

# ГODOVOЙ ОТЧЕТ

## О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ

по итогам 2021 года

### 1. ВВЕДЕНИЕ

Экономика Кыргызстана является самой открытой экономикой региона. Однако ее зависимость от импорта, производства золота, денежных переводов мигрантов, транзитной торговли и внешней помощи приводит к уязвимости к внешним и внутренним потрясениям. Действующая модель экономики страны, определение приоритетных отраслей нуждаются в пересмотре, исходя из уроков продолжающегося пандемийного кризиса, актуальных глобальных тенденций, движения международных инвестиционных потоков, определения места страны в цифровом пространстве.

Распространение пандемии, эпидемий и других биологических угроз, внесло существенные коррективы в состояние товарных рынков, которые привели к сокращению масштабов производства, особенно в аграрном секторе, зависимости от импортных поставок продуктов питания, снижению экспортного и транзитного потенциала.

Доминирующее положение сферы услуг при слабом развитии реального сектора свидетельствует о значительной уязвимости экономики республики к воздействию внешних и внутренних шоков.

Для решения обозначенных проблем в экономике, государственным антимонопольным органом в 2021 году проводилась работа в условиях кризиса, были определены и успешно применялись новые методы и подходы через проведение активной антимонопольной политики и создание условий для добросовестной конкуренции через:

- проведение комплекса практических мер, направленных на нейтрализацию и предупреждение ценовых шоков;
- обеспечение продовольственной безопасности посредством выстраивания диалога с бизнес-сообществом и создание прозрачных и понятных правил ведения бизнеса;
- систематическое проведение анализа состояния конкуренции, ценового анализа, своевременное прогнозирование и реагирование на возникающие риски и угрозы;
- содействие устранению административных барьеров и протекционизма в отношении отдельных субъектов;
- реализацию результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, и предпринимателей, посредством создания стимулов и содействия формированию условий для развития, поддержки и защиты бизнеса;

- поэтапный и планомерный отход от традиционных методов работы в условиях динамично меняющихся рынков и отсутствия государственного регулирования на конкурентных рынках.

## **2. Антимонопольное законодательство Кыргызской Республики и его совершенствование**

Антимонопольное законодательство Кыргызской Республики состоит из:

- **Закона Кыргызской Республики «О конкуренции»**, который определяет организационные и правовые основы защиты и развития конкуренции и направлен на предупреждение, ограничение, пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, а также обеспечение условий для создания и эффективного функционирования рынков Кыргызской Республики;

- **Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»**, который определяет правовые основы государственной политики в отношении естественных монополий в Кыргызской Республике и направлен на достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых ими товаров (работ, услуг) для потребителей, а также эффективное функционирование субъектов естественных монополий.

Ответственность за нарушение норм указанных Законов предусмотрена **Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях**.

Функции и полномочия антимонопольного органа вытекают из вышеуказанных Законов и закреплены Положением, которое утверждается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

В 2021 году **Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики №128 от 1 апреля 2021 года** было утверждено **Положение о Государственном агентстве антимонопольного регулирования и Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики**.

Также, хотелось бы отметить, что в функции антимонопольного органа входит государственное регулирование отдельных направлений по решению Кабинета Министров Кыргызской Республики, так, например,

в соответствии с **Постановлением Правительства КР от 22 апреля 2009 года №242 «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых товаров»** определен перечень социально-значимых товаров, на которые Правительством Кыргызской Республики может быть введено государственное регулирование цен в случае повышения цены на 20% и более в течение месяца сроком на 90 дней.

Минимальный уровень контрольных цен для обеспечения полноты уплаты косвенных налогов устанавливался антимонопольным органом на товары, импортируемые из государств-членов ЕАЭС по обращению

налогоплательщиков или государственных органов в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 октября 2016 года №537 «Об утверждении Порядка определения, применения и контроля минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств - членов Евразийского экономического союза и произведенные на территории Кыргызской Республики».

На ряду с вышеперечисленными нормативными правовыми актами, антимонопольный орган также осуществляет государственный контроль за исполнением норм следующих Законов:

- **Закона Кыргызской Республики «О защите прав потребителей»**, который направлен на защиту установленных законодательством Кыргызской Республики прав граждан на свободное использование своих способностей и имущества для реализации предпринимательской деятельности, а также устанавливает формы и методы государственного стимулирования и регулирования инициативной деятельности субъектов предпринимательства.

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, в которые вступают субъекты предпринимательства, создаваемые и функционирующие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

- **Закона Кыргызской Республики «О рекламе»** регулирует отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы на рынках товаров, работ, услуг Кыргызской Республики, включая рынки ценных бумаг, рынки банковских, страховых и иных услуг, связанных с пользованием денежных средств физическими и юридическими лицами.

- **Закона Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений»**: - «Средства измерений, применяемые в сфере государственного регулирования, подлежат первичной и периодическим поверкам.».

В 2021 году также была проделана работа по совершенствованию антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, итогами которой стало принятие следующих нормативных правовых актов:

16 ноября 2021 года Президентом Кыргызской Республики С.Жапаровым подписан Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях.

В Кодекс о правонарушениях введены нормы, касающейся правонарушений против порядка антимонопольного регулирования и развития конкуренции, в частности, заключения хозяйствующим субъектом (группой лиц), ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля) или осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, введен принцип кратности штрафа к сумме выручки от реализации товаров (работ, услуг) при совершении правонарушений в сфере антимонопольного регулирования и развития конкуренции.

Законопроект «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О конкуренции» подписан Президентом КР в январе 2022 года.

Законопроект предусматривает: - меры поддержки предпринимательства от штрафных санкций, которые нарушили правила конкуренции не повлекших вредных последствий введением института предупреждения; - норму о запрете на иные соглашения между хозяйствующими субъектам, данная норма будет способствовать выявлению и устранению антиконкурентных соглашений, направленных на завышение цен при осуществлении государственных закупок; - нормы по недопущению монополизации рынка при экономической концентрации в процессе создания хозяйствующих субъектов и другие изменения.

Принято постановление Кабинета Министров КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере государственного регулирования цен» № 168 от 13.09.2021 года, разработанный в целях приведение в соответствие с Кодексом КР о неналоговых доходах.

Данным постановлением внесены изменений в Порядок определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы), утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 октября 2000 года №637 и Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года №83.

Проводится работа по оптимизации некоторых процессов:

В целях совершенствования механизмов по установлению цен на СЗТ и их контроля, разработан проект нормативного правового акта, предусматривающий определение функций и полномочий государственных органов и обязанностей хозяйствующих субъектов при введении государственного регулирования цен, а также права антимонопольного органа и субъектов предпринимательства. Проект направлен в МЭФ КР.

В МЭЖ КР внесены такие законодательные инициативы, как наделение антимонопольного органа полномочиями по проведению внезапных проверок, как это практикуется у антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС.

Подготовлен и направлен в МЭФ для рассмотрения и для дальнейшего продвижения проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке учета, хранения и реализации горюче-смазочных материалов в Кыргызской Республике» от 19 февраля 1998 года №87.

Ведется работа по продвижению законопроекта «О ценообразовании», которым и предусмотрены механизмы, когда, в каких случаях и какие рынки подлежат государственному регулированию.

### **3. Анализ состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики**

В целом, состояние конкуренции отличается на всех товарных рынках республики. Отдельные товарные рынки в Кыргызстане являются естественно-монопольными, другие частично или полностью монополизированными, третьи – конкурентными.

### **3.1. Рынки естественных монополий**

Неограниченная экономическая власть, которой обладают хозяйствующие субъекты-монополисты зачастую создает угрозу для злоупотребления ими своим исключительным правом. В связи с этим, возникает необходимость регулирования и контроля их деятельности со стороны государства.

Отношения между государством и субъектами естественных монополий имеют большое значение. Они решающим образом влияют на бюджетобеспеченность республики и сохранение социальной стабильности в силу того, что естественно-монопольные сферы являются, по сути, фундаментом жизнеобеспечения.

Еще одна особенность связана с тем, что предприятие, предоставляющее услуги, как естественная монополия, как правило, занимается и другими видами деятельности, работая на потенциально или реально конкурентных рынках товаров или услуг (многопродуктовые монополисты). Эти рынки часто считаются частью естественной монополии.

В частности, речь идет о наиболее крупных предприятиях - естественных монополистах Кыргызстана: ГП «Кыргыз почтасы», ОАО «Кыргызтелеком» и ГП «Кыргыз темир жолу».

Однако, доля товаров и услуг, производимых/предоставляемых в условиях естественной монополии, в общем объеме производимых товаров и оказываемых услуг этими компаниями, незначительна.

Как уже отмечено выше, в рамках Закона КР «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» определены сферы естественных монополий:

- 1) транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- 2) транспортировка, распределение, хранение и продажа природного газа;
- 3) производство, распределение, продажа, передача электрической и тепловой энергии;
- 4) услуги по оперативно-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы;
- 5) централизованное водоснабжение и водоотведение (предприятия водоснабжения и водоотведения в регионах);
- 6) услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования (ОАО «Кыргызтелеком», ГП «Кыргыз почтасы»);
- 7) железнодорожные перевозки (ГП НК «Кыргыз темир Жолу»);

8) аэронавигационное обеспечение полетов (ГП «Кыргызаэронавигация»);

9) наземное обслуживание внутренних воздушных перевозок (ОАО «Международный аэропорт «Манас»).

Антимонопольным органом осуществляется регулирование деятельности субъектов естественных монополий в указанных отраслях (пункты 5-9), т.е. за исключением сфер топливно-энергетического комплекса.

По состоянию на 01.01.2022 года, общее количество хозяйствующих субъектов, включенных в Государственный Реестр субъектов естественных монополий (далее – реестр), составляет 76 единиц, из них:

- в республиканском реестре – 6 субъектов;
- в региональных – 70 субъектов.

Так в республиканский реестр включены:

1. ГП НК «Кыргыз темир жолу»;
2. ОАО «Международный аэропорт «Манас»;
3. ГП «Кыргызаэронавигация»;
4. ОАО «Кыргызтелеком»;
5. ГП «Кыргызпочтасы»;
6. ОАО «Республиканское производственное объединение радиорелейных магистралей, телевидения и радиовещания».

В региональные реестры включены субъекты, оказывающие услуги по обеспечению водопроводной водой, канализацией (стоки), на подключение объектов строительства к инженерным сетям, услуги по предоставлению в пользование железнодорожных веток.

В связи с введением моратория на проведение проверок субъектов предпринимательства, с 2019 года проверки субъектов естественных монополий не проводились.

Однако при этом, следует отметить, что за 3 последних прошедших года на услуги аэропорта «Манас», «Кыргызаэронавигация», ГП «Кыргыз темир жолу», ГП «Кыргызпочтасы» и др. антимонопольным органом тарифы не были повышены и остаются на прежнем уровне.

Конкуренция на рынке пассажирских и грузовых железнодорожных перевозок в принципе может быть достаточно высокой, в то время как путевое хозяйство, его обслуживание и организация движения действительно представляют собой естественную монополию.

### **Состояние конкуренции на рынке почтовых услуг**

Кыргызская Республика с 1993 года является членом Всемирного почтового союза (ВПС) и с 1992 года членом Регионального содружества связи (РСС), в который входят страны Содружества независимых государств (СНГ).

ГП «Кыргыз почтасы» (далее – ГП) представляет Кыргызскую Республику, как государственная почтовая служба в международных

организациях ВПС и РСС и осуществляет свою деятельность в области внутренней и международной почтовой связи в соответствии с нормативными актами ВПС, а также нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в области почтовой связи.

### **Рынок почтовых услуг**

На сегодняшний день рынок почтовых услуг Кыргызстана представлен **ГП «Кыргызпочтасы» и альтернативными операторами**, осуществляющими деятельность на основании лицензии Государственного агентства связи.

#### **ГП «Кыргызпочтасы»**

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 февраля 1994 года № 64 «О совершенствовании структуры управления отрасли «Связь» Кыргызской Республики», ГП «Кыргыз почтасы» является назначенным государственным оператором почтовой связи.

ГП «Кыргыз почтасы» имеет самую разветвленную сеть филиалов и отделений почтовой связи, распределенных по всей территории Кыргызской Республики и состоящую из 922 объектов: 4 почтовых филиала областного уровня, 44 филиала районного и городского уровня, филиал «Бишкекский почтамт», 870 отделений почтовой связи в составе территориальных филиалов, филиал «Центр международного почтового обмена и логистики» (ЦМПОЛ). Общая численность сотрудников почтового персонала ГП «Кыргыз почтасы» составляет 3272 человек.

ГП предоставляет населению и иным пользователям различных категорий и форм собственности наиболее широкий спектр социально значимых и наиболее доступных услуг почтовой связи, том числе:

- прием, пересылка и доставка письменной корреспонденции: простые, заказные и почтовые карточки и уведомления, простые и заказные и ценные письма, посылки, бандероли – авиа и наземные), относящейся к категории гарантированных государственных универсальных почтовых услуг, на всей территории страны по доступным ценам;

- прием и выдача внутренней ускоренной почты (экспресс-отправлений) и международной ускоренной почты (EMS) во всех населенных пунктах республики, включая самые отдаленные и труднодоступные населённые пункты республики;

- подписка, доставка подписной печатной продукции и розничная реализация печатной продукции — газет, журналов, книг, рекламных материалов;

- предоставление финансовых услуг, в том числе, по доставке и выплате пенсий и пособий, приему различных видов коммунальных и прочих регулярных платежей, приему и выдаче электронных денежных переводов, реализация и бронирование авиаперевозок и т.д., на лицензионной и договорной агентской основе на всей территории республики.

- услуги по доставке отправок электронной коммерции.

В соответствии с антимонопольным законодательством, ГП «Кыргыз почтасы» является естественным монополистом с ценовым методом регулирования по следующим услугам почтовой связи, предоставляемым внутри республики:

- пересылка почтовой карточки (простой; заказной и доплатной);
- пересылка письма (простого; заказного; ценного);
- пересылка бандероли (простой, заказной, ценной).

### **Альтернативные операторы**

В настоящее время, в республике, наряду с ГП «Кыргыз почтасы» в области почтовой связи осуществляют деятельность около 15 частных операторов почтовой связи, работающих на основании лицензий, выданных Службой по регулированию и надзору в отрасли связи при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики.

### **Услуги курьерской и экспресс-почты**

ГП «Кыргыз почтасы» оказывает услуги курьерской и экспресс-почты. Услуги курьерской и экспресс-почты характеризуются более высоким качеством по сравнению с услугами по пересылке письменной корреспонденции и посылок и являются более дорогостоящими. Прогнозируется, что кыргызстанский рынок экспресс-почты будет развиваться, и сохранится тенденция преобладания на рынке крупных международных компаний.

Услуги курьерской почты в основном предоставляются частными компаниями, являются прибыльным, а потому и быстроразвивающимся направлением. Организации государственной почтовой связи в этом секторе рынка услуг в настоящее время, за исключением ГП «Кыргыз почтасы», отсутствуют.

### **Доставка товаров электронной коммерции**

ГП «Кыргыз почтасы» также осуществляется доставка товаров электронной коммерции.

Следует также отметить, что ГП «Кыргыз почтасы» является единственным оператором, **рассылающим официальные уведомления, извещения, штрафы, повестки в суд.**

Вместе с тем, доля ГП «Кыргыз почтасы» по доставке (пересылке) письменной корреспонденции ввиду развития современных технологий, появления Интернета, вследствие снижения объема спроса на данный вид услуг существенно снижается. Особенно заметна данная тенденция в крупных городах. Аналогичная ситуация складывается и с розничной реализацией товаров (печатной продукции — газет, журналов, книг, рекламных материалов). Сектор выдачи пенсий в отделениях связи также имеет

тенденцию к сокращению, и переходит в область начисления пенсий на банковские платежные карты.

