстан.

За 2023 год, наблюдался рост цен на куриное яйцо в феврале, и цена составляла 108,8 сомов за 10 штук, а в декабре месяца цена составила 120,8 сомов за 10 штук. Цена к концу года выросла на 12 сомов, не исключаем тут и сезонный фактор роста цен и рост цен на корма.

Мясо:

Рост цен на мясо связан с тем, что цена на скот, ветпрепараты, услуги по выпасу скота и корма повысились. В начале 2023 года тюк сена стоил 200 - 260 сом, в конце 2023 года 400 сом.

Динамика изменения уровня средних розничных цен на сено в 2023 году (сом/кг)

	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
Сено (в тюках)	267,2	280,4	274,7	268,3	267,0	281,3	304,2	331,8	368,1	382,3	394,0	407,5

Цены на мясо формируются продавцами самостоятельно, исходя из складывающейся на рынке конъюнктуры (спроса и предложения). Однако, во избежание необоснованного роста цен на социально значимые товары, к которым относится и мясо, и недопущения нарушения норм Закона КР «О конкуренции», еженедельно осуществляется мониторинг рыночных розничных цен.

На рынках Кыргызской Республики цены на мясо по состоянию на 27.12.2023 год сложились следующим образом:

	КР	Бишкек	Токмок	Нарын	Каракол	Талас	Ош	Ж-Абад	Баткен
Мясо говядина	510	535,0	530,0	540,0	460,0	475,0	540,	520,0	480,0
Мясо банранина	539	505,0	490,0	540,0	475,0	535,0	590,0	590,0	590,0

На **овощные культуры** (лук, морковь, капуста, картофель) изменение цен также носит сезонный характер. Как правило тепличные овощи возрастают в цене в 2-3 раза, а также в зависимости от спроса и предложения.

В 2023 год овощные культуры не были подвержены сильным колебаниям цен, за исключением лука.

В начале 2023 года Службой антимонопольного регулирования был зафиксирован резкий скачок цены на репчатый лук, в начале года цена на репчатый лук составлял 56,6 сомов. Резкое

повышение цены на лук связано с заморозками, часть урожая погубило, а также спросом на лук со стороны третьих стран.

После резкого скачка цены на репчатый лук был введен Кабинетом Министров Кыргызской Республики временный запрет на вывоз (экспорт) лука. После временного запрета цена упала на 31,7 сомов за кг.

Динамика изменения уровня средних розничных цен на лук репчатый в 2023 году (сом/кг)

В среднем по Кыргызской Республике	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
Лук репчатый	54,9	54,7	48,9	55,0	48,1	40,3	38,5	35,0	25,3	25,5	25,4	26,0

В Кыргызской Республике по данным Минсельхоза КР ежегодно выращивается 100 - 150 тысяч тонн лука. Потребность граждан нашей страны 100-120 тысяч тонн.

Растительное масло:

В 2023 году цены на растительное масло имели тенденцию снижения. Если в феврале цена на растительное масло составляла 151,1 сомов за литр по республике, то уже к концу года в декабре стоимость растительного масла составило 132,8 сомов за литр.

Кыргызская Республика зависит от импорта растительных масел. Ежегодная потребность Кыргызстана в растительном масле составляет 62 - 70 тыс. тонн. Республика производит всего 8,3% от этого объема, остальное импортируется из соседних стран. Главным поставщиком растительного масла является Россия и Казахстан.

На территории Кыргызстана работает 8 перерабатывающих предприятий, производящих растительное масло из хлопка, сафлора, семян подсолнечника. Эти компании имеют возможность производить достаточный объем готовой продукции при наличии сырья для переработки.

С 15 мая 2023 года по 31 декабря 2024 года установлена ставка налога на добавленную стоимость в размере ноль (0) на ввозимое сырье для производства растительного масла, на облагаемые поставки растительного масла, произведенного из отечественного сырья и/или из сырья ввезенного для переработки на отечественных предприятиях.

Данная мера была принята для обеспечения снижения цен на растительное ввезенного для производства масла и его доступности для населения.

В заключении необходимо отметить, что все вышеуказанные меры и действия позволили достичь эффективных результатов как по вопросам сдерживания цен, так и по вопросам антимонопольного регулирования, обеспечить тем самым защиту прав потребителей и принципы конкуренции.

Международное сотрудничество и адвокатирование конкуренции

В целях проведения эффективной конкурентной политике и применения новых механизмов выявления нарушения установленных норм и правил конкуренции необходимо на постоянной основе совершенствовать как конкурентное законодательство, так и изучать практику применения этих норм антимонопольными органами других стран, и взаимодействовать с международными организациями.

В 2023 году была продолжена работа по взаимодействию с Евразийской Экономической комиссией (ЕЭК), в рамках Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП), а также в рамках двусторонних Меморандумов, заключенных с антимонопольными ведомствами Республики Беларусь, Республики Узбекистан, России и Азербайджана.