По данным Нацстаткомитета, в 2021 году деятельность по оказанию почтовых и курьерских услуг по республике за исключением организаций / учреждений ГП «Кыргыз почтасы» предоставляли 198 субъектов, в том числе, 150 юридических лиц и 48 физических лиц. Вместе с тем, из 198 субъектов, количество действующих / работающих субъектов составило всего 83, из них 43 – это юридические лица и 43 физических лица.

По сравнению с 2019 годом, количество действующих юридических лиц увеличилось на 4 ед. (с 39 ед. до 43 ед.), а количество физических лиц на 6 ед. (с 37 ед. до 43 ед.).

Качество и сроки – это ключевой элемент сохранения конкурентоспособной позиции в данном сегменте.

### **Проблемы рынка и пути их решения:**

При отсутствии в течение долгого времени конкуренции, государственные почтовые службы не особо заботились о потребностях своих клиентов. Ситуация не менялась в течение многих лет. В конце 1990-х годов на рынке появились частные компании, предлагающие услуги по доставке отправок, содержащих документы и товары. Уровень качества этих услуг превышал уровень качества услуг официальных почтовых служб, что привело к установлению конкуренции в секторе, включавшем, в основном, сферу международных услуг.

В связи с глобальной тенденцией развития электронной коммерции, в настоящее время, рынок доставки товаров электронной коммерции является наиболее конкурентным, нежели рынок письменной корреспонденции: помимо ГП здесь активно работают частные операторы (“DHL”, “СДЭК”, “Express US”, «Dimex», “КЕР”, “Express Time”, “FedEx”, “Pony Express” и др.). То есть, наиболее перспективным и быстрорастущим является рынок отправки и получения посылок (посылочный бизнес).

В сложившейся на сегодня ситуации на рынке почтовых услуг, преимущества ГП «Кыргыз почтасы» обеспечивают разветвленная сеть и имеющаяся инфраструктура. То есть, основными конкурентными преимуществами ГП «Кыргызпочтасы» являются:

- длительный срок нахождения на рынке – бренд «Кыргызпочтасы» остается одним из самых узнаваемых и вызывающих доверие;
- разветвлённая почтовая сеть с 922 объектами почтовой связи и 150 маршрутами перевозки и доставки почты на всей территории Кыргызской Республики;
- широкий спектр почтовых, финансовых и иных услуг и низкие тарифы на услуги ГП «Кыргыз почтасы», в среднем до 50% ниже, чем у конкурентов
- наличие наработанной нормативной правовой базы в области почтовой связи (законы, положения, инструкции и т.п.);

- доступность услуг на всей территории республики, в том числе к международным почтовым услугам;
- гарантии и ответственность государственной почтовой службы за сохранность и доставку почтовых отправлений.

Вместе с тем, наряду с преимуществами, в деятельности ГП «Кыргызпочтасы» отмечаются также риски и слабые стороны, которые не позволяют конкурировать в полной мере с другими участниками рынка:

- отставание ГП «Кыргыз почтасы» от современного уровня развития технологических процессов вследствие морального старения используемых технологических процессов оказания услуг, которые по настоящее время остаются на уровне бумажных технологий в филиалах и отделениях ГП. Ранее внедренные автономные автоматизированные системы «Пенсии» и «Пособия», «Прием платежей», «Подписка», «Бухгалтерия 1 С», «Денежные переводы» и т.д. уже не отвечают современным требованиям цифровизации производственных процессов, и не решают актуальных задач обеспечения оперативного контроля и управления процессами оказания услуг;

- дальнейшее стремительное развитие средств мобильной связи активно вытесняет традиционные средства почтовой связи - письма, которые остались пока лишь в виде официальной переписки государственных органов и предприятий, и уже заменяются электронной почтой;

- текучесть кадров и низкая квалификация персонала, в связи с преобладанием ручного труда и низкой оплатой труда;

- слабая материально-техническая база: высокий износ административных и производственных зданий и помещений, автотранспортных средств, офисной мебели и оборудования, отсутствие, в основном, автоматизированных операционных окон и рабочих мест;

- низкий уровень автоматизации и механизации производственных процессов приема, обработки и доставки почтовых отправлений;

- отсутствие надежной системы учета и слежения доставки почтовых отправлений;

- недостаточный уровень осведомленности населения о предоставляемых услугах и возможностях почты на местах;

- дефицит финансовых средств (отсутствие дотаций, инвестиций, недостаточные объемы операционных доходов и прибыли);

- не обновленная нормативная база производственных процессов.

Сегодня скорость и качество доставки почтовых отправлений и посылок – это результат цифровизации и модернизации, применения новейших решений в области логистики. И, к сожалению, государственные почты разных стран часто не располагают средствами для проведения столь масштабных преобразований. Альтернативные FedEx, “Express US” и DHL предлагают своим клиентам более быструю, качественную и надежную доставку, хотя и за более высокую цену.

Многие почтовые службы не смогли адаптироваться к новой реальности. Это связано с недостатком капиталовложений из-за регуляторных

ограничений и ухода коммерческих клиентов в связи с низким качеством оказываемых услуг.

Для Кыргызстана ближе стратегия, в рамках которой ГП «Кыргызпочтасы» остается партнером государства в сфере предоставления социально-значимых услуг, но при этом играет на конкурентных рынках в других сферах: интернет-торговля, финансовые услуги, розничная продажа.

По уровню качества услуг почтовой связи, в части частоты и скорости доставки письменной корреспонденции, Кыргызстан относится к развивающимся странам. Основная причина низкого качества – слабое развитие почтовой инфраструктуры.

Основные направления деятельности организаций государственной почтовой службы и других операторов рынка различаются.

В деятельности организаций государственной почтовой связи преобладает оказание традиционных услуг: прием и пересылка письменной корреспонденции, выплата пенсий и пособий, распространение печатных изданий, пересылка почтовых переводов.

Деятельность негосударственных операторов почтовой связи включает в себя переводы денежных средств, выплату пенсий и пособий, доставку печатных изданий, а также более дорогую и высококачественную услугу - экспресс-почту.

Низкое качество услуг государственной почтовой связи обусловлено недостаточным уровнем автоматизации обработки корреспонденции, так как большое количество ручных операций при сортировке письменной корреспонденции не только замедляет этот процесс, но и значительно увеличивает количество погрешностей при сортировке и, соответственно, процент неправильно отправленной почты.

В настоящее время доля негосударственных операторов в секторе письменной корреспонденции составляет около 2 процентов, в то время как доля государственной почтовой связи – более 98 процентов.

Такая ситуация соответствует мировой практике, что обусловлено экономическими особенностями этого сектора. Доля государственных операторов в странах Западной Европы и Северной Америки составляет 98 процентов, а в Восточной Европе - 95 процентов.

На основе вышеизложенного, можно отметить, что на сегодняшний день в Кыргызстане во всех секторах рынка почтовых услуг, за исключением сектора предоставления универсальной услуги почтовой связи (письменная корреспонденция), присутствует свободная конкуренция.

В соответствии с законом Кыргызской Республики «О почтовой связи» к универсальной услуге относится услуга почтовой связи первой необходимости (письменная корреспонденция), оказываемая пользователю на территории страны по общедоступным тарифам.

Международный опыт развития рынка услуг почтовой связи свидетельствует о том, что универсальные услуги почтовой связи формируются под воздействием ряда политических, исторических и экономических факторов.

Исходя из вышеизложенного, для обеспечения предоставления качественных универсальных услуг почтовой связи на территории всей республики, исходя из международного опыта, в целях развития конкуренции целесообразно оставить под государственным регулированием **исключительно тарифы на пересылку письменной корреспонденции определенных категорий, предельной массы и габаритов.**

Массовая рассылка письменной корреспонденции, пересылка почтовой карточки и пересылка бандеролей не должны подпадать под государственное регулирование тарифов.

Для развития конкуренции между государственными и негосударственными операторами почтовой связи на рынке услуг почтовой связи целесообразно отменить льготы, предоставляемые организациям государственной почтовой связи, не связанные с оказанием универсальных услуг почтовой связи.

В связи с изменениями, произошедшими на рынке почтовой связи, необходимо актуализировать нормативные правовые акты, регулирующие рынок услуг почтовой связи (акты Всемирного почтового союза, законы «Об электрической и почтовой связи» и «О почтовой связи», «О почтово-сберегательной системе»).

Для развития конкуренции на рынке услуг почтовой связи и защиты прав потребителей необходимо также разработать Правила оказания услуг почтовой связи, устанавливающих равные требования к операторам почтовой связи всех форм собственности и защищающих права пользователей почтовых услуг.

Деятельность в качестве назначенного оператора почтовой связи создает для «Кыргыз почтасы» ряд обременений и социальных обязательств, связанных с оказанием на постоянной основе и по доступным ценам качественных универсальных услуг почтовой связи на всей территории КР, в том числе, в отдаленных и труднодоступных районах, оказание которых убыточно для операторов почтовой связи.

Вместе с тем, государственные предприятия, являясь коммерческими организациями, при осуществлении своей деятельности не должны рассчитывать на государственную финансовую поддержку, несмотря на возложенные на них обременения и социальные обязательства.

### **3.2. Рынки с участием, хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение**

Выявление причин и условий формирования рынков с высокой степенью монополизации требует от антимонопольного органа проведения глубокой аналитической работы по определению основных участников отдельных рынков, существующих барьеров входа на товарный рынок, оценки на предмет соответствия антимонопольному законодательству поведения участников таких рынков. Проведение аналитической работы позволяет антимонопольному органу предложить комплекс мер по развитию

конкуренции на высокомонополизированных рынках, а также предотвратить или пресечь антиконкурентное поведение отдельных субъектов рынка.

**По состоянию на 01.01.2022 года**, общее количество хозяйствующих субъектов, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики, составляет – **120**, из них:

- ✓ в республиканском реестре – **25 субъектов**;
- ✓ в региональных реестрах – **95 субъектов**.

По итогам анализов состояния конкуренции на товарных рынках в республиканский Реестр включены 2 субъекта рынка услуг лабораторной диагностики ПЦР-теста на COVID-19: ОсОО «Интелмед», ОсОО «Гемотест КГ», а также 1 субъект по услуге утилизации медицинских отходов ОсОО «Эко Комплекс».

За деятельностью субъектов доминантов ведется экономико-статистическое наблюдение. В случае выявления нарушения норм антимонопольного законодательства применяются соответствующие меры, ведется работа по разъяснению норм законодательства, заключению соглашений / меморандумов по стабилизации и сдерживанию цен, так например: с ОАО «Каинды Кант» и Торговыми сетями, нефтетрейдерами, мукомольными предприятиями.

### **Состояние конкуренции на рынке светодиодных ламп**

На республиканском рынке деятельность по производству светодиодных ламп осуществляет один производитель - ОсОО «МСЛЗ». На сегодняшний день, ОсОО «МСЛЗ», как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке **электроламп всех типов**, является субъектом-доминантом, и находится в зоне экономико-статического наблюдения антимонопольного органа.

При этом, по **светодиодным лампам** его доля составляет всего 0,33%, т.е. субъект не обладает рыночной силой и не занимает доминирующего положения. Объемы производства и реализации ламп данного типа малы, особенно, в сравнении с объемами электроламп китайского производства, которые преобладают на рынке республики.

Количество субъектов, осуществляющих деятельность по ввозу светодиодных ламп (импортеров), находится в постоянной динамике. Согласно информации НСК, по состоянию на 01 декабря 2020 года общее количество субъектов импортеров светодиодных ламп составило 44 ед. (в их числе субъекты, осуществляющие ввоз для собственных нужд). Импорт светодиодных ламп характеризуется тенденцией повышения при снижении объемов собственного производства. Основными поставщиками светодиодных ламп в республику являются Китай (97%), Россия (3%) и Турция (0,07%). Однако, в последние годы отмечается тенденция сокращения импорта светодиодных ламп из Китая и увеличение объемов импорта из России и Турции.

По данным НСК, экспорт светодиодных ламп характеризуется тенденцией снижения. По данным ОсОО «МСЛЗ», максимальный объем экспорта на уровне 29,769 тыс. шт. отмечался в 2018 году. В 2019 году произошло резкое падение объемов экспорта. Основными покупателями светодиодных ламп ОсОО «МСЛЗ» являются Азербайджан, Грузия, Казахстан, Узбекистан и Россия.

Как свидетельствует вышеизложенное, в настоящее время рынок светодиодных ламп насыщен импортной продукцией. У покупателя есть большой выбор в зависимости от качества и цены. Цены на импортные светодиодные лампы ниже уровня цен на отечественные в среднем на 30%-50% в зависимости от цоколя и мощности (Вт).

Светодиодные лампы производства ОсОО «МСЛЗ» присутствуют в продаже только в Жалал-Абадской области, в других городах республики их нет в продаже. Таким образом, со стороны ОсОО «МСЛЗ» не проводится работа по продвижению своей продукции, как на внутренний, так и на внешние рынки. Информация об светодиодных лампах, их качественных характеристиках и преимуществах на радио, ТВ и в других рекламных и печатных ресурсах не освещается.

Объемы производства светодиодных ламп ОсОО «МСЛЗ» в общем объеме производства электрических ламп составляет менее 1%, объемы экспорта светодиодных ламп малы и не оказывают заметного влияния на общее состояние рынка. На сегодняшний день, собственное производство светодиодных ламп не может в полном объеме обеспечить потребность республики в данной продукции.

### **Состояние конкуренции на рынке цемента**

Конкурентная среда на данном рынке находится в стадии динамического развития.

Основными потребителями, которые используют в своем производстве цемент, являются предприятия по производству железобетонных изделий, строительные организации (государственные и частные), а также частный сектор.

На сегодня цементное производство Кыргызской Республики представлено следующими цементными заводами:

1. ОАО «Кантский цементный завод» (Чуйская область), проектной мощностью 1290 тыс. тонн цемента в год;
2. ЗАО «Южно-Кыргызский Цемент» (Баткенская область) – 1000 тыс. тонн цемента/год;
3. АО «Курментыцемент» (Иссык-Кульская область), мощностью 60 тыс. тонн цемента/год (*Примечание: на сегодня завод выпускает только известь. Месторождение известняка «Курментинское» включено в перечень месторождений, реализуемых по конкурсу, основным условием которого является строительство пользователем недрами нового цементного завода*);

4. ОсОО «ТехноЛин» (Чуйская область), мощностью 320 тыс. тонн цемента в год (*Примечание: на сегодня завод законсервирован его владельцем в связи с нерентабельностью запуска из-за недостаточного объема заказов*);

5. ОсОО «Южный комбинат строительных материалов» (Ошская область), мощностью 1000 тыс. тонн цемента/год;

6. ОсОО «Син-Дзи-Прим» (Араванский район, Ошская область), мощностью 1000 тыс. тонн цемента в год;

7. Совместное Кыргызско-китайское Общество ОсОО «Кадамжайский цементный завод» (Баткенская область, Кадамжайский район, село Халмион). *На сегодня выпускает только известь.*

**Таким образом, на сегодня общая мощность по цементному производству в республике составляет порядка 4,0 млн. тонн цемента в год.**

Однако, фактически, исходя из спроса, ежегодно производится порядка 2,0 млн. тонн цемента (по итогам 2021 года произведено 2,4 млн. тонн), поставка которого осуществляется на внутренний рынок, а также в Узбекистан и Таджикистан.

На данном рынке, кроме производителей, также присутствуют и импортеры. При этом, доля импорта от общего объема рынка цемента незначительна и, следовательно, влияния на общую картину рынка, не оказывает.

Следует отметить, что деятельность цементных заводов не подлежит государственному регулированию со стороны антимонопольного органа. При этом, так как, ОАО «Кантский цементный завод» (далее – ОАО «КЦЗ») включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики по производству цемента, Служба ведет экономико-статистического наблюдения за деятельностью указанного хозяйствующего субъекта.

### **Состояние конкуренции на рынке бетона**

Бетон является наиболее широко используемым искусственным строительным материалом, от строительных конструкций до тротуаров, бордюров, труб и водостоков. Широко применяется в строительстве зданий, мостов, дорог и плотин.

Производство бетона в Кыргызстане не лицензируется, но подлежит обязательной сертификации. Сертификат соответствия выдается Республиканским центром сертификации в строительстве при Государственном агентстве архитектуры, строительства и ЖКХ при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

По данным Нацстаткомитета, по состоянию на 1 января 2021 года количество хозяйствующих субъектов, занимающихся производством бетона в Кыргызской Республике, составляло 18 единиц. За 2018-2020 годы, количество субъектов сократилось, с 29 до 18 единиц. В 2020 году в период пандемии прекратили деятельность 11 заводов. Вместе с тем, данные Нацстаткомитета и Госархстроля по количеству субъектов рынка разнятся.

Точная статистика по числу производителей бетона и бетонных изделий на рынке отсутствует в связи с тем, что присутствует большая доля теневого производства.

За 2018-2020 годы производство товарного бетона сократилось на 27,2%.

Производство товарного бетона зависит от темпов строительства. Снижение производства за 2020 год обусловлено приостановлением строительных работ, вследствие пандемии Covid-19. По данным НСК, строительство жилых домов и объектов социальной сферы в 2020 году по сравнению с 2019 годом сократилось на 34,5%.

Основное производство бетона сосредоточено в г.Бишкек: в 2018 году - 92,8%, в 2019 году - 90,4% и в 2020 году - 80% от общего объема произведённого объема.

Цены на бетон носят сезонный характер - возрастают к весенне-летнему периоду в период активизации строительных работ. В период 2019-2020 г.г., рост цен на бетон в разрезе производителей и марок бетона в среднем составил 6%.

Проблемы рынка:

- большинство бетонных заводов морально и физически устарели;
- качество сырья (цемент, щебень и песок), рынок заполнен низкокачественной продукцией неизвестных производителей. 90% продукции без указания производителя не соответствует необходимым показателям качества. Прочность цемента в отдельных случаях на 80% ниже регламентированной стандартом.

Рынок бетона является конкурентным, ему присущи признаки рынка олигополии. За 2018-2020 годы рынок перешел от низкоконцентрированного типа к умеренноконцентрированному, что говорит о повышении степени концентрации рынка.

Сокращение количества производителей бетона является следствием роста крупных предприятий, сосредоточением у них все большей части средств производства и ухода мелких предприятий.

Так в 2020 году на рынке бетона действовало 3 наиболее крупных хозяйственных субъекта: ОсОО «Экол Строй», ОАО «Железобетон», ЗАО «Кум-Шагыл». Стабильное наращивание производства отмечается у ОсОО «Экол Строй», который занимает доминирующее положение на рынке производства бетона, с долей свыше 35%.

Бетонная отрасль является перспективной в связи с доступностью сырьевых ресурсов (цемент, песок, гравий (щебень). Долговечность сооружаемых конструкций зависит от правильности выбора бетона. Поэтому будущее за производителями, которые отвечают и за качество бетона, и его подбор.

Несмотря на то, что в условиях пандемии в стране объемы производства бетона снизились, бетон продолжает оставаться весьма востребованным в строительной индустрии. Долговечность, надежность, высокая скорость

монтажа и другие преимущества обеспечивают ему существенную конкурентоспособность по сравнению с аналогичными материалами.

Текущие проблемы рынка связаны в основном со все еще нестабильной политико-экономической ситуацией Кыргызстана. Постоянные колебания курсов валют не дают возможности заказчикам воплощать/реализовать масштабные проекты. А недостаточная платежеспособность клиентов (связанная все так же со скачками курса валют) не позволяет полноценно разворачивать строительство больших жилых комплексов. В связи с этим резко сократились объемы строительства. К тому же общий объем выпуска бетона снизился из-за остановки 11 предприятий.

Таким образом, главная проблема отрасли – отсутствие средств у потребителей. При учете инфляции за 2021 год (в январе-декабре 2021 года по сравнению с декабрем предыдущего года уровень инфляции составил – 11,2%) и низкого уровня зарплат, платежеспособность населения снижается. При этом, промышленного строительства государство практически не ведет, инвестиций в строительную инфраструктуру нет.

По итогам проведенной оценки, учитывая наличие большого числа компаний, выпускающих один и тот же товар, отсутствие резкого отличия в ценах производителей, антимонопольным органом принято решение рынок бетона оставить в зоне дальнейшего наблюдения.

В случае установления / выявления фактов злоупотребления своим доминирующим положением со стороны лидера рынка ОсОО «Экол Строй», будет рассмотрен вопрос о включении субъекта в Реестр доминантов для осуществления постоянного экономико-статистического наблюдения за его деятельностью.

### **Состояние конкуренции на рынке сахара**

На территории Кыргызской Республики функционируют 2 хозяйствующих субъекта, осуществляющих деятельность по производству сахара, это две крупные компании ОАО «Каинды Кант» и ОАО «Кошой».

Сахарные заводы расположены на территории Чуйской области.

ОАО «Каинды-Кант» включено в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики.

Несмотря на увеличение объема производства сахара-песка, связанного с запуском ОАО «Кошой», рынок сахара остается зависимым от импортных поставок. При этом, объемы производства сахара непостоянны, что связано с урожаем сахарной свеклы, погодными условиями, наличием поливной воды, ситуации в странах поставщиках.

При годовой потребности страны в сахаре в 100-110 тысяч тонн отечественное производство покрывает 50-60 процентов потребности населения. То есть, несмотря на наличие производственного потенциала, рынок сахара является импортозависимым. Весь остальной объем страна закупает за рубежом – в России, Беларуси, Украине, Казахстане, Азербайджане, Австрии и других странах.

В 2020 году было засеяно только 8,4 тыс. гектаров. Это связано с насыщенностью рынка сахаром урожая 2019 года, стоимость которого была ниже себестоимости и не была окуплена фермерами, что привело к отказу многих фермеров сеять сахарную свеклу.

Также, в 2020 году, в связи с сокращением посевной площади и неурожаем сахарной свеклы наблюдался резкий рост цен на сахар.

В 2021 году было засеяно уже 10,3 тыс. гектаров.

Валовой сбор сахарной свеклы (фабричной) в 2021г. составил 365,6 тыс. тонн, и по сравнению с 2020г. уменьшился на 18,5 процентов.

По данным НСК, импорт сахара за 2021 год увеличился на 297% по сравнению с 2020 годом. Экспорт сахара практически отсутствует и не оказывает заметного влияния на объем рынка.

Основным барьером для развития конкуренции на данном рынке являются:

- экономические барьеры (необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений, необходимых для эффективного входа на рынок; сроки окупаемости капитальных вложений; преимущество в издержках);

- организационные барьеры (наличие сырьевой базы; насыщенность товарного рынка продукцией).

- зависимость от импортного сырья (сахар сырец);

- низкий уровень использования производственных мощностей (не более 20 -30%);

В целях развития свеклосахарного производства, укрепления собственной сырьевой базы, и как следствие, повышения уровня самообеспеченности готовой продукцией целесообразно:

- развивать собственную селекционно-генетическую работу и семеноводство, что позволит снизить риски зависимости свекловодства от зарубежных семян и гибридов. Возродить селекцию устойчивых высокопродуктивных, конкурентоспособных гибридов разного направления, с учётом регионального и зонального возделывания сахарной свёклы, качества сахара, его реализации и других продуктов переработки;

- повышать уровень обеспеченности сельхозтоваропроизводителей оборотными средствами производства – сельскохозяйственной техникой, удобрениями, средствами защиты растений посредством развития кооперации.

- совершенствовать отношения по всей цепочке свеклосахарного кластера «производство сахарной свёклы, хранение, переработка, использование сахара, жома и патоки и др.».

- применять инновационные технологии выращивания и глубокой переработки сахарной свеклы;

- совершенствовать инфраструктуру хранения, производства и транспортировки сахарной продукции;

- проводить дальнейшее техническое перевооружение и модернизацию сахарных заводов на основе наращивания современных конкурентоспособных мощностей;
- оптимизировать структуру посевных площадей под возделывание данной культуры;
- повышать урожайность, сопряженно с переходом к возделыванию более продуктивных сортов и гибридов свеклы.

### **3.3. Рынки с развитой конкурентной средой, в том числе социально значимые (действия на данных рынках антимонопольного органа, выводы и предложения)**

Анализы состояния конкуренции на товарных рынках проводятся как в соответствии с ежегодно утверждаемым Планом проведения анализов, так и по собственной инициативе в соответствии с ситуацией на товарных рынках и по поручениям вышестоящих органов.

Анализы состояния конкуренции на товарных рынках проводятся в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 2015 года №461.

Так, в 2019 году было проведено - 78 анализов состояния конкурентной среды на товарных рынках, а в 2020 году - 119 и в 2021 году - 159 анализов состояния конкурентной среды и обзоров рынков СЗТ.

Обзоры рынков на основные СЗТ (пшеница, мука, хлеб (формовой), макаронные изделия, сахар-песок, мясо, молоко, яйцо куриное, масло сливочное, масло подсолнечное рафинированное, картофель, ГСМ, уголь) и анализ их ценовой ситуации проводятся на постоянной основе и по мере необходимости.

Кроме того, в соответствии с утвержденным Планом проведения анализов товарных рынков на 2021 год проведены анализы следующих рынков:

- мука;
- производство пшеницы;
- растительное масло;
- яйцо куриное;
- рынок фасоли по Таласской области;
- производство спирта по Чуйской области;
- рынок дошкольного образования;
- рынок производства бетона строительного;
- добыча и переработка камня;
- производство мыломоющей продукции;
- уголь;
- и т.д.

По мере необходимости, в связи со сложившейся ситуацией и по поручениям вышестоящих органов проведены анализы состояния

конкуренции на рынке лабораторной диагностики методом ПЦР-теста на Covid-19 и обзор рынка жидкого кислорода.

За отчетный период проведены 5 заседаний Комиссии по рассмотрению результатов анализов состояния конкуренции на товарных рынках Кыргызской Республики.

По результатам анализов определены наличие и состояние конкуренции на соответствующих товарных рынках, определена необходимость вмешательства антимонопольного органа в процесс формирования конкурентной среды и, по мере необходимости, внесены предложения в соответствующие государственные органы.

Как было отмечено выше, по итогам анализов состояния конкуренции на товарных рынках в республиканский Реестр включены 2 субъекта рынка услуг лабораторной диагностики ПЦР-теста на COVID-19: ОсОО «Интелмед», ОсОО «Гемотест КГ», а также 1 субъект по услуге утилизации медицинских отходов ОсОО «Эко Комплекс». Стоимость услуг лабораторной диагностики ПЦР-теста на COVID-19 была пересмотрена в сторону снижения и составила 1300 сом, ранее цена составляла – 1600 сом.

Утвержден План проведения анализов товарных рынков на 2022 год.

#### **4. Меры, предпринимаемые антимонопольным органом по пресечению нарушений антимонопольного законодательства**

##### ***В отношении естественных монополий***

Антимонопольным органом в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» на постоянной основе ведется работа в отношении естественных монополий в Кыргызской Республике.

В рамках государственного регулирования деятельности естественных монополий рассмотрено **27 расчетных материалов, в процессе рассмотрения которых установлено 38 цен и тарифов** на товары и услуги.

Во исполнение Закона «О питьевой воде» согласовано **14 цен (тарифов)**.

В связи с введением моратория на проведение проверок субъектов предпринимательства, проверки субъектов естественных монополий не проводились.

Однако при этом, следует отметить, что за 3 последних прошедших года на услуги аэропорта «Манас», «Кыргызаэронавигация», ГП «Кыргыз темир жолу», ГП «Кыргызпочтасы» и др. антимонопольным органом тарифы не были повышены и остаются на прежнем уровне.

##### ***В отношении субъектов-доминантов***

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О конкуренции», за субъектами-доминантами, включенными в Госреестр, ведется экономико-

статистическое наблюдение без вмешательства в их деятельность. Вмешательство антимонопольного органа может быть осуществлено только в случае нарушения ими антимонопольного законодательства.

**По состоянию на 31.12.2021 года** общее количество хозяйствующих субъектов, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики, составляет – **120**, из них:

- ✓ в республиканском реестре – **25 субъектов**;
- ✓ в региональных реестрах – **95 субъектов**.

Работа с субъектами доминантами ведется на постоянной основе. С нефтетрейдерами, авиаперевозчиками, сахарным заводом, угольными компаниями и др.

Так, например, 11 июля 2021 года в средствах массовой информации появилась информация об отмене с 20 июля 2021 года бесплатных 15 минут нахождения в привокзальной парковке аэропорта «Манас».

В ходе изучения данного вопроса, антимонопольным органом установлено, что в планируемом действии ЗАО «Компания Манас Менеджмент» усматриваются признаки злоупотребления доминирующим положением на рынке.

В связи с чем, на основании ст.18-1 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» антимонопольным выдано предостережение ЗАО «Компания «Манас Менеджмент» о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства Кыргызской Республики.

#### ***Обращение ОсОО «Майлуу-Сууйский ламповый завод»***

В 2020 году, ОсОО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» (далее – ОсОО «МСЛЗ») обратилось с просьбой оказать содействие в решении вопроса по введению ограничения или запрета на импорт светодиодных ламп из КНР и Турции на период – 6 месяцев с цоколем E27, E14, E40 (код ТН ВЭД 8539 50000 0; 8539 50000 1). В соответствии с Законом «О конкуренции», ОсОО «МСЛЗ» отнесен к категории субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке электроламп осветительных.

Речь шла о введении запрета на импорт светодиодных ламп, ввозимых на территорию Кыргызской Республики, в частности, из Китая и Турции. Со стороны ОсОО «МСЛЗ» заявлено о снижении прибыли на 120,3 млн. сом или на 48,9% вследствие отсутствия продаж, производимых заводом светодиодных ламп. Производство ламп этого типа в 2019 году не осуществлялось предприятием, при этом, переходящие остатки предыдущих периодов составили 40,338 тыс. шт.

Антимонопольным органом дано следующее заключение.

При введении антидемпинговой меры в отношении светодиодных ламп, происходящих из КНР (96%-97% от общего импортных поставок), возможны

такие риски, как изменение ценовой составляющей в сторону повышения вследствие ограниченного ассортимента светодиодных ламп на рынке.

Таким образом, антидемпинговая мера отразится, как на кошельках простых потребителей, так и может привести к увеличению стоимости работ (услуг) в тех сферах, где применяется / используется данная продукция.

Исходя из вышеизложенного, антимонопольным органом не найдено достаточных оснований для рассмотрения вопроса о введении запрета на импорт светодиодных ламп, учитывая, что введение антидемпинговых мер на светодиодные лампы, происходящие из КНР и ввозимые на территорию республики, окажет отрицательное влияние на состояние конкуренции на данном рынке.