В рамках взаимодействия с ЕЭК проводилась работа по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС и договорно - правовой базы ЕАЭС.

Решением Совета Комиссии от 29.08.2023г. №88 внесены изменения в четыре акта:

- 1) Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный решением Совета Комиссии от 23.11.2012г. №97;
- 2) Порядок проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета Комиссии от 23.11.2012г. №98;
- 3) Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета Комиссии от 23.11.2012г. №99;
- 4) Методика расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденные Решением Совета Комиссии от 17.12.2023г. №118.

Службой были подняты вопросы о необходимости проработки вопросов по дьящимся и завершенным заявлениям, действиям и бездействиям и внесены соответствующие предложения в ЕЭК. В настоящее время, проводится работа выработке единой позиции и внесения изменений:

- 1) в Методику оценки состояния конкуренции, утвержденную Решением Совета Комиссии от 30.01.2013г. №7;
- 2) в Порядок проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 98;
- 3) в Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 99
- 4) в Методику расчета и порядке наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденная Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 декабря 2012 г. № 118.

В рамках рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий на текущий момент приняты следующие рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии:

- 1) «Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий»;
- 2) «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств - членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий»;
- 3) рекомендации, обеспечивающей применение единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий (рекомендуемых для включения в законодательство государств-членов), с учетом особенностей сфер естественных монополий

В рамках рассмотрения заявлений по нарушениям норм общих правил конкуренции, установленных Договором о ЕАЭС эксперты Службы участвовали в заседаниях ЕЭК при рассмотрении заявлениям хозяйствующих субъектов. Следует отметить, что в основном нарушения касаются вопроса недобросовестной конкуренции.

16 февраля 2023 года и 3 ноября 2023 г. состоялись.

В 2023 году на совещаниях руководителей уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза и члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК были рассмотрены следующие вопросы:

- совершенствование договорно – правовой ЕАЭС;
- создания цифровых программ в рамках взаимодействия антимонопольных органов государств – членов ЕАЭС и ЕЭК;
- совершенствование механизма анализа и оценки цифровых рынков;
- внедрения механизма антимонопольного комплаенса в национальные законодательства государств – членов ЕАЭС;
- активизация работы с ЮНКТАД по борьбе с трансграничными картелями.

Кроме того, было принято решение определить перечень товарных рынков для совместного изучения и анализа, для выявления проблемных вопросов заблаговременно.

Вопрос стабилизации цен на рынках социально значимых товаров по-прежнему был одним из основных, а также механизмы государственного регулирования цен.

Рассмотрены и внесены предложения Межправительственной комиссии (МПК) по проработке вопросов защиты и развития конкуренции в Проектах соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с: Австрией, Индией, Индонезией, Катар, Сингапуром, ОАЭ, Польшей, Иран, Грузия. Эксперты Службы принимают участие в МПК.

Указанная работа позволяет сблизить законодательство государств – членов ЕАЭС и выработать механизмы защиты конкуренции на трансграничных рынках, которые будут способствовать продвижению товар отечественных производителей на рынке ЕАЭС, а также через заключенные соглашения с отдельными странами по торговле интегрироваться в мировую экономику.

Работа в рамках Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) и Штаба по проведению совместных расследований при МСАП:

8-9 июня 2023 года в Санкт-Петербурге (Россия) состоялись 54 заседание Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) и 40 заседание Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ (Штаб).

В ходе заседания МСАП между МСАП и Общественным объединением «Евразийский альянс антимонопольных экспертов» был подписан Меморандум о сотрудничестве, который позволит на площадке МСАП обсуждать многие вопросы конкурентного права с участием независимых экспертов и бизнесом.

На заседании МСАП представил информацию о наиболее заметных событиях, произошедших в Кыргызской Республики в части антимонопольного регулирования, защиты прав потребителей, рекламы и метрологического надзора, а также отметил, что 11 апреля 2023 года Президентом КР подписан Закон Кыргызской Республики «О ценообразовании», его цель, предмет регулирования и сферу применения.

В период проведения указанных мероприятий также состоялись:

- двусторонняя встреча председателя Службы с Министром антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь Богдановым А.И., на которой обсуждался Меморандум о сотрудничестве в области конкурентной политики между Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и антимонопольным органом Кыргызской Республики, подписанный 10 ноября 2016 года. На встрече особое внимание было уделено социально значимым товарам (СЗТ) и механизмам, применяемым для стабилизации цен на них. По итогам встречи решили продолжить сотрудничество в рамках Меморандума, а также обменяться опытом государственного регулирования СЗТ и нормативной базой.

- **подписание Меморандума о взаимопонимании** и сотрудничестве в области конкурентной политики между Службой антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики и Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация). Также достигнуты договоренности о принятии Плана по реализации подписанного Меморандума и об углублении сотрудничества между ведомствами путем проведения совместных мероприятий, способствующих совершенствованию знаний экспертов обоих ведомств в области реализации конкурентной политики.