В качестве основных причин отсутствия реализации светодиодных ламп ОсОО «МСЛЗ», а также затоваривания готовой продукцией складов предприятия были отмечены следующие:

- слабая работа ОсОО «МСЛЗ» по продвижению своей продукции на рынке вследствие отсутствия маркетинговой политики предприятия, не проводятся рекламные акции, не проводится работа по расширению рынка сбыта как внутри республики, так и за ее пределами;

- светодиодные лампы производства ОсОО «МСЛЗ» присутствуют в продаже только в Жалал-Абадской области, в других городах республики в продаже отсутствуют;

- в условиях современных рыночных отношений, открытия границ ЕАЭС, изучение спроса потребителей, сбыт продукции, план развития производства, привлечение средств на развитие и воспроизводство являются вопросами самого субъекта-предпринимателя, особенно в условиях жесткой конкуренции и наличия широкого ассортимента взаимозаменяемых товаров;

- при объеме рынка в 10,2 млн. шт. и при запрете импорта светодиодных ламп, ОсОО «МСЛЗ» не сможет покрыть потребность республики в данной продукции.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых товаров» от 22 апреля 2009 года № 242, в 2021 году проведена следующая работа в рамках полномочий.

### ***На рынке сахара***

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2021 года №184 «О введении временного государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых товаров» было введено временное, со сроком действия 90 календарных дней государственное регулирование цен, с установлением максимальной надбавки на следующие социально значимые продукты питания:

- 1) масло растительное подсолнечное;
- 2) сахар-песок.

***Так как на рынке сахара присутствуют доминантные структуры, то информация представлена в этом разделе.***

Приказом антимонопольного органа от 25 мая 2021 года №16 установлены максимальные розничные надбавки к оптово-отпускным ценам на масло растительное подсолнечное и на сахар песок в зависимости от региона – не более 10% и 13%. В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 указанного приказа территориальным подразделениям антимонопольного органа было поручено еженедельно представлять в центральный аппарат антимонопольного органа информацию по оптовым и розничным ценам на указанные товары.

За весь период госрегулирования антимонопольным органом совместно с уполномоченными государственными органами осуществлен ряд мероприятий с неоднократными выездами во все районы и города республики по вручению уведомлений и разъяснению торговым субъектам текущей ситуации по введению государственного регулирования цен на вышеуказанные товары и о недопустимости необоснованного повышения цен на них.

На основе полученных данных, ежедневно проводился анализ цен на масло подсолнечное растительное и сахар-песок, по итогам которого были выработаны меры по стабилизации цен на указанные товары.

**Таким образом, за весь период госрегулирования осуществлено 372 выезда, проведены разъяснительные мероприятия в 1967 объектах, за нарушения выдано 56 предписаний субъектам торговой деятельности, а также 292 уведомления о введении госрегулирования и разъяснения по исполнению приказа антимонопольного органа по установленным надбавкам.**

13 июля 2021 года антимонопольным органом, в рамках исполнения постановления Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2021 года №184 «О введении временного государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых товаров», в связи с нарушением порядка представления информации, **принято решение о наложении штрафа** в отношении субъекта, занимающего доминирующее положение на территории Кыргызской Республики – ОАО Каинды-Кант».

Подытоживая вышеизложенное, согласно данным мониторинга антимонопольного органа с начала текущего года цена на сахар выросла с 53,8 сом/кг в январе - до 68,9 сом/кг в декабре. При этом, антимонопольному органу удалось стабилизировать и даже несколько снизить цены на сахар в период действия госрегулирования цен на него. Однако, с сентября 2021 года вновь наметилась тенденция повышения цен на сахар.

С конца ноября 2021 года сахарные заводы республики повысили оптово-отпускные цены на сахар до 64,85 сом/кг, соответственно, в розничном звене цена сахара также возросла. В том числе, Торговые сети повысили цены до 66-68 сом/кг.

В связи с чем, 2 декабря 2021 года на площадке антимонопольного органа было организовано рабочее совещание с представителями сахарных заводов – субъекта-доминанта ОАО «Каинды Кант» и производителя – ОАО

«Кошой». В результате обсуждения выявлено, что проблемами заводов в настоящее время является нехватка:

- земель для посевов собственной свеклы;
- поливной воды;
- оборотных средств для закупки сахара-сырца и сахара.

С учетом потребности республики в 110 тыс. тн в год (без учета ЗАО «Кока-Кола Бишкек Ботлерс» – 20 тыс. тн в год), на промышленную переработку (выпечка, соки, консервация и т.д.) приходится около 40 тыс. тн сахара, для потребностей населения – 60-70 тыс. тн.

В зимний период спрос на сахара снижается, с появлением фруктов и ягод в летне-осенний период традиционно повышается. Поэтому запасов сахара на заводах, запасов других хозяйствующих субъектов и фермерского сахара (получаемого, как давальческий) с учетом несколько сниженного спроса хватит приблизительно на три месяца, т.е. до марта 2022 года. А учитывая мировые тенденции роста цен на сахар, как биржевого товара, а также всплеск спроса весной (пик – май, июнь, июль), потребность республики в сахаре, т.е. недостающие объемы сахара до урожая свеклы 2022 года необходимо обеспечить за счет поставок сахара-сырца и его переработки, а также импортных поставок.

Отметим также, что со стороны антимонопольного органа в процессе обсуждения установленных заводами цен, достигнута договоренность о корректировке оптово-отпускной цены на сахар, поставляемый в Торговые сети («Глобус», «Фрунзе», «Народный»), с 64,85 сом/кг до 63 сом/кг (с учетом доставки).

3 декабря 2021 года антимонопольным органом была проведена рабочая встреча с руководителями крупных Торговых сетей по вопросу соответствующей корректировки цен на реализуемый сахар для потребителей, в том числе социально-уязвимых слоев населения.

После снижения оптово-отпускных цен сахарными заводами, Торговые сети выразили готовность и реализовывали сахар с установлением минимальной торговой надбавки в размере до 5% к оптово-отпускной цене сахарных заводов, т.е. по 65 сом/кг. В разницу оптово-отпускной цены и конечной цены реализации вошли такие расходы, как налоги, аренда, заработная плата, оплата грузчикам и т.д.

### ***На рынке угля***

В связи с наступлением отопительного сезона, повышенным спросом на твердое топливо, цены на уголь начали повышаться. В связи с чем, в соответствии со статьей 11 Закона Кыргызской Республики «О внутренней торговле в Кыргызской Республике» в целях сдерживания темпов роста цен на уголь, было принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О введении государственного регулирования цен на уголь на территории Кыргызской Республики» от 11 октября 2021 года №209, во исполнение которого приказами территориальных подразделений до 18 октября 2021 года:

- установлены максимальные уровни розничных цен на уголь, в разрезе областей, районов и городов Бишкек и Ош, за 1 килограмм и за 1 тонну. При этом, цена за килограмм сложилась от 2,5 сом до 8,5 сом, за тонну от 2400 сом до 8500 сом в зависимости от типа угля и места добычи (местный, импортный).

Приказы об установлении цен на уголь доведены до всех органов МСУ (мэрии, Полномочные представители Президента КР, райгосадминистрации), налоговых органов для отслеживания ситуации на рынках реализации угля.

Для оперативного решения вопросов, связанных с фактами реализации угля по ценам выше установленных, на сайте антимонопольного органа размещалась информация о контактных телефонных линиях, которые были открыты и работали во всех регионах республики.

Кроме того, во исполнение пункта 3 распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 ноября 2021 года №282-р, в целях предотвращения стихийной торговли углем по завышенным ценам и направления перевозчиков угля на стационарные топливные базы для его реализации по установленным антимонопольным органом ценам, приказом антимонопольного органа была образована оперативная (мобильная) комиссия с участием сотрудников налоговой службы, органов внутренних дел, представителей министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора, органов местного самоуправления, ГП «Кыргызкомур» и средств массовой информации в разрезе областей, городов Бишкек и Ош.

В период госрегулирования цен на уголь антимонопольным органом применялись следующие механизмы:

- во исполнения пункта 3 распоряжения Кабмина Кыргызской Республики от 12 ноября 2021 года, в целях выработки мер по стабилизации цен на уголь, предотвращения стихийной торговли углем по завышенным ценам и направления перевозчиков угля на стационарные топливные базы для его реализации по установленным антимонопольным органом ценам, приказом от 15 ноября 2021 года №30, была образована оперативная (мобильная) комиссия с участием сотрудников налоговой службы, органов внутренних дел, представителей министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора, органов местного самоуправления, ГП «Кыргызкомур» и средств массовой информации в разрезе областей, городов Бишкек и Ош;

- при выявлении нарушений при реализации угля, антимонопольным органом в рамках представленных полномочий выдавались предписания об устранении нарушений и приведении цен в соответствие с требованиями законодательства;

- применялись штрафные санкции, предусмотренные Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях (ст. 218 «необоснованное завышение цен»);

- на площадке антимонопольного органа проводились рабочие встречи с представителями топливных баз, стационарных точек продаж угля и уполномоченных госорганов (Минэнерго, МЧС, органы МСУ, ГП «Кыргызкомур», ГП «НК Кыргыз Темир Жолу» и др.). По итогам встреч

предложения по скорейшей стабилизации ситуации на рынке угля с определением ответственных госорганов направлены в Министерство экономики и коммерции КР.

В связи с введением государственного регулирования цен на рынке угля и недостаточностью объемов предложения угля для населения, в целях увеличения объемов поставки угля и насыщения рынка угля, антимонопольный орган обратилось к угольным компаниям-импортерам угля с предложением / инициативой заключить Соглашения о сотрудничестве.

Однако, на предложение откликнулась всего одна компания ОсОО «Золотая корпорация» у остальных компаний предложение антимонопольного органа не нашло поддержки.

В результате проведенных переговоров, антимонопольным органом было заключено Соглашение о сотрудничестве с ОсОО «Золотая корпорация», предметом Соглашения является наращивание объемов поставки казахстанского угля на внутренний рынок. При этом, основной акцент был сделан на город Бишкек.

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве между антимонопольным органом и ОсОО «Золотая корпорация», компания обязалась поставить на внутренний рынок 247 вагонов казахстанского угля (Шабыркуль).

По состоянию на 7 декабря 2021 года, прибыло 86 вагонов (5934 тонн) с Шабыркульским углем, еще 26 вагонов (1794 тонн) находились на границе с Казахстаном, 30 вагонов (2070 тонн) стояли на погрузке в Казахстане. Весь поступивший объем угля реализовался населению в оперативном порядке, без задержек.

До конца декабря текущего года, весь оговоренный объем угля поступил на внутренний рынок.

Уголь, поставляемый ОсОО «Золотая корпорация», реализовывался на 5-ти топливных базах, расположенных в городе Бишкек и на территории Чуйской области (г.Шопоков, г.Токмок, г.Кант, пгт.Каинды).

С момента введения государственного регулирования цен на уголь, антимонопольным органом всего по республике было осуществлено 460 выездов, рейдами охвачены 1801 субъект, реализующий уголь, выдано 546 уведомлений о немедленном прекращении нарушений, выданы 197 предписаний и 36 штрафов в соответствии с законодательством в отношении субъектов нарушителей.

### ***На рынке ГСМ***

Кыргызстан около 90% ГСМ ввозит из России в рамках правительственного соглашения без уплаты пошлин.

Т.е., цены на ГСМ в Кыргызской Республике напрямую зависят от цен заводов-поставщиков нефтепродуктов Российской Федерации. Законодательством не предусмотрено прямое государственное регулирование цен на ГСМ со стороны антимонопольного органа, за исключением введения

государственного регулирования в рамках постановления Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2009 года №242, так как бензин марки Аи-80 и Аи-92, дизельное топливо включены в Перечень социально значимых товаров.

Сложившаяся ситуация на мировом и российском рынках не могла не отразиться на рынке Кыргызстана.

Что и привело закрытию мелких АЗС, нехватке объемов для покрытия потребностей республики (особенно в регионах) и повышению цен на ГСМ.

24 ноября на площадке антимонопольного органа состоялось рабочее совещание с нефтетрейдерами республики по обсуждению вопросов цен, запасов и поставок ГСМ, проблемных точек и путей выхода из сложившейся ситуации. В ходе совещания нефтетрейдеры выразили озабоченность сокращением объемов экспорта российскими НПЗ в условиях растущих цен, а также нехваткой оборотных средств для закупки необходимых объемов ГСМ.

Так с декабря текущего года по объективным причинам, указанным выше, нефтетрейдеры начнут поэтапно повышать цены на бензин Аи-92, дизельное топливо начинало расти в цене.

При этом, антимонопольным органом был выработан комплекс мер, принятие которых всеми госорганами, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективах позволит сгладить ситуацию.

В рамках полномочий антимонопольного органа в целях обеспечения баланса интересов поставщиков ГСМ и потребителей, нефтетрейдерам рекомендовано:

- не допускать резкого повышения цен на ГСМ, применяя механизмы выравнивания цен до безубыточного уровня;
- обеспечить необходимые запасы ГСМ для насыщения рынка ГСМ и недопущения создания дефицита нефтепродуктов;
- усилить контроль и не допускать ущемления прав потребителей за счет недолива ГСМ на автозаправочных станциях;
- обеспечить обратную связь с антимонопольным органом в случае изменения ситуации на рынке и возможность принятия превентивных мер.

В результате проводимых антимонопольным органом работ, до конца 2021 года удалось сдержать рост цен на бензин Аи-92 крупных нефтетрейдеров. То есть значительного повышения цен, как заявляли ранее нефтетрейдеры, допущено не было, несмотря на объективные факторы их повышения.

### ***На конкурентных рынках***

На постоянной основе проводится:

- ежедневный мониторинг цен на социально значимые товары (далее – СЗТ) – 14 позиций и еженедельный – 64 позиции. Информация представляется в МЭК КР;
- аналитическая работа по ценовой ситуации на рынках СЗТ, изучение опыта других стран в отношении СЗТ;

- работа по СЗТ в рамках ЕЭК, усиление взаимодействия с антимонопольными органами других стран;
- организация и проведение рабочих встреч с производителями (в том числе, субъектами доминантами) / поставщиками СЗТ и торговыми сетями по вопросам сдерживания цен и недопустимости их необоснованного повышения;
- разъяснительная работа с субъектами и Ассоциациями, освещение работы антимонопольного органа через СМИ, Интернет-издания, официальный сайт;
- выдача предписаний, предостережений и рекомендаций субъектам о недопустимости нарушений антимонопольного законодательства;
- проведение анализа товарных рынков.

Центральным аппаратом и территориальными подразделениями антимонопольного органа осуществляются выездные мероприятия по крупным торговым объектам (торговые сети, магазины, оптовые рынки и рынки розничной реализации) и проводятся разъяснительные мероприятия о недопустимости необоснованного повышения цен на социально значимые товары, а также соблюдении прав потребителей.

По предложению антимонопольного органа сняты ограничения для торговых сетей, их работа возобновлена на круглосуточной основе, т.е. 24 часа.

Также в процессе работы антимонопольного органа с торговыми сетями («Фрунзе», «Глобус», «Народный») была достигнута договоренность о предоставлении скидок на отдельные социально значимые продовольственные товары (мука, масло растительное, чай, сахар, хлеб) для наиболее социально-уязвимых групп потребителей (пенсионеров). В торговых сетях реализовался социальный хлеб, применялись льготы и скидки на многие продовольственные товары.

- при участии антимонопольного органа торговые сети и поставщики заключили соглашение на 3 месяца (до 1 июня 2021г.) о поддержании цен на отдельные виды СЗП на справедливом уровне;

- для дальнейшего расследования правоохранным органам переданы материалы, связанные с необоснованным повышением цен, например, на морковь в июне текущего года.

Отработан проект Соглашения о сотрудничестве между Минэконфинком, Минсельхозом и Ассоциацией мукомольных предприятий Кыргызской Республики. Соглашение заключено.

Предметом Соглашения стало обеспечение населения страны качественной пшеничной мукой и кормами для животноводства по доступным ценам в рамках продовольственной безопасности Кыргызской Республики. Влияние действия Соглашения на постоянной основе отслеживается антимонопольным органом. Информация направляется в МЭК КР.

Действие Соглашения оказывает стабилизирующий эффект на рынок, **позволило запустить простаивающие предприятия, обеспечить рабочие**

**места и налоговые поступления в бюджет.** Колебания цен на муку и отруби незначительны при повышении цен на ввозимое зерно пшеницы.

**Особое внимание в отчетном периоде было уделено также рынкам муки, сахара, масла растительного, моркови, яиц, молока, кормов, угля, и другим СЗТ**

Следует отметить, что все указанные товарные рынки имеют социальную направленность, являются рынками с развитой конкурентной средой, за исключением рынка сахара (производство), молока (закупка сырого молока).

В рамках сдерживания цен на социально значимые товары, в отчетном периоде проведен целый ряд превентивных мер. Как уже отмечено выше в их числе не только проведение широкомасштабной разъяснительной работы в СМИ, среди продавцов рынков и торговых сетей, поставщиков продовольственных товаров, но и большая аналитическая работа, в том числе, по изучению опыта других стран и возможности его применения в нашей республике.

Указанные мероприятия проводятся в целях недопущения необоснованного повышения цен за счет антиконкурентных действий, в том числе соглашений и согласованных действий отдельных субъектов рынка.

### ***Корма***

Так изучена ситуация на рынке кормов для животных (сено), а также влияния цен на корма на рынки мяса и молока.

Рост цен на сено спровоцирован следующими **факторами**:

1. Засуха привела к тому, что урожайность сена с гектара по сравнению с 2020 годом составила всего лишь 150-200 тюков, когда в 2020 году с гектара собирали в среднем 300-350 тюков. Качество травы также оставляет желать лучшего – очень низкая и не сочная.

2. Рост цен на подручные средства, в частности, на бобину сено-вязального шпагата (джут, пр-во РФ) выросло с 1200 сом до 3200 сом, что в три раза выше, чем в 2020 году. Бобина от 5 до 10 кг и, в среднем, хватает на 150 тюков.

3. курс доллара;

4. ограниченное предложение в связи с пандемией.

*Справочно:*

- *расход шпагата на стандартный тюк 90x50x35 см – 12 метров;*
- *вес стандартного тюка сенажа – 20 кг.*

5. Возросли затраты на услуги трактористов (пресподборщик), так в среднем для запаковки одного тюка берут 15-17 сом (в 2020 году – 7-10 сом), рост в два раза. Это связано, в первую очередь, с удорожанием ГСМ и повышенным спросом.

б. Погрузка одного тюка стоит от 10 – до 15 сом, раньше это была стоимость погрузки и разгрузки сена в тюках, что также в два раза поднялось.

Что касается стоимости самого сена, то по состоянию на 14 июня 2021 года она составила:

**Корма для животных (сено) по Кыргызской Республике состояние на 14 июня 2021 года**

в сомах за 1 тюк

	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Чуйская область</i>	<i>Иссык-Кульская область</i>	<i>Таласская область</i>	<i>Ошская область</i>	<i>Жалал-Абадская область</i>	<i>Баткенская область</i>
<b>9.06. 2021 г.</b>	206	160	210	165	250	225	225
<b>14.06. 2021 г.</b>	251	250	240	215	275	250	275
<b>в сомах</b>	45	90	30	50	25	10	50
<b>в %</b>	122	156,3	114,3	130,3	110,0	111,1	122,2

По проведенным опросам, со слов участников рынка, по Чуйской области средняя цена сена составляет 250 сом, и реализация осуществляется, в основном, по области для собственных нужд.

В Иссык-Кульской области сено вывозят, в основном, в Чуйскую область для собственных нужд, и цена с поля составляет 180-200 сом, на базарах 240 сом.

Из Таласской области сено вывозят, покупая с поля у крестьян, и отправляют в Казахстан. Такая массовая скупка сена вызвана засухой в Казахстане, что повлекло неурожайность травы. На базарах цена составила 215 сом.

В Ошской области с поля цена 240-250 сом, сено покупают для собственных нужд, цена на базаре 275 сом.

В Жалал-Абадской области средняя цена на базаре 250 сом.

В Баткенской области средняя цена составила 275 сом.

Существенно возросла цена на сено в Чуйской области на 56%, так как наибольшее количество поголовья и переработчики сосредоточено в этой области, а также в Таласской области на 30,3%, в Баткенской – на 22,2%, в Иссык-Кульской области – на 14,3 %, в Жалал-Абадской области – на 11,1% и Ошской области – на 10%.

Из Чуйской и Таласской областей сено вывозится в Казахстан, поэтому цены возросли от 30% до свыше 50%.

Как выше было отмечено, рост цен имеет весьма объективные причины и массовый спрос у соседних республик, где также наблюдается засуха и нехватка поливной воды – Казахстан, Узбекистан.

Так, сравнение с 2020 годом показывает рост цен на корма для животных:

**Корма для животных (сено, в сомах за 1 тюк)**

	По республике	Чуйская область	Иссык-Кульская область	Таласская область	Ошская область	Жалал-Абадская область	Баткенская область
14.06.20г.	134,5	132,5	-	125,0	150,0	125,0	140,0
14.06.21г.	251,0	250,0	240,0	215,0	275,0	250,0	275,0
разница в сомах	116,5	117,5	-	90,0	125,0	125,0	135,0
разница в %	186,6	188,7	-	172,0	183,3	200,0	196,4

#### Корма для животных (комбикорм, в сомах за 1 кг)

	По республике	Чуйская область	Иссык-Кульская область	Таласская область	Ошская область	Жалал-Абадская область	Баткенская область
14.06.20г.	23,4	18,0		32,5	22,5	21,0	23,0
14.06.21г.	26,2	18,0		35,5		25,0	
разница в сомах	2,8	-		3,0		4,0	
разница в %	111,9	100,0		109,2		119,0	

#### Мясо

Средние розничные рыночные цены в среднем по республике на мясо по Кыргызстану отмечались на следующих уровнях (сом/кг):

Наименование	10.06.	15.07.	12.08.	16.09.	14.10.	11.11.	9.12.	13.01.	10.02.	10.03.	08.04.	06.05.	09.06.
	2020 год							2021 год					
Баранина	346,3	345,3	350,3	371,3	380,6	390,6	407,5	428,1	431,9	435,6	438,1	456,9	478,1
Говядина	348,1	350,0	351,9	375,0	385,0	403,8	412,5	425,6	426,9	431,9	433,8	441,9	454,4

Если в среднем по республике цена на **баранину** в июне 2020 года составляла 346,3 сом/кг, то в прошлом месяце (май) она составила уже 456,9 сом/кг, а в июне 485,6 сом/кг (цена за месяц повысилась на 6,3%).

Если в среднем по республике цена на **говядину** в июне прошлого года составляла 348,1 сом/кг, то в прошлом месяце (май) она составила уже 441,9 сом/кг, а в июне 451,9 сом/кг (повышение за месяц 2,3%).

Согласно данным НСК КР, за 5 последние лет (с 2016г. по 2020г.) поголовье КРС имеет устойчивую тенденцию к увеличению:

- КРС (мясного направления) с 1,53 млн. гол. до 1,7 млн. гол.;
- коров с 760 тыс. гол. до 860 тыс. гол.;
- овец и коз с 6 млн. гол. до 6,3 млн гол.;
- лошадей с 460 тыс. гол. до 540 тыс. гол.

При этом, пастбищный фонд и сенокосы остаются без изменения. Также следует отметить нарушения, связанные с использованием пастбищ фермерами (увеличение выпаса КРС в присельских пастбищах, нарушая баланс возобновляемости травяного покрова).

Также в 4 часа утра проведен мониторинг на оптовом мясном рынке, находящемся на территории Ошского рынка г.Бишкек, для изучения и определения оптовых цен на мясо говядину и баранину.

В ходе выезда установлено следующее:

Поставки **говядины**, в основном, осуществляются фермерскими хозяйствами Чуйской области. На рынок ежедневно поставляется от 20 до 60 туш. И в каждый продавец, на рынке продает в среднем по 1 туше в день.

Около 10%-15% говядины поставляется из Нарынской и Иссык-Кульской областей.

Фермеры держат животных на откорме 3-4 месяца. После чего, бычков забивают на мясо, вес 1 туши составляет 200-220 кг.



При этом, расходы продавца (реализатора мяса) складываются следующим образом:

Аренда торгового места на рынке (от 70 см до 1 м) (если длина торгового места больше указанной длины, то цена выше)	350 сом/день
Кости, субпродукты и т.п.	Туши реализуется по весу в целом, без учета более низкой стоимости костей и субпродуктов
Рубка мяса	200 сом/день
Тачка	150 сом/день
Расходы на обед и транспортные расходы	200 сом/день
Аренда холодильника для хранения мяса	120-170 сом/день
Ветеринарная справка	200 сом/туша
<b>Итого</b>	<b>1220-1270 сом/день</b>
Оплата в Социальный Фонд	500 сом/месяц 17 сом/день
Патент	1650 сом/месяц 55 сом/день
<b>Всего</b>	<b>1292-1342 сом/день в среднем - 1317 сом/день</b>

Т.е. затраты продавца в день аналогичны стоимости около 3 кг мяса.

Отметим, что рынки мяса и кормов для животных, в частности сена, являются конкурентными, монопольные структуры на них отсутствуют.

### **Молоко**

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых

товаров» от 22 апреля 2009 года № 242 утвержден Перечень социально значимых товаров, на которые может быть введено временное государственное регулирование цен на внутреннем рынке Кыргызской Республики. В Перечень вошло также молоко жирностью 2,5-3,2%.

В целях выявления необоснованного роста цен и применения мер антимонопольного реагирования антимонопольным органом на постоянной основе проводится опрос цен согласно Перечню, в том числе, и на молоко жирностью 2,5-3,2% по всей республике по областным центрам.

Так, в ходе опроса в настоящее время сложилась следующая динамика средних рыночных цен на молоко, пастеризованное жирностью 2,5-3,2% по областным центрам Кыргызской Республики:

Динамика средних рыночных розничных цен на молоко пастеризов. 2,5%-3,2 жирности с 6 мая по 9 июня 2021 года, в сомах за 1 л

	Наименование	06.05.	12.05.	19.05.	26.05.	02.06.	09.06.	9 июня к 6 мая	
								В сомах	В %
1	г.Бишкек	42,00	42,0	42,0	42,0	42,0	42,0	0,0	100,0
2	г.Токмок	44,5	44,5	44,5	44,5	44,5	44,5	0,0	100,0
3	г.Нарын	47,5	47,5	47,5	47,5	47,5	47,5	0,0	100,0
4	г.Каракол	46,5	46,5	46,5	46,5	46,5	46,5	0,0	100,0
5	г.Талас	49,0	49,0	49,0	50,5	50,5	50,5	1,5	103,1
6	г.Ош	55	55	55	55	55	55	0,0	100,0
7	г.Жалал-Абад	64	64	64	64	64	59	-5,0	92,2

Как видно, рост цен в г.Талас за месяц незначительный составил всего 1,5 сома и то это вызвано расширением ассортимента продукции, в частности, молока. Таласским областным отделом антимонопольного органа постоянно проводится работа по недопущению резкого скачка цен (разъяснительная работа).

На рынке молока конкуренция достаточно развита, однако, в Чуйской и Таласской областях на рынках функционируют субъекты-доминанты.

На основании изложенного, антимонопольным органом было предложено продлить запрет на вывоз мяса и кормов (сена) из страны, которое было принято.

Также с 14 апреля т.г. неоднократно антимонопольным органом в вышестоящие инстанции направлялись предложения по наделению антимонопольного органа полномочиями по проведению мониторинга, внезапных проверок, увеличению ответственности за нарушения антимонопольного законодательства для выявления сговоров, соглашений и согласованных действий, установления фактов необоснованного завышения цен. Указанными полномочиями наделены все антимонопольные органы

государств-членов ЕАЭС и СНГ и предусмотрены жесткие меры ответственности к нарушителям в виде оборотных штрафов.

У антимонопольного органа Кыргызстана такие полномочия отсутствуют даже в условиях введения государственного регулирования цен. В настоящее время антимонопольное реагирование осуществляется путем проведения опроса, изучения и анализа рынков.

**В сложившихся условиях, как экономических, так и климатических (заморозки, засуха, маловодье и др.), при галопирующем росте цен на социально-значимые товары, необходимо в срочном порядке решить вышеуказанные вопросы с полномочиями антимонопольного органа, в целях исключения в дальнейшем искусственно создаваемого спекулятивного фактора и влияния недобросовестных продавцов для оказания решительного воздействия на товарные рынки.**

***По решениям Кабинета министров Кыргызской Республики антимонопольным органом:***

**Во исполнение пункта 10 Плана мероприятий по проведению полевых сельскохозяйственных работ в 2021 году, одобренного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2021 года №25-р:**

- установлена закупочная цена на закупаемое Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики продовольственное зерно пшеницы, качеством не ниже третьего класса на уровне 24,8 сом за 1 килограмм. Зерно реализуется на свободном рынке по линии ФГМР. При этом ФГМР выступает, как дополнительный оператор рынка, что напрямую влияет не только на цены, но и на состояние конкуренции.

**Во исполнение пункта 3 распоряжения Кабинета министров Кыргызской Республики от 25 июня 2021 года №61-р:**

- установлены цены на муку высшего сорта и 1 сорта ФГМР для реализации на свободном рынке. Также, как и в предыдущем случае, ФГМР опять явился дополнительным игроком рынка.

***Недобросовестная конкуренция***

Антимонопольным органом за 2021 год рассмотрено **28** обращений по факту недобросовестной конкуренции физическими и юридическими лицами. Из них было выдано **15** предписаний, вынесено **4** постановления о передаче дела в правоохранительные и другие государственные органы, по остальным обращениям в силу отсутствия признаков нарушения было принято решение о прекращении административной процедуры и отказе в удовлетворении заявления.

№	Наименование отдела	Количество заявлений	Количество выданных предписаний
---	---------------------	----------------------	---------------------------------

1	Отдел Защиты прав потребителей и недобросовестной конкуренции	21	11
2	Отдел по г. Бишкек и Чуйской области	4	2
3	Иссык-Кульский областной отдел	1	1
4	Таласский областной отдел	2	1

**Основной объем зафиксированных антимонопольным органом нарушений по факту недобросовестной конкуренции за 2021 год:**

**- На рынке строительных материалов**

В том числе, на следующих товарных рынках.

А) Незаконное использование фирмой «Крепсолит» на мешках строительной смеси обозначения Rotbond, схожий до степени смешения с товарным знаком «Rotband», принадлежащим компании Кнауф Гипс КГ.



В) Незаконное использование ОсОО «Вулкан» на мешках строительной смеси (шпатлевка) товарного знака «GLATT», принадлежащего компании ТОО «Alina Group».



**- На рынке мыло моющей продукции**

А) Незаконное использование ИП «А. Абдурахмановым» обозначения AQS схожего до степени смешения с товарным знаком «AOS», принадлежащего АО «Нэфис Косметикс».