2 и 3 ноября 2023 года в г. Ереван, (Республика Армения) состоялись следующие международные мероприятия 41-е заседание Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ (далее — Штаб) и 55-е заседание МСАП.

В рамках Штаба в 2023 году проведена работа по подготовке и принятию МСАП следующих документов:

- Доклада «Развитие товарных рынков лекарственных средств в государствах – участниках СНГ».
- Доклада «О деятельности антимонопольных органов государств – участников СНГ на отдельных рынках социально значимых товаров в современных условиях».
- Доклада «Антимонопольное регулирование на цифровых рынках: опыт Российской Федерации».
- Модельных принципов и стандартов деятельности участников цифровых рынков государств – участников СНГ (далее – Модельные принципы).
- Доклада «Применение антимонопольного законодательства к объектам интеллектуальной собственности в государствах - участниках СНГ».
- Доклада «Институт недобросовестной конкуренции в законодательстве и правоприменительной практике государств – участников СНГ»
- Доклада по направлению - тарифное регулирование в государствах – участниках СНГ
- Доклада по направлению - предупреждение нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ.

В рамках указанных мероприятий, также проведена двусторонняя встреча председателя Службы с Министром антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь Богдановым А.И., на которой обсуждался Меморандум о сотрудничестве в области конкурентной политики между Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и антимонопольным органом Кыргызской Республики, подписанный 10 ноября 2016 года. На встрече особое внимание было уделено социально значимым товарам (СЗТ) и механизмам, применяемым для стабилизации цен на них.

5-6 октября текущего года в г. Санкт-Петербург состоялись следующие мероприятия - XI Международный форум «Антиконтрафакт - 2023» и заседание Консультативного совета по защите прав потребителей государств-участников СНГ, на которых рассмотрены вопросы защиты рынков стран Евразийского экономического союза от контрафакта и фальсификата, внедрению современных цифровых механизмов, систем маркировки и прослеживаемости, обмен лучшими практиками правового регулирования в сфере стандартизации и сертификации, а также защиты прав интеллектуальной собственности. Особое внимание уделялось вопросам защиты прав потребителей.

Обеспечение прозрачности деятельности антимонопольного органа и адвокати́рование конкуренции

В целях обеспечения широкого доступа граждан и бизнес сообщества к информации, обеспечения принципов прозрачности работы, а также адвокати́рования конкуренции, Службой

постоянно на официальном сайте [www. antimonopolia.gov.kg](http://www.antimonopolia.gov.kg), а также на информационных ресурсах: АКИпресс, Tazabek, КирТаг, Кабар, 24.kg, K-News, «Sputnik.kg», kloop.kg, и др. размещается информация о деятельности антимонопольного органа.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики», на официальном сайте **опубликовано 633 материала**, в средствах массовой информации – **152 материала**.

Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан», утвержден график приема граждан руководством Службы. За отчетный период по республике Службой осуществлен личный прием **101-го** граждан.

Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2010 года №182 «Об общественных приемных Премьер-министра Кыргызской Республики, министерств, административных ведомств, местных государственных администраций и мэрий городов» функционируют «Общественная приемная» и «Телефон доверия». Количество обращений по телефону доверия по республике составило – **154**.

На официальном сайте функционирует «Электронное обращение», где заявитель, указав свои контактные данные, может изложить свое обращение. Размещен Опросник для посетителей сайта.

Рассмотрено 11 поступивших обращений через Портал электронных обращений граждан в государственные органы Kattar.kg.

За отчетный период проведено всего 259 семинаров, тренингов, круглых столов, конференций и других мероприятий. Все проводимые мероприятия (круглые столы, семинары, встречи, презентации, мониторинги) проводятся при участии СМИ.

Руководством и сотрудниками Службы на телеканалах и радио (КТРК, НБТ, ЭлТР, ТРК НТС, МТРК «Мир», “7 Канал”, “Пятый канал”, «Азаттык», «Ала-Тоо 24», Sputnik. ТВ, «NewTV», «Азаттык», «Биринчи радио» и др.) за отчетный период дано **102 комментария** (интервью).

Проведение работы по адвокатированию конкуренции и освящения своей деятельности обеспечивает обратную связь между обществом и антимонопольным органом, позволяет сориентировать нормы антимонопольного законодательства на конечного потребителя и предоставить ему возможность выбора более качественных товаров и услуг по более доступным ценам. У потребителей должно быть общее понимание того, что конкуренция приносит пользу, а соблюдение правил конкуренции ведет к расширению ассортимента товаров и услуг более высокого качества по более низким ценам. Именно данное обстоятельство приводит к возможности «обратной связи» - если у потребителей возникает чувство улучшения ситуации, то меры, которые привели к таким результатам, охотнее получают высокую оценку со стороны ведомств и бизнес-сообщества.

Более подробная информация о деятельности Службы антимонопольного регулирования по защите и развитию конкуренции, антимонопольному регулированию, защите прав потребителей, контролю рекламы размещается на постоянной основе на официальном сайте: <https://antimonopolia.gov.kg>