В) Незаконное использование со стороны ОсОО «Аймарк Люкс» товарного знака «РОСА», принадлежащего ОсОО «ЭФКО Косметик».



**- На рынке по производству посуды для приготовления пищи**

Незаконная продажа продукции другого хозяйствующего с использованием товарного знака «Мечта» (комбинированный) принадлежащего ОсОО «Абизов плюс» со стороны индивидуальных предпринимателей рынка «Дордой».



**- на рынке макаронных изделий**

Незаконное использование со стороны Товарищества с ограниченной ответственностью «ROLA-7» (Республика Казахстан) товарного знака ROLA, принадлежащего ОсОО Кыргызско-Российского предприятие «Rola».



**- На рынке безалкогольного сильногазированного напитка**

Незаконное использование ИП «Омуралиевой Т.» обозначения Любимый аромат, схожий до степени смешения с товарным знаком «Любимый аромат», принадлежащим ЗАО «Водная компания «Старый источник» (Российская Федерация).



- по заявлению ОО «Кыргызского центра развития халал индустрии», являющегося владельцем товарного знака «Халал Halal», по использованию товарного знака «Халал Halal».



### ***Рассмотренные дела по недобросовестной конкуренции***

- заявление ЗАО «ВС» (Российская Федерация) в отношении ИП «О.Т.» (Кыргызская Республика) в области недобросовестной конкуренции.

На основании заявления антимонопольного органа было проведено разбирательство с участием представителя ИП «О.Т.». Заседание было проведено без участия заявителя на основании письма ЗАО «ВС» (Российская Федерация) за №1366 от 07 сентября 2021 года.

В ходе заседания антимонопольным органом было установлено следующее.

ЗАО «Водная компания «Старый источник» (Российская Федерация) является правообладателем товарного знака, знака обслуживания «Любимый аромат» по свидетельству №392053 от 21.10.2009 г. (приоритет от 07.10.2008г.), является правообладателем изображения (воспроизведения) товарного знака, знака обслуживания «Любимый аромат» по свидетельству №501004 от 29.11.2013г. (приоритет 30.11.2012 г.), а также патентообладателем на промышленный образец (5 вариантов) по свидетельству №87978 от 16.02.2014г.

ЗАО «ВС» (Российская Федерация) выявлен факт нарушения своих исключительных прав на товарные знаки по свидетельствам №392053 от 21.10.2009г. и №501004 от 29.11.2013 г., а также №87978 от 16.02.2014 г. со стороны ИП «О.Т.» (Кыргызская Республика) путем введения в гражданский оборот безалкогольного сильногазированного напитка «Любимый аромат», сходного до степени смешения с их товарным знаком и промышленным образцом ЗАО «ВС» (Российская Федерация).

В соответствии с пунктом 1 статьи 89 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС), государства-члены осуществляют сотрудничество в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и обеспечивают на своей территории охрану и защиту прав на них в соответствии с нормами международного права, международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов.

*Сотрудничество государств-членов осуществляется для решения следующих основных задач и по следующим направлениям: защита интересов обладателей прав на объекты интеллектуальной собственности государств-членов, осуществление скоординированных мер, направленных на предотвращение и пресечение оборота контрафактной продукции.*

*В соответствии с пунктом 14 приложения №26 к Договору о ЕАЭС, государства-члены осуществляют регистрацию товарного знака Евразийского экономического союза и знака обслуживания Евразийского экономического союза (далее - товарный знак Союза). Товарному знаку Союза предоставляется правовая охрана одновременно на территориях всех государств-членов.*

*Правообладатель товарного знака Союза имеет исключительное право использовать товарный знак Союза в соответствии с законодательством государств-членов и распоряжаться этим исключительным правом, а также право запрещать другим лицам использование товарного знака Союза или обозначения, сходного с ним до степени смешения, в отношении однородных товаров и (или) услуг.*

*В соответствии с п.п. 3, 5 части 1 статьи 8 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе,*

*- незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара, фирменного наименования, способное привести к смешению с деятельностью другого хозяйствующего субъекта.*

*- изготовление, продажа и иное введение продукции другого хозяйствующего субъекта на рынок путем нарушения его прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ и услуг (неправомерное использование).*

*В соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», владелец товарного знака имеет исключительное право пользоваться и распоряжаться товарным знаком, а также запрещать его использование другими лицами. Никто не может использовать в Кыргызской Республике товарный знак без разрешения его владельца.*

*Таким образом, по итогам рассмотрения дела антимонопольным органом установлено, что ИП «О.Т.» (Кыргызская Республика) ведет недобросовестную конкуренцию путем введения в гражданский оборот безалкогольного сильногазированного напитка «Любимый аромат», сходного до степени смешения с их товарным знаком и промышленным образцом ЗАО «ВС» (Российская Федерация).*

*Тем самым, антимонопольным органом в адрес ИП «О.Т.» было выдано предписание «О прекращении нарушения норм законодательства КР о конкуренции», путем прекращения незаконного использования товарного знака.*

- заявление ОсОО «ФД», ОсОО «ЭК» в отношении ОсОО «АЛ», относительно признаков нарушения Закона Кыргызской Республики «О конкуренции».

ОсОО «ФД» является кыргызским дистрибьютором мыло-моющей продукции производства российской компании - общества с ограниченной ответственностью «ЭК», которое, в свою очередь, входит в группу компаний (холдинг) «ЭФКО» - крупнейшего российского производителя спецжиров и маргарина, растительных масел, кетчупов, майонезов и другой продукции. ОсОО «ЭК» является владельцем бренда мыла «Роса», (свидетельство на товарный знак № 16540 для товаров 03 класса МКТУ – мыло, включая мыло косметическое).

Антимонопольным органом по материалам дела, а также в ходе заседания установлено, что согласно свидетельству на товарный знак (обслуживания) №16540 ОсОО «ЭК», Хохольский (RU) для товаров 03 класса МКТУ – мыло, включая мыло косметическое, является правообладателем товарного знака «Роса». Приоритет товарного знака (обслуживания) 12 сентября 2019 года.

На заседании со стороны ОсОО «ФД», ОсОО «ЭК» была представлена продукция, произведенная ОсОО «АЛ»: жидкое мыло с ароматами лимона, малины, алое вера 500 мл, жидкое мыло с глицерином 5 л, средство для мытья посуды с ароматом яблока, с использованием обозначения «Роса».

Кроме того, в материалах дела имеется товарный (кассовый) чек на товары: жидкое мыло «Роса» с глицерином 1 л, жидкое мыло «Роса» 500 мл, средство для раствора бетона «Роса», что подтверждает реализация продукции ОсОО «АЛ» на рынке Кыргызской Республики.

Таким образом, по итогам рассмотрения дела антимонопольным органом установлено, что ОсОО «АЛ» на рынке мыла и чистящих средств ведет недобросовестную конкуренцию путем:

- незаконного использования товарного знака, знака обслуживания «Роса», что приводит к смешению с деятельностью другого хозяйствующего субъекта;

- изготовления, продажи и иного введения продукции другого хозяйствующего субъекта на рынок путем нарушения его прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ и услуг (неправомерное использование).

Антимонопольным органом по итогам рассмотрения, **в адрес ОсОО «АЛ» было выдано предписание «О прекращении нарушения норм Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» путем прекращения незаконного использования товарного знака, знака обслуживания «Роса» (свидетельство №16540).**

- обращение заместителя Торгового Представителя Российской Федерации в Кыргызской Республике А.Ш. Саманова, о нарушении норм законодательства Кыргызской Республики о конкуренции.

Антимонопольным органом на основании заявления было проведено разбирательство, в ходе которого, было установлено следующее.

Согласно свидетельствам на товарные знаки №335812 и №335813, приоритет от 15.03.2007 года для товаров 03-класса МКТУ (парфюмерно-косметические товары), правообладателем товарного знака (знака обслуживания) «AOS», является ИП Б.К.И., которая предоставила право пользования на товарный знак «AOS», на основании лицензионного договора компании АО «НК».

Представительством АО «НК» обнаружен факт реализации моющего средства под обозначением «AQS» производимым в Кыргызстане, схожим до степени смешения с товарным знаком «AOS», что является нарушением статьи 8 Закона КР «О конкуренции».

Согласно маркировке на продукции, «AQS» производится ИП «А. Абдурахмановым» (Жалал-Абадская обл., Сузакский район, с. Бек-Абад).

В ходе рассмотрения дела установлено, что ИП «А. Абдурахманов» не имеет правовую охрану на обозначение «AQS», что подтверждается письмом Государственного агентства интеллектуальной собственности и инноваций при Кабинете Министров Кыргызской Республики за исх. № 1653 от 24 сентября 2021 года.

Таким образом, по итогам рассмотрения дела Антимонопольным органом установлено, что ИП «А. Абдурахманов» на рынке моющих средств ведет недобросовестную конкуренцию путем:

- незаконного использования обозначения «AQS» схожего до степени смешения с товарным знаком, знаком обслуживания «AOS», что приводит к смешению с деятельностью другого хозяйствующего субъекта;

- изготовления, продажи и иного введения продукции схожего до степени смешения другого хозяйствующего субъекта на рынок путем нарушения его прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ и услуг (неправомерное использование).

Антимонопольным органом по итогам рассмотрения, **в адрес ИП «А. Абдурахманова» было выдано предписание «О прекращении нарушения норм Закона Кыргызской Республики «О конкуренции», путем прекращения незаконного использования обозначения «AQS», схожего до степени смешения с товарным знаком, знаком обслуживания «AOS».**

- заявление ОсОО Кыргызско-Российского предприятия «R» в отношении Товарищества с ограниченной ответственностью «R-7» (Республика Казахстан) (далее - ТОО «R-7»).

На основании заявления, Антимонопольным органом было проведено разбирательство с участием представителя по доверенности ОсОО Кыргызско-Российского предприятия «R», а также представителя по

доверенности ТОО «R-7» (Республика Казахстан). В ходе которого, было установлено следующее.

ОсОО Кыргызско-Российское предприятие «R» является правообладателем товарного знака «Rola», на товары и/или услуги 30, 35 класса, по свидетельству №16057 от 17 сентября 2019 года, приоритет 02 августа 2018 года, зарегистрированного в Государственном реестре товарных знаков Кыргызской Республики. Кроме того, товарный знак «Rola» сохраняется за ОсОО Кыргызско-Российским предприятием «Rola» на территории Республики Казахстан, согласно выписке из Государственного реестра товарных знаков Республики Казахстан, за №59018 от 02.05.2018 года.

Однако, ОсОО Кыргызско-Российским предприятием «Rola» выявлен факт нарушения своих исключительных прав на территории Кыргызской Республики со стороны ТОО «ROLA-7» (Республика Казахстан), путем введения в гражданский оборот продукции (макаронные изделия) под названием «ROLA», сходного до степени смешения с их товарным знаком «ROLA», без согласия правообладателя.

В ходе заседания представитель по доверенности ТОО «ROLA-7» (Республика Казахстан) отметил, что ТОО «ROLA-7» находится в процессе реабилитации с 2018 года по 2023 год. С 25 марта 2021 года у ТОО «ROLA-7» произошла смена руководителей. С указанного периода со стороны ТОО «ROLA-7» не было ни производства, а также, не было ввоза на территорию Кыргызской Республики макаронных изделий под товарным знаком «ROLA». Возможно, это реализация остатков продукции, прежних владельцев ТОО «ROLA-7», отметил представитель по доверенности ТОО «ROLA-7». Тем самым, считают, что обвинения со стороны ОсОО «Кыргызско-Российского предприятия» Rola в отношении ТОО «ROLA -7» являются необоснованными. Данная позиция ТОО «ROLA-7» также была представлена письмом в адрес антимонопольного органа за №99 от 12.10.2021 года.

При этом, в ходе заседания со стороны представителя ОсОО Кыргызско-Российского предприятия «Rola» были представлены макаронные изделия под товарным знаком «ROLA», изготовителем которых является ТОО «ROLA-7», с датой изготовления 20.06.2021 года. Тем самым исключается факт того, что это реализация продукции прежних владельцев компании «ROLA -7». Кроме того, в материалах дела имеются скрин-фото продукции с официального сайта ТОО «ROLA-7» Лапша яичная, Лапша Чабрец “Яичный” фасованный, Лапша “Гарнирная”, с использованием товарного знака «ROLA». Также прилагается скрин-фото с официального сайта ТОО «ROLA-7» прайс со стоимостью указанной продукции, что подтверждает реализацию со стороны компании «ROLA-7» макаронных изделий с использованием чужого товарного знака.

Таким образом, по итогам рассмотрения дела антимонопольным органом установлено, что ТОО «ROLA-7» на рынке макаронных изделий ведет недобросовестную конкуренцию путем:

- незаконного использования товарного знака, знака обслуживания «ROLA», что приводит к смешению с деятельностью другого хозяйствующего субъекта;

- изготовления, продажи и иного введения продукции другого хозяйствующего субъекта на рынок путем нарушения его прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ и услуг (неправомерное использование).

По итогам рассмотрения за нарушение п.п. 3, 5 части 1 статьи 8 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции», а также за нарушение статьи 3 Закона Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», антимонопольным органом в адрес ТОО «ROLA-7» было выдано предписание.

ОсОО Кыргызско-Российского предприятием «Rola» направлен ответ в адрес антимонопольного органа о том, что по итогам выданного предписания на территории Кыргызской Республики более не реализуются продукция с использованием товарного знака «ROLA».

- заявление от гр. И.В.А. представителя по доверенности АО «Издательство «Просвещение», относительно признаков нарушения Закона Кыргызской Республики «О конкуренции».

В ходе разбирательства антимонопольным органом, было установлено следующее.

На сайте <https://new.bizdin.kg>, размещены контрафактные экземпляры учебников, переведенные на кыргызский язык по предмету «Химия» для учеников 9 и 10 классов, без разрешения правообладателя. На вступительных страницах данных учебников, указана отсылка на Министерство образования науки и культуры Кыргызской Республики и о том, что автором перевода на кыргызский язык, является Суратаев Разидин. Авторами оригинальных учебников по предмету Химия для учеников 9 и 10 классов, являются Рудзитис Г.Е., Фельдман Ф.Г. Права на вышеуказанные учебники, согласно представленным копиям авторских договоров, принадлежат АО «Издательство «Просвещение».

В этой связи, антимонопольным органом был направлен запрос в Государственную службу интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики (Кыргызпатент) о предоставлении информации (разъяснения) на предмет нарушения Закона Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах» по факту размещения на сайте <https://new.bizdin.kg> учебников, переведенных на кыргызский язык по предмету Химия, для учеников 9 и 10 классов без разрешения правообладателя.

Кыргызпатент представил информацию, о том, что вышеуказанный факт размещения на сайте <https://new.bizdin.kg> учебников, переведенных на кыргызский язык по предмету «Химия», для учеников 9 и 10 классов без разрешения правообладателя является нарушением Закона Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах».

Согласно ч.2 статьи 49 Закона Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах», за защитой своего права обладатели

исключительных авторских и смежных прав, а также представляющие их организации, управляющие имущественными правами на коллективной основе, вправе обратиться в установленном порядке в суд и в соответствующие правоохранительные органы.

В соответствии с ч.1 статьи 199 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики, незаконное использование объектов авторского права, смежных прав, программы ЭВМ, базы данных, а равно приобретение, хранение, перемещение или изготовление контрафактных экземпляров произведений, фонограмм, программ для ЭВМ, баз данных в целях сбыта, а также незаконное использование изобретения, полезной модели или промышленного образца, разглашение без согласия автора или заявителя сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации сведений о них, если эти деяния совершены с причинением крупного ущерба или с целью извлечения дохода в крупном размере, наказываются штрафом V категории или лишением свободы I категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового.

В полномочия антимонопольного органа не входят следственные и оперативно-розыскные функции. На основании вышеизложенного, данное заявление **перенаправлено для рассмотрения в Министерство внутренних дел Кыргызской Республики**, о чем направлен соответствующий ответ заявителю.

- заявление ОсОО «Торговый дом «Народный» относительно ведения недобросовестной конкуренции, со стороны юридической фирмы «АРТЕ» (представителя компании Mattell Inc (Маттел / Правообладателя) известного производителя игрушек, включая игрушечные автомобили Hot Wheels).

Однако, указанное заявление в соответствии с частью 3 статьи 46 Закона Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах» **было прекращено** антимонопольным органом по следующим основаниям.

Юридическая фирма «АРТЕ» является представителем компании Mattell Inc (Маттел/Правообладателя) известного производителя игрушек под товарным знаком Hot Wheels, включая игрушечные автомобили Hot Wheels. Юридической фирмой «АРТЕ» 10 июля 2020 года по инструкции правообладателя было направлено письмо ОсОО «Торговый дом «Народный», с содержанием предупреждения о правовых последствиях несанкционированного предложения к продаже, продаже товаров, маркированных товарным знаком Hot Wheels, а также с требованием снять с реализации данный товар.

Согласно указанному обращению, ОсОО «Торговый дом «Народный» сняло с продажи товары (игрушки Hot Wheels), так как, согласно письму АРТЕ ОсОО «Планета Игрушек» является официальным дистрибьютером компании Mattell Inc.

При этом, ОсОО «Торговый дом «Народный» считает, что в действиях юридической фирмы «АРТЕ» (представителей компании Mattell Inc (Маттел / Правообладателя) усматриваются признаки недобросовестной конкуренции, выражающиеся в запрете ОсОО «Торговый дом «Народный» реализовать игрушки под товарным знаком Hot Wheels, тогда как, такие же товары реализуются другими хозяйствующими субъектами на территории Кыргызской Республики.

Представители правообладателя в ходе разбирательства отметили, что работа с их стороны была приостановлена в связи с эпидемиологической ситуацией в стране. Однако, на сегодняшний день все мероприятия по пресечению фактов несанкционированного изготовления, применения, ввоза, продажи и иного введение в хозяйственный оборот товаров под товарным знаком Hot Wheels возобновятся.

- обращение ТОО «Alina Group» относительно признаков нарушения Закона Кыргызской Республики «О конкуренции».

Согласно заявлению ТОО «Alina Group» (далее – Общество) является правообладателем исключительных прав на товарные знаки «GLATT» и «Finish», зарегистрированных в государственном реестре товарных знаков Кыргызской Республики, свидетельства о регистрации за № 13226 и 13227 в деле имеются.

Обществу стало известно, что на территории строительных рынков города Бишкек и Чуйской области ведется активная реализация сухих строительных смесей (шпатлевка) под наименованием «Вулкан GLATT» и «Вулкан Finish».

По итогам рассмотрения дела, в адрес ОсОО «Вулкан» **направлено предписание** о прекращении нарушения норм пункта 3 части 1 статьи 8 законодательства Кыргызской Республики о конкуренции.

- заявление Н.А. Ибраимова представителя ОсОО «Абизов плюс» относительно признаков нарушения Закона Кыргызской Республики «О конкуренции».

На основании заявления было проведено разбирательство с участием представителя ОсОО «Абизов плюс», а также с участием индивидуальных предпринимателей рынка «Дордой».

В ходе, которого, по представленным материалам и объяснениям сторон было установлено следующее.

ОсОО «Абизов плюс» (далее – Общество) является правообладателем исключительных прав на товарный знак «Мечта» (комбинированный), зарегистрированный в Международном реестре товарных знаков ВОИС за №1501339 от 23 августа 2019 года, в отношении товаров 21 класса МКТУ. Зарегистрированный в уполномоченном государственном органе Кыргызской Республики в области интеллектуальной собственности – Кыргызпатент, от 13 июля 2020 года, регистрационный номер 1836.2020-4/2.

При этом, по данным заявителя через пропускной пункт «Ак Тилек»

товары (посуда) под товарным знаком «Мечта» (комбинированный) завозятся из Республики Казахстан, и в последующем реализуются на рынке «Дордой». Тогда как Общество на такие товары имеет исключительное право. В этой связи, требованием ОсОО «Абизов плюс» является принять меры в целях защиты их исключительных прав по товарному знаку «Мечта» (комбинированный).

По представленным данным, ОсОО «Абизов плюс» на заседание были приглашены индивидуальные предприниматели Т.А.Закиров, К.К.Нышанбаев, Ж.Б.Бактыбеков, которые неправомерно осуществляют реализацию товаров (посуды) под товарным знаком «Мечта» (комбинированный) на рынке «Дордой». По словам индивидуальных предпринимателей, реализующих товары (посуду) под товарным знаком «Мечта» (комбинированный) на рынке «Дордой» в порядке двадцати и больше. Однако, с их стороны информация о поставщике не может быть представлена.

В соответствии с абзацем 3 статьи 3 Закона Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», ***Владелец товарного знака имеет исключительное право пользоваться и распоряжаться товарным знаком, а также запрещать его использование другими лицами. Исключительное право на товарный знак может быть предметом залога. Никто не может использовать в Кыргызской Республике товарный знак без разрешения его владельца.***

*Нарушением права владельца товарного знака признается несанкционированное изготовление, применение, ввоз, предложение к продаже, продажа и иное введение в хозяйственный оборот или хранение с этой целью товарного знака или товара, обозначенного этим знаком, или обозначения, сходного с ним до степени смешения, в отношении однородных товаров.*

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 8 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе: *изготовление, **продажа и иное введение продукции** другого хозяйствующего субъекта **на рынок** путем нарушения его прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ и услуг (неправомерное использование).*

В этой связи, по итогам заседания Агентством был направлен запрос в адрес Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики о предоставлении информации о физических и юридических лицах, которые осуществляют ввоз товаров (посуда) под товарным знаком «Мечта» через пропускной пункт «Ак Тилек» в период с 13 июля 2020 года.

Однако, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики запрашиваемая информация не была представлена.

В связи с тем, что антимонопольный орган не наделен правом ведения оперативно-розыскной и разведывательной деятельности, руководствуясь статьей 46 Закона Кыргызской Республики «Об основах административной

деятельности и административных процедурах», было вынесено решение **прекратить административную процедуру и отказать в удовлетворении** заявления Н.А.Ибраимова представителя ОсОО «Абизов плюс» и направить материалы по указанному делу в правоохранительные органы.

- обращение представителя по доверенности компании «КНАУФ ГИПС КГ» М.Т. Сайфулина с просьбой принять меры в отношении ОсОО «Крепсолит».

Согласно обращению, компания «КНАУФ ГИПС КГ» является обладателем исключительных прав на товарный знак «Rotband».

Заявителю стало известно, что компанией ОсОО «Крепсолит» производится и реализуется сухая строительная смесь с обозначением «Rotbond».

В целях объективного и всестороннего рассмотрения дела антимонопольным органом направлен запрос в Кыргызпатент о наличии правовой охраны товарного знака «Rotband» на территории Кыргызской Республики.

Согласно представленным данным Кыргызпатента, товарный знак «Rotband» имеет международную правовую охрану, которая распространяется и на Кыргызскую Республику (свидетельство № 381073), владельцем является «КНАУФ ГИПС КГ».

Антимонопольным органом проведено заседание по рассмотрению указанного обращения с участием руководителя ОсОО «Крепсолит» А.Ш. Кенжеевым и представителями заявителя.

В ходе заседания со слов заявителя установлено, что ОсОО «Крепсолит» производилась и распространялась продукция с использованием обозначения «Rotbond», схожего до степени смешения с товарным знаком «Rotband». Указанная продукция реализовывалась на рынках города Бишкек: «Эталон строй» и «Элит строй», а также название «Rotbond» использовалось на официальной странице ОсОО «Крепсолит» в социальной сети «instagram» ([www.instagram.com/krepsolitnorma/?hl=ru](http://www.instagram.com/krepsolitnorma/?hl=ru)).

По итогам заседания за нарушение п.п. 3, 5 части 1 статьи 8 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции», Антимонопольным органом **в адрес ОсОО «Крепсолит» вынесено предписание о прекращении нарушения норм законодательства Кыргызской Республики о конкуренции.**

- 4 заявления ОсОО «Кыргызского центра развития халал индустрии», являющегося владельцем товарного знака «Халал Halal», относительно принятия мер в отношении ОсОО «Ширин Сулайман», ЧП Касымбекова, ЖАК «Кантский хлебозавод» и ЧП Орозбаева, деятельность которых, нарушают исключительные права на принадлежащий товарный знак «Халал Halal».

В заявлении указано о принятии мер в отношении вышеуказанных субъектов, которые на своих торговых площадках незаконно использовали

товарный знак «Халал Halal», тем самым были нарушены исключительные права на принадлежащий товарный знак «Халал Halal».

Согласно заявлению, Общество зарегистрировало исключительное право на товарный знак «Халал Halal» в Кыргызпатенте. Зарегистрированный в государственном реестре товарных знаков Кыргызской Республики и является охраняемым товарным знаком.

На основании заявления, а также после изучения материалов дела, Отделом были направлены предписания о прекращении нарушений норм Закона Кыргызской Республики «О конкуренции», которые были исполнены в срок путем демонтажа товарных знаков «Халал Halal».

- заявление ИП «Тохтиева К.Т.», являющегося владельцем товарного знака «Ахмед», зарегистрированного в Кыргызпатенте, относительно принятия мер в отношении владельца магазина «Белек», расположенного на рынке «Дордой Моторс» и ЧП Минбаева Б.И. которые, нарушают исключительные права на принадлежащий товарный знак «Ахмед» путем реализации слоенного теста под торговой маркой «Ахмед».

На основании обращения были проведены заседания, на котором владелец магазина «Белек» и гр. Минбаев Б.И. признали вину, тем самым в адрес данных субъектов были направлены предписания о прекращении нарушений норм Закона КР «О конкуренции», которые были исполнены в установленные сроки.

- заявление ОО «Кыргызский центр развития Халал индустрии» владельца товарного знака «Халал Halal», зарегистрированного в Кыргызпатенте (Свидетельство государственной патентной службы №12766 от 28 августа 2014 года). В заявлении указано, что в своей деятельности ИП Акунов (г.Чолпон-Ата) незаконно использует вышеуказанный товарный знак на маркировке продукта, выпускаемой под торговой маркой «Кол Сут», чем нарушает его исключительные права на принадлежащий ему товарный знак.

Рассмотрев заявление с участием ИП Акунова, Отдел установил признаки нарушения п.3 ст.8 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции».

По итогам рассмотрения дела в адрес ИП Акунова было выдано предписание об устранении нарушений норм антимонопольного законодательства с установлением срока. Предписание было исполнено в срок, о чем письменно ИП Акуновым было доведено до сведения Отдела.

- заявление ИП «Тохтиева К.Т.», являющегося владельцем товарного знака «Ахмед» зарегистрированного в Кыргызпатенте, относительно принятия мер в отношении владельца магазина «Белек», расположенного на рынке «Дордой Моторс» и ИП Минбаева Б.И. которые, нарушают исключительные права на принадлежащий товарный знак «Ахмед» путем реализации слоенного теста под торговой маркой «Ахмед».

На основании заявления были проведены соответствующие мероприятия по установлению места нахождения ответчика, по итогам которого дело было перенаправлено на дальнейшее рассмотрение в Отдел по городу Бишкек и Чуйской области антимонопольного органа по месту нахождения ответчика.

- заявление ООО «Кыргызский центр развития Халал индустрии» владельца товарного знака «Халал Halal», зарегистрированного в Кыргызпатенте (Свидетельство государственной патентной службы №12766 от 28 августа 2014 года). В заявлении было указано, что в своей деятельности ИП Сатувалдиев Р.А. (Таласская область, Манасский район, село Уч-Коргон, ул. Шарип, №204) незаконно использует вышеуказанный товарный знак на маркировке колбасной продукции «Береке», чем нарушает его исключительные права на принадлежащий ему товарный знак.

На основании заявления с участием сторон было проведено заседание. По итогам которого, в адрес ИП Сатувалдиев Р.А. было выдано предписание об устранении нарушений норм антимонопольного законодательства с установлением срока. Предписание было исполнено в установленные сроки.

#### **4. Международное сотрудничество и адвокатирование конкуренции**

Антимонопольным органом Кыргызской Республики уделяется особое внимание по установлению и укреплению двустороннего и многостороннего сотрудничества с антимонопольными органами из стран ближнего и дальнего зарубежья, а также международными организациями.

Одним из основных направлений является **работа в рамках взаимодействия с Евразийской Экономической комиссией (ЕЭК).**

В 2021 году принято участие в **228-ми совещаниях** (видеоконференциях) по следующим направлениям:

- **осуществление контроля за соблюдением общих правил конкуренции, установленных Договором о ЕАЭС.** Антимонопольный орган участвует в рассмотрении **26 заявлений ЕЭК** по вопросу нарушения общих правил конкуренции установленных Договором о ЕАЭС.

- **совершенствование положений договорно – правовой базы ЕАЭС** (Договора о ЕАЭС, Порядков рассмотрения заявлений, проведения расследований, подготовки годового отчета, вынесения предостережения и методики проведения анализа);

- рассмотрение проекта Годового отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках в 2020 г.;

- исполнение поручения Совета ЕЭК №17 от 14 июля 2021 г. по определению подходов на цифровых рынках.

- по рассмотрению Докладов Совместной исследовательской группы (СИГ) по изучению вопроса о целесообразности заключения соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами – членами с одной стороны и другими странами с другой стороны Египет.

- в рамках выполнения **Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития Евразийской экономической интеграции до 2025 года**. Согласно Плану по вопросам конкуренции **предусмотрено выполнение 20 мероприятий. В 2021 году - 4 мероприятия**, которые исполнены.

- на заседании Совета Комиссии 17 февраля 2021 года подписан Протокол о внесении изменений в Соглашение о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении ЕЭК полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции от 12 ноября 2014 года.

- Порядок вынесения предостережения утвержден 05.03.2021г. решение Совета Комиссии № 28.

- внесены изменения в Методику расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденную решением Совета Комиссии № 118 от 17.12.2012 г. Изменения одобрены решением Совета Комиссии от 14.07.2021 № 62.

- в Порядок официального опубликования международных договоров в рамках ЕАЭС, утвержденный решением Высшего Евразийского экономического совета от 21.11.2014 г, № 90. Изменения одобрены решением ЕМПС от 20.08.2021 № 9.

- 14.09.2021 решением Совета Комиссии № 85 одобрены поправки в Методику оценки состояния конкуренции, и решением Совета Комиссии № 86 от 14.09.2021 одобрены поправки в Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

На заседание Коллегии Комиссии в ноябре 2021 года вынесен проект решения Совета Комиссии «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции».

Также работа велась:

- в рамках Консультативного комитета ЕЭК по функционированию внутренних рынков.

- в рамках Консультативного комитета по естественным монополиям;

- в рамках Консультативного комитета ЕЭК по конкуренции.

- осуществление контроля за соблюдением общих правил конкуренции, установленных Договором о ЕАЭС.

По итогам работы в 2021 году в **рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года** по вопросам конкуренции приняты:

Планом по Стратегии предусмотрено выполнение **20 мероприятий**, по которым Блок по конкуренции является ответственным исполнителем по вопросам конкуренции, в том числе:

- со сроком исполнения в 2021 году - 4 мероприятия (все мероприятия исполнены);

- в течение 2022-2025 гг. - 6 мероприятий;

- на постоянной основе - 10 мероприятий.

**В 2021 году принят ряд актов Комиссии:**

- на заседании Совета Комиссии 17 февраля 2021 года подписан **Протокол о внесении изменений в Соглашение о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение** при осуществлении ЕЭК полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции от 12 ноября 2014 года.

- Порядок вынесения предостережения утвержден 05.03.2021 г. решением Совета Комиссии № 28.

- внесены изменения в Методику расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденную решением Совета Комиссии № 118 от 17.12.2012 г. Изменения одобрены решением Совета Комиссии от 14.07.2021 № 62.

- в Порядок официального опубликования международных договоров в рамках ЕАЭС, утвержденный решением Высшего Евразийского экономического совета от 21.11.2014 г, № 90. Изменения одобрены решением ЕМПС от 20.08.2021 № 9.

- 14.09.2021 решением Совета Комиссии № 85 одобрены поправки в **Методику оценки состояния конкуренции**, и решением Совета Комиссии № 86 от 14.09.2021 одобрены поправки в **Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках**.

**По проведению экспертного обзора правового регулирования и политики в сфере конкуренции в ЕАЭС со стороны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР):**

Проведение экспертного обзора помогает оценить состояние конкурентной политики в ЕАЭС, право применения, эффективность действующих институтов регулирования конкуренции, а также получить рекомендации экспертов в отношении их улучшения.

Обзор также может быть полезным инструментом адвокатирования важности конкурентной политики перед всеми заинтересованными лицами, включая правительства государств-членов Союза, бизнес-сообщества, ассоциации потребителей.

Эксперты антимонопольного органа также принимали участие в интервью 2 раза с представителями ОЭСР, в ходе которого представили пояснения на все вопросы.

Проведение экспертного обзора предусмотрено пунктом 2.4.3. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

11 октября 2021 года принято участие в 1-м заседании совместной рабочей группы по взаимодействию между ЕЭК и Правительством Республики Узбекистан.

В ходе заседания рабочей группы были обсуждены следующие темы:

- о проведенной сторонами работе в рамках реализации Плана совместных мероприятий Правительство Республики Узбекистан и ЕЭК;
- о сотрудничестве сторон в области регулирования таможенного транзита и уполномоченных экономических операторов;
- о содействии ЕЭК в синхронизации интеграционных процессов Узбекистана с ВТО и ЕАЭС;
- о нормативно-правовом регулировании в сфере санитарных, фитосанитарных, ветеринарных мер и защиты прав потребителей в ЕАЭС;
- о содействии установлению прямых контактов между деловыми кругами государств-членов ЕАЭС и Республики Узбекистан.

Кроме того, эксперты отдела **принимают участие в рассмотрении заявлений по нарушениям общих норм и правил конкуренции на трансграничных рынках.**

На рассмотрении находится **26** заявлений ЕЭК по вопросу нарушения общих правил конкуренции установленных Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года. По каждому из них ведется работа согласно договорно правовой базы ЕЭК, в частности:

- по заявлению Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт Сертифицированных публичных бухгалтеров» (Российская Федерация) о возможных признаках нарушения статьи 76 Договора в действиях профессиональной организации бухгалтеров «Палата профессиональных бухгалтеров Республики Казахстан» (Республика Казахстан) и ТОО «Евразийский институт сертифицированных бухгалтеров» (Республика Казахстан). Рассмотрен проект Предложения, принято участие в ВКС. В настоящее время, заседания будет возобновлены после ознакомления с документами 11 января 2022 года.

- Направлена кандидатура эксперта при проведении расследований, связанных с соблюдением правил конкуренции хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги испытаний лифтов, лифтового оборудования (ТР ТС 011/2011) и колесных транспортных средств (ТР ТС 018/2011). Рассмотрение приостановлено, вынесено соответствующее определение ЕЭК.

- Расследование на рынке предоставления услуг рекламы в поисковой выдаче цифровых экосистем.

Антимонопольным органом представлена позиция по вопросу проведения ЕЭК инициативного расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничном рынке услуг предоставления видеосервисов, которая отражена в Протоколе совещания по вопросу проведения Комиссией инициативного расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничном рынке услуг предоставления видеосервисов №22-47/пр от 16 сентября 2021 года. Учитывая то что, в представленных ответах в ЕЭК хозяйствующих субъектов (онлайн-кинотеатров) отмечено, что жалоб по вопросу ограничения доступа к видеоконтенту в зависимости от географического местоположения (геоблокинг) не поступало и то, что на

территории Кыргызской Республики большинство из рассматриваемых на совещаниях действующих онлайн-кинотеатров не присутствуют, позиция антимонопольного органа остается прежней - об отсутствии необходимости проведения инициативного расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничном рынке услуг предоставления видеосервисов.

- кандидатуры сотрудников, ответственных за взаимодействие с ЕЭК при рассмотрении заявления ООО «Стадион» (Российская Федерация) и ООО «ХУКАПЛЕЙС» (Российская Федерация) о возможных признаках нарушения статьи 76 Договора о ЕАЭС со стороны ООО «Брютс Н» (Республика Беларусь).

- по заявлению ИП Захаровой О.А. о возможных признаках нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а именно пункта 2 статьи 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в действиях (бездействии) общества с ограниченной ответственностью «МериЛэш». В ходе разбирательства (в формате видеоконференции), а также в целях обеспечения конкуренции на трансграничных рынках Комиссия определила урегулировать имеющие разногласия с ИП Захаровой О.А. ОсОО «МериЛэш» путем заключения соответствующих договоров (контрактов, соглашений и иное) на взаимовыгодных условиях двух сторон.

- 21 октября 2021 года принято участие в заседании по рассмотрению дела по вопросу возобновление рассмотрения дела ООО «Металлообработка» и ООО «Металлотехника» (далее - Дело) о возможных признаках нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а именно пункта 2 статьи 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В рамках рассмотрения данного Дела Коллегией ЕЭК было принято решение о применении штрафных санкций за непредставление сведений (информации) по требованию Комиссии.

- 21 октября 2021 года и 11 ноября 2021 года принято участие в заседании по рассмотрению дела ООО «ОРИМИ», ООО «ЕВРОТОРГ» и ООО «Аптекарский сад» по вопросу выдачи предупреждения о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции, и (или) об устранении причин и условий, способствовавших возникновению признаков такого нарушения, и о принятии мер по устранению таких действия (бездействия).

В ходе заседания (в формате видеоконференции), а также в целях обеспечения конкуренции на трансграничных рынках Комиссия предложила производителю чайной продукции ООО «Аптекарский сад» прекратить производство чайной продукции в упаковках, схожих до степени смешения с упаковками продукции ООО «ОРИМИ», ООО «ЕВРОТОРГ» прекратить оптовую и розничную продажу (реализацию) чайной продукции в упаковках, схожих до степени смешения с упаковками продукции ООО «ОРИМИ», реализуемые под торговой маркой «Greenfield».

- 28 октября 2021 года принято участие в заседании по рассмотрению дела ЧПУП «Полимерконструкция» и ООО «АКВАФОР ТРЕЙДИНГ», относительно выдачи ООО «АКВАФОР ТРЕЙДИНГ» предупреждения о

необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции, и (или) об устранении причин и условий, способствовавших возникновению признаков такого нарушения, и о принятии мер по устранению таких действия (бездействия).

- 18 ноября 2021 года принято участие в заседании по вопросу возобновление рассмотрения дела АО «НМЗ «Искра», группы лиц в составе ТОО «НИИ «Интеррин» и ТОО «Искра-Сервис», АО «Промсинтез», ФПК «Завод имени Я.М. Свердлова», группы лиц в составе АО «Русперфоратор» и ТОО «Промвзрыв» в отношении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции, и (или) об устранении причин и условий, способствовавших возникновению признаков такого нарушения, и о принятии мер по устранению таких действия (бездействия).

- Начато по инициативе ЕЭК расследование на рынке продажи легковых автомобилей, представлены кандидатуры экспертов от антимонопольного органа и принято участие в первом заседании комиссии.

Состоялось очередное заседание рабочей группы по формированию общего биржевого рынка товаров ЕАЭС. Антимонопольным органом были внесены кандидатуры участников, а также замечания на представленные материалы, по итогам заседания принято протокольное решение о доработке некоторых положений доклада и продолжения работы по формированию общего биржевого рынка.

Проводилась следующая работа **по НИР** в рамках ЕЭК:

- 13 и 15 декабря 2021 года эксперты отдела принимали участие в обсуждении и защите первого этапа НИР «Включение в право Евразийского экономического союза положений, касающихся института антимонопольного комплаенса» Были даны соответствующие замечания, которые учтены.

- участие на совещании в режиме видеоконференцсвязи по доработанному проекту обзора «Антимонопольное регулирование отношений с использованием исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности». Обсуждение завершены и НИР вынесен на Коллегию ЕЭК.

- При защите НИР по теме «Разработка механизма введения и продления временного государственного ценового регулирования (национальный уровень) и критериев оценки влияния временного государственного ценового регулирования на состояние конкуренции на товарных рынках государств-членов Евразийского экономического союза» представлена позиция по НИР о невозможности его применения государственными органами в работе, так как требуется большое количество информации, которая может быть получена по истечению месяца, когда актуальность введения государственного регулирования уже утеряна.

- отработаны с исполнителями все замечания по НИР на тему «Проблемы конкуренции на рынках продовольствия ЕЭК. Изучения риска возникновения «рыночной власти» в отдельных секторах агропромышленного комплекса в результате цифровизации и выхода крупнейших многонациональных корпораций на рынки товаров сельского хозяйства

ЕАЭС, проведенном Республиканским научным унитарным предприятием «Институт Системных Исследований в АПК».

8 октября 2021 года в г. Алматы (Республика Казахстан) состоялось очередное совещание руководителей уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК. Руководство антимонопольного органа принимало участие в указанном совещании в формате ВКС и был представлен доклад - «Новые направления в деятельности антимонопольного ведомства Кыргызской Республики.».

23 декабря 2021 года в г. Москва (Российская Федерация) состоялось очередное совещание руководителей уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК. Руководство антимонопольного органа принимало участие в указанном совещании в формате ВКС.

Проведена работа по представлению и корректировке статьи Ли П.А. во второй выпуск Журнала «Конкуренция и антимонопольное регулирование в Евразийском экономическом союзе» (выпуск в декабре 2021 года).

В рамках ЕЭК, сотрудники антимонопольного органа включены:

- в состав сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, утвержденной распоряжением Коллегии ЕЭК №6 от 15 января 2019 года.

- в состав рабочих групп по расследованиям нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

- в рабочую группу по проекту «Совершенствование договорной правовой базы ЕАЭС в части, касающейся конкурентной политики».

- в состав редакционной коллегии по выпуску электронного журнала «Конкуренция и антимонопольное регулирование в ЕАЭС».

- в рабочую группу по формированию биржевого рынка товаров ЕАЭС в ЕЭК;

- в рабочую группу в Совместной рабочей группы между ЕЭК и Правительством Республики Узбекистан.

Антимонопольный орган в 2021 году активно сотрудничал с зарубежными конкурентными ведомствами и международными организациями:

**Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП) и созданные при нем:**

- Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств - участников СНГ.

- Координационный совет по рекламе при Межгосударственном совете по антимонопольной политике.

Хотелось бы отметить, что на заседаниях МСАП в 2021 году был представлен доклад на тему: «Ситуация на продуктовых рынках в Кыргызской Республике, а также рынках ГСМ и авиаперевозок».

Была озвучена проблема существенного удорожания авиабилетов по российскому направлению, вследствие сокращения регулярных авиарейсов и введения Россией новых правил перелета для чартерных рейсов в связи с пандемией COVID-19. В связи со сложившейся ситуацией было направлено письмо в Федеральную антимонопольную службу России. Внесено предложение изучить рынок авиационных перевозок в рамках Штаба по совместным расследованиям.

Также, в ходе заседания была затронута проблема цен на ГСМ в Кыргызстане и внесено предложение рассмотреть вопрос о проведении взаиморасчетов по контрактам на поставку нефтепродуктов из России, в национальных валютах, а не в долларах США, что позволит избежать дополнительного роста цен за счет роста курса доллара.

**ОЭСР, UNCTAD, ТИКА, Министерством торговли Турции и Антимонопольным конкурентным ведомством, Антимонопольным ведомством Федеративной Республики Германия Bundeskartellamt и т.д.**

По результатам проделанной работы с представителями проекта World Consumer Protection Map (UNCTAD), Кыргызская Республика была включена в онлайн карту, в лице антимонопольного органа, как орган, регулирующий вопросы защиты прав потребителей.

Подписан Меморандум о сотрудничестве между антимонопольным органом и Антимонопольным комитетом Республики Узбекистан (11-12 марта 2021 года), в рамках визита Президента Кыргызской Республики в Республику Узбекистан.

Заключено всего 9 Меморандумов о сотрудничестве заключено антимонопольным органом в рамках, которых осуществляется работа по обмену опытом и совершенствованием законодательства:

- в области конкурентной политики с Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Турция, Республикой Узбекистан;

- в области защиты прав потребителей с Республикой Молдова и Турецкой Республикой;

- в сфере рекламы с Национальной комиссией по государственному языку при Президенте Кыргызской Республики;

- взаимопонимании между Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики и Министерством торговли и интеграции Республики Казахстан.

В целях обеспечения повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов конкурентных ведомств, государственных служащих иных органов власти Кыргызской Республики и Российской Федерации по основным направлениям деятельности, а также развитие научно-прикладных исследований и проектов по современным проблемам антимонопольного регулирования, инициирование их обсуждения в научной среде, с применением дистанционного метода обучения был подписан Меморандум о сотрудничестве между Службой и Федеральным

государственным автономным учреждением «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы (г. Казань) Российской Федерации.

Более того, в целях реализации смежных функций и обеспечения эффективного взаимодействия между государственными органами в области информационного обмена сведениями (аналитическими, статистическими), непосредственно связанными с заявлениями, обращениями, жалобами физических и юридических лиц, касающихся правонарушений в области интеллектуальной собственности, защиты и развития конкуренции (недобросовестной конкуренции), прав потребителей был заключен Межведомственный регламент взаимодействия Государственной службы интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики (Кыргызпатент) и Службы.

Также, на протяжении более восьми лет в рамках сотрудничества с Посольством США в Кыргызской Республике на ежегодной основе студенты ВУЗов проходят стажировку по программе FLEX в антимонопольном органе Кыргызской Республики.

В настоящее время, ожидается подписание меморандума о сотрудничестве в области конкурентной политики с Республикой Молдова и с Азербайджанской Республикой в области конкурентной политики, защиты прав потребителей и рекламы.

Помимо этого, Антимонопольный орган ведет активную работу по налаживанию международных отношений с Китайской Народной Республикой, Федеральной торговой комиссией Соединенных Штатов Америки и Федеративной Республикой Германия Bundeskartellamt.

В рамках интеграции с ООН ЮНКТАД принято участие в проекте «Мировая карта защиты прав потребителей». По результатам совместных работ и проведенных исследований правовой и институциональной базы по вопросам защиты прав потребителей Кыргызская Республика сотрудник антимонопольного органа включен и активирован на официальном сайте UNCTAD WCPM